



Общественная палата Московской области

*Ежегодный доклад
Общественной палаты Московской области*

**«О состоянии и развитии институтов
гражданского общества в Московской области
в 2019 году»**

*(утвержден на пленарном заседании Общественной палаты
Московской области от 25 февраля 2020 года)*

2019 год

<i>«Конкретных результатов мы с вами должны добиваться не в учреждениях, а на территориях, там, где люди живут: в городах, поселках, деревнях»</i> Президент Российской Федерации В.В. Путин	<i>«В Подмосковье традиционно развиты общественные институты: депутатский корпус, управдомы, общественные палаты, НКО. Их роль очень важна и заметна ...»</i> Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев
--	---

Введение

Настоящий Ежегодный доклад «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2019 году» (далее – Доклад) подготовлен на основании статьи 21 Закона Московской области от 06.07.2017 № 110/2017-ОЗ «Об Общественной палате Московской области».

При подготовке Доклада использовались материалы комиссий Общественной палаты Московской области (далее – Общественная палата).

В первой части Доклада представлены статистические данные, характеризующие состояние основных институтов гражданского общества в 2019 году.

Вторая часть Доклада посвящена приоритетным формам работы Общественной палаты по консолидации гражданского общества Подмосковья.

К докладу прилагаются:

- Методические рекомендации по взаимодействию региональных и муниципальных общественных палат по сбору, доставке и распределению гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях;
- Основные выводы по задачам социологического исследования на тему: «Оценка состояния институтов гражданского общества в Московской области».

Материалы Доклада отражают точку зрения профильных комиссий и межкомиссионных рабочих групп Общественной палаты Московской области.

Содержание

Введение	2
Часть 1 Состояние и развитие основных институтов гражданского общества в Московской области в 2019 году	4
1.1. Общественная палата Московской области	4
1.2. Общественные палаты городских округов Московской области	24
1.3. Общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области	26
1.4. Некоммерческие объединения Московской области	27
1.5. Общественная наблюдательная комиссия Московской области	29
1.6. Основные тенденции развития гражданского общества в Московской области	31
Часть 2 Приоритетные формы работы Общественной палаты Московской области по консолидации гражданского общества Подмосковья	31
2.1. Общественный контроль	31
2.2. Общественные муниципальные форумы «Сильное. Здоровое. Чистое»	34
2.3. Конкурс на ежегодные премии Губернатора Московской области «Наше Подмосковье»	38
2.4. Московский областной форум «Я – гражданин Подмосковья»	38
2.5. Акция по сбору и доставке гуманитарной помощи жителям Иркутской области, пострадавшим от наводнения в июне-июле 2019 года	39
2.6. Московский областной общественный форум «Управдом»	40
2.7. Московский областной форум добровольцев	41
2.8. Иные мероприятия Общественной палаты Московской области в 2019 году	43
Заключение.	44
Приложение 1. Методические рекомендации по взаимодействию региональных и муниципальных общественных палат по сбору, доставке и распределению гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях.	45
Приложение 2. Итоги социологического исследования «Оценка институтов гражданского общества Московской области».	48
Приложение 3. Аналитические материалы.	50

Часть 1. Состояние и развитие основных институтов гражданского общества в Московской области в 2019 году.

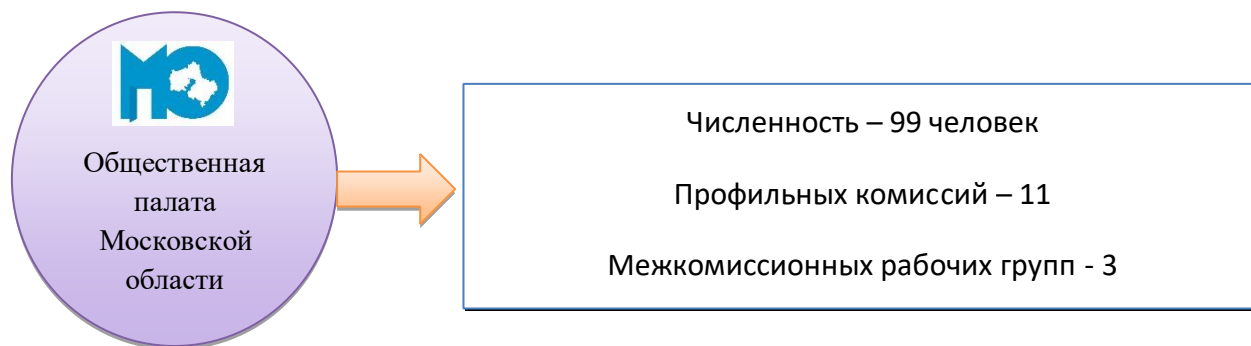
Основными институтами гражданского общества в Московской области являются:

- Общественная палата Московской области (99 человек);
- общественные палаты во всех городских округах Московской области (всего – 64 палаты);
- общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области (всего – 27 советов);
- общественные организации и иные некоммерческие объединения Московской области (всего – 12 328 организаций);

Общественная наблюдательная комиссия Московской области по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (всего – 21 человек).

1.1.

Общественная палата Московской области.



Общественная палата Московской области является ведущей площадкой общественно-государственного диалога в регионе.

Авторитет и вес Общественной палаты во многом зависит от позиции регионального правительства.

Особенно активно Общественная палата взаимодействует с министерствами инвестиций и инноваций, здравоохранения, экологии и природопользования, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, социального развития Московской области.

В 2019 году Общественная палата Московской области провела:

- 3 пленарных заседания;
- 4 заседания Совета палаты;
- 7 «круглых столов»;
- 38 заседаний профильных комиссий, межкомиссионных рабочих групп и целевых рабочих групп;

Отдельные темы, рассмотренные комиссиями и рабочими группами:

Комиссия по экономике, предпринимательству, развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий:

В течение года Комиссией под председательством О.А.Сироты были подняты следующие вопросы:

- установление и развитие кооперационных связей малого, среднего и крупного бизнеса как в сфере АПК, и так и в сфере промышленности и торговли;
- участие во внедрении автоматизированной информационной системы «Меркурий» в молочную отрасль области;

- изучение и распространение опыта работы сельскохозяйственных кооперативов области с опорой на опыт предпринимателей городского округа Шаховская;
- проведение общественного обсуждения и решение земельных вопросов на местах, консультационная помощь в получении государственной поддержки фермеров и сыроваров, оценка перспектив стартапов в сельском бизнесе, работа с общественными организациями.



Комиссией было предложено контролирующим органам (Россельхознадзор и Роспотребнадзор):

- изменить систему наказаний малых предприятий за нарушения в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а именно: не выписывать штрафы при первом нарушении, а давать время на исправление;
- сформировать список нарушений, при которых выписываются штрафы;
- ликвидировать практику обязательного наказания при проверке и обязать контролирующие органы активно вести консультационную и профилактическую работу.

Комиссия по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью:

- 9 мая приняли активное участие в организации масштабной общественной акции памяти «Герои нашего Подмосковья». Более трехсот человек из разных муниципалитетов Подмосковья растянули Георгиевскую ленту длиной 423 метра на Павшинском мосту в Красногорске, и соединили памятью два берега реки Москва, как символ объединения Мира, Людей, Памяти. Акция прошла по всему Подмосковью, в ней приняли участие более 1000 человек;
- 11 июля заместитель председателя комиссии Шалыгин Д.М. представлял Московскую область в официальной передаче флагов регионов России, которые были развернуты в рамках культурно-патриотической программы «Знамя Победы 2015-2020», посвященной подготовке к празднованию 75-летия Великой Победы, в дар музею «Боевой славы» п. Идрица Себежского района Псковской области.



- в целях локализации возникшей в Пушкинском районе Московской области протестной ситуации из-за варварски снесенного в пос. Зверосовхоз сельского поселения Царевское памятника советским воинам, погибшим в Великой Отечественной войне (в рамках проводимой его реконструкции), была сформирована Рабочая группа жителей и организовано её взаимодействие с органами местного самоуправления и Общественной палатой Пушкинского района. При активном участии члена комиссии Щетинина С.В. проведены три заседания Рабочей группы и две её встречи с временно исполняющим полномочия главы Пушкинского района Перцевым М.Ф. Подготовлены протоколы этих мероприятий, принятые решения доведены до исполнителей. Возникший протестный потенциал локализован;



- по инициативе комиссии рекомендовано профильным комиссиям муниципальных общественных палат Московской области при участии Комиссии по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью Общественной палаты Московской области провести на территории Московской области мониторинг состояния объектов, увековечивающих память о защитниках Отечества, с целью выявить имеющиеся проблемы и недостатки с выработкой предложений по их устранению для администраций муниципальных образований.

Комиссия по сохранению историко-культурного наследия и архитектурному облику городов:

- рассмотрены конфликтные ситуации по объектам культурного наследия в городских округах Королев (по сохранению исторического квартала), Одинцовский (по памятнику Казимиру Малевичу), Раменский («Усадьба Быково»), Мытищи, Дубна, Химки, Чехов;
- поддержана общественность г. Пушкино в решении вопроса о смене пользователя объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба Пушкино». Процесс передачи этого объекта в ведение Федерального Агентства по управлению памятниками Министерства культуры Российской Федерации находится в активной стадии и близится к завершению;
- Комиссией под председательством Г.И. Маланичевой подготовлены предложения в список населенных пунктов, предлагаемых к включению в перечень исторических поселений федерального значения.



Комиссия по ЖКХ, строительству, транспорту, дорожной инфраструктуре и благоустройству военных городков:

- рассмотрены вопросы транспортного обслуживания пассажиров, благоустройства придомовых территорий многоквартирных домов на территории Московской области;
- выявлен ряд проблем по реализации «мусорной реформы» и обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Московской области;
- разработан и реализован с 1 июня 2019 года, совместно с ГКУ «Административно-пассажирская инспекция», комплекс выездных мероприятий по проведению общественного контроля качества оказываемых услуг по перевозке пассажиров на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Московской области с целью выявления, устранения и предотвращения нарушений транспортными операторами правил безопасности перевозки пассажиров, а также с целью улучшения качества оказываемых транспортными операторами услуг проезда пассажирам на территории Московской области. Выявлено, что количество жалоб, поступающих от граждан на сайте «Добродел», до начала проведения выездных проверок и после сократилось в среднем на 35,7 % (статистика приведена по данным, полученным в результате проведённых выездных проверок на территории шести городских округов Московской области: Люберцы, Балашиха, Богородский, Сергиево-Посадский, Раменское, Долгопрудный);
- принято участие в работе Межведомственной Рабочей группы при Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области по предупреждению, профилактике травматизма и повышению уровня безопасности граждан при нахождении на объектах железнодорожного транспорта на территории Московской области, оказано содействия во взаимодействии с муниципальными Общественными палатами Московской области по данному вопросу;
- проведён конкурс «Мой двор – моя гордость!», в результате которого Министерством благоустройства Московской области в Адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2020 году, будет включено 5 придомовых территорий – победителей в 5-ти номинациях конкурса;
- членами Комиссии Л.А. Зверевой и П.П. Поповым принято участие в реализации обучающего проекта Ассоциации председателей советов многоквартирных домов Московской области, направленного на повышение правовой грамотности населения в сфере ЖКХ, а именно прочитаны 52 лекции.



Члены комиссии под председательством В.А.Панькина, совместно с комиссией по экологии, природопользованию и сохранению лесов Общественной палаты Московской области, приняли участие в работе муниципальных палат по обсуждению ситуации вокруг строительства дублера Щелковского шоссе. Такие обсуждения были проведены в период с 6 по 8 ноября 2019 года в восьми городских округах Московской области, в границах которых или в непосредственной близости с которыми обсуждается строительство автомагистрали (Балашиха, Богородский, Звездный городок, Ивантеевка, Лосино-Петровский, Фрязино, Черноголовка и Щёлково). Результаты этих обсуждений были рассмотрены на заседании комиссии 14 ноября 2019 года и направлены в виде рекомендаций в адрес заинтересованных инстанций.

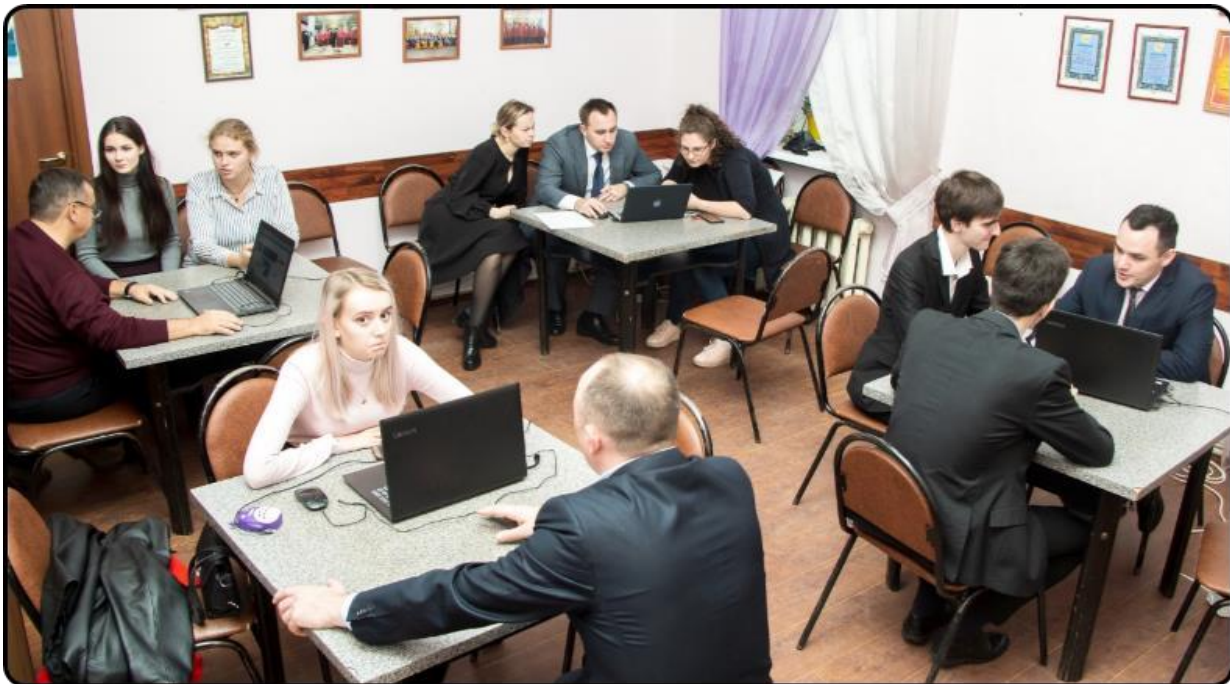
Комиссия по миграционной политике, межнациональным отношениям и свободе совести:

Совместно с Адвокатской палатой Московской области, Управлением юстиции по Московской области, Московским областным отделением Ассоциации юристов Московской области открыты Центры бесплатной юридической помощи в городских округах Сергиев Посад, Истра, Богородский, Шатура.

Проект «Молодой юрист Подмосковья» создан совместными усилиями Молодежного центра «Созидание», Адвокатской палатой Московской области, Духовным управлением мусульман Московской области. Бесплатную юридическую помощь получили жители городских округов Сергиев Посад, Дмитров, Солнечногорск, Клин.

При Комиссии создана рабочая группа по межнациональной и межрелигиозной медиации.

Проект «Школа добрососедства» создан при поддержке Духовного управления мусульман Московской области, Московской епархии Русской Православной Церкви, Иудейским сообществом Подмосковья. Духовно-нравственные беседы с молодежью прошли на площадках форума «Я – гражданин Подмосковья» в Волоколамском городском округе, Солнечногорске, Балашихе.



При поддержке Комиссии Духовное управление мусульман Московской области провело в городе Пушкино III Межрегиональную научную конференцию «Ислам в Московском регионе», приуроченную к 90-летию Московской области. Участие в работе конференции принял Председатель Комиссии А. П. Галоганов.



Член Комиссии А. Е. Вайц, совместно с членом ОПМО И. В. Заливухиным, организовали сообщество «Пространственно-развитие.РФ». 26 и 27 июля 2019 года была проведена стратегическая сессия по теме «Пространственное развитие как новая форма общественного договора: от целей к смыслам.». Стратегическая сессия собрала более ста человек, которые в течении двух дней проектировали образ будущего нашей страны. В ней приняли участие архитекторы, экологи, транспортники, социологи, учителя, экономисты, управленцы – все те, кто участвует в развитии города и пространства как такового. В результате работы сессии коллеги

получили инструменты для создания ценностно-ориентированного пространства как городской, так и сельской среды.

Результатом работы сессии стали запросы из ряда регионов на разработки по пространственному развитию территорий. Репетиция проектирующей сессии-форума "Открытый день пространственного развития" состоялась 19, 20 и 21 декабря 2019 года на площадке Московского государственного института культуры, который находится в городе Химки, Московской области. Мероприятие дало возможность получить опыт коллективной работы для изучения основ самоорганизации социальных групп на основе проектирования образа будущего страны.

Члены Комиссии участвовали во всех мероприятиях и конференциях, организованных Общественной палатой Московской области, в том числе в Круглом столе по проблемам межконфессиональной толерантности и противодействию межрелигиозному экстремизму:

- 150 человек проконсультировано по вопросам миграции
- 5 заседаний провели члены Комиссии в судах Московской области по делам мигрантов.
- 4 семинара для мигрантов провели ГУСК и ДУММО при поддержке Комиссии.

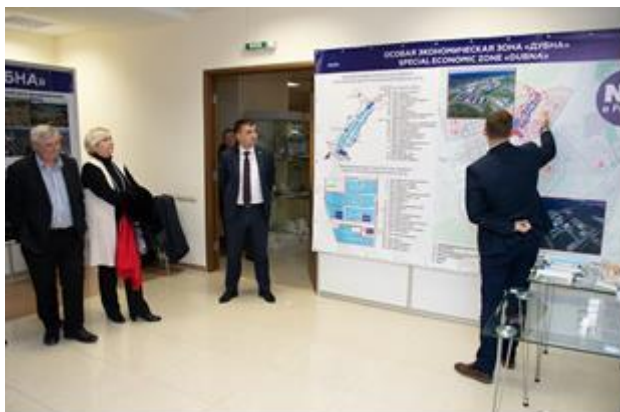
В 2020 году Комиссия планирует продолжить подписание соглашений с межконфессиональными и национальными объединениями Московской области.

Комиссия по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям:

4 октября 2019 года прошел Круглый стол «Реализация мероприятий по подготовке и проведению Всероссийской профориентационной акции «Неделя без турникетов» в Московской области». Акция была предложена председателем Комиссии О.Н.Стоговым. Обсудили опыт проведения акции на предприятиях Московской области, трудности профориентационной работы и решили поддержать проведение акции в дальнейшем.



9 Октября 2019 года проведено выездное совместное заседание Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям Общественной палаты Московской области с Комиссией по экономике, науке образованию Общественной палаты г.о. Дубна.



29 октября 2019 года проведено выездное совместное заседание Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям Общественной палаты Московской области с Общественной палатой г.о. Королев.



В ходе выездных заседаний обсудили ход реализации Стратегий социально-экономического развития наукоградов и План мероприятий по их реализации. Выявили системные затруднения в реализации в зависимости от специфики наукограда.

Комиссия по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства:

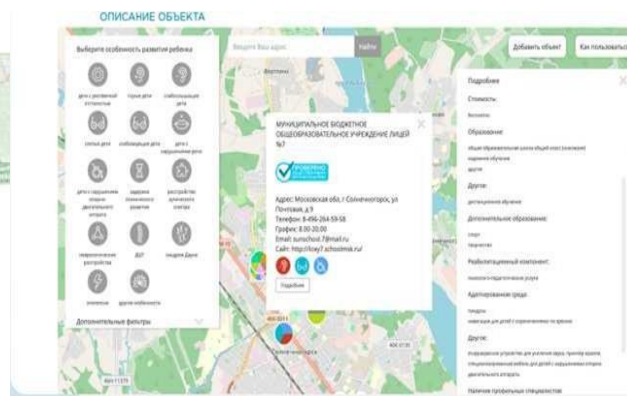
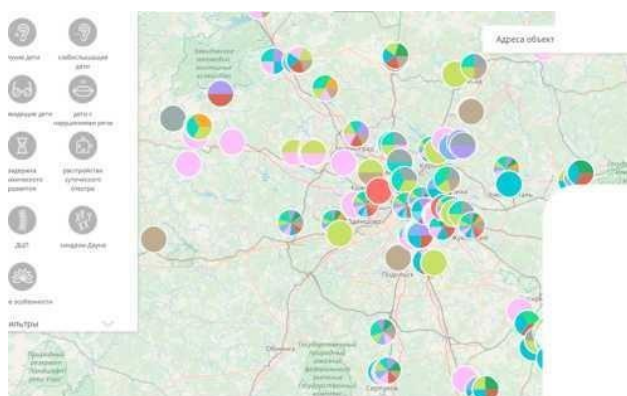
Член Комиссии Н.А.Ханин в течение 2019 года провел - мониторинги доступной среды для маломобильных групп населения в 13 муниципалитетах. Цель: выявление проблемных зон в благоустройстве и менеджменте оказания услуг на объектах социальной инфраструктуры. Участники мониторинга: представители маломобильных групп из 13 муниципалитетов.

Замечания по недостаточной оснащенности и доступности объектов вошли в резолюцию к форумам «Сильное. Здоровое. Чистое».

Рекомендации для глав городских округов: усиление мер контроля за соблюдением прав людей с инвалидностью во всех возможных сферах жизнедеятельности.



- Члены Комиссии участвовали в мониторингах информации об объектах, нанесенных на Карту возможностей особого ребенка.



В Московской области на Карту возможностей особого ребенка нанесена информация о более чем 400 объектах, оказывающих услуги для детей с ОВЗ и инвалидностью. Благодаря содействию муниципальных Общественных палат, в Подмоскowie проверена информация более чем о 230 объектах.

- Член Комиссии М.А. Семенова, совместно с рабочей группой, провела мониторинг молочных кухонь в 34 муниципалитетах Подмоскowie. Выявили существование всего одной молочной кухни в г.о. Шатура, в остальных муниципалитетах — пункты выдачи.

Результат мониторинга: в январе 2020 г. Московская область переходит на монетизацию молочной продукции, увеличение суммы компенсации.



- Члены Комиссии приняли участие в мониторинге проблем в сфере занятий инвалидов массовым адаптивным спортом.

25.08.2019 г. проведена конференция с представителями Минспорта, Минобразования, Уполномоченного по правам ребенка в Московской области.

- Мониторинг оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания проведен членом Комиссии И.А.Орловой в 40 ПНИ (опрос получателей услуг и персонала), 91 объекте культуры.

Рекомендации по улучшению условий оказания социальных услуг и условий доступности объектов переданы в Министерство социального развития Московской области и Министерство культуры Московской области.



- Е.В. Мартынов провел мониторинги в рамках общественного контроля в 150 медицинских учреждениях Московской области (детские и взрослые поликлиники, амбулатории, ФАПы, стоматологии, стационары и больницы).

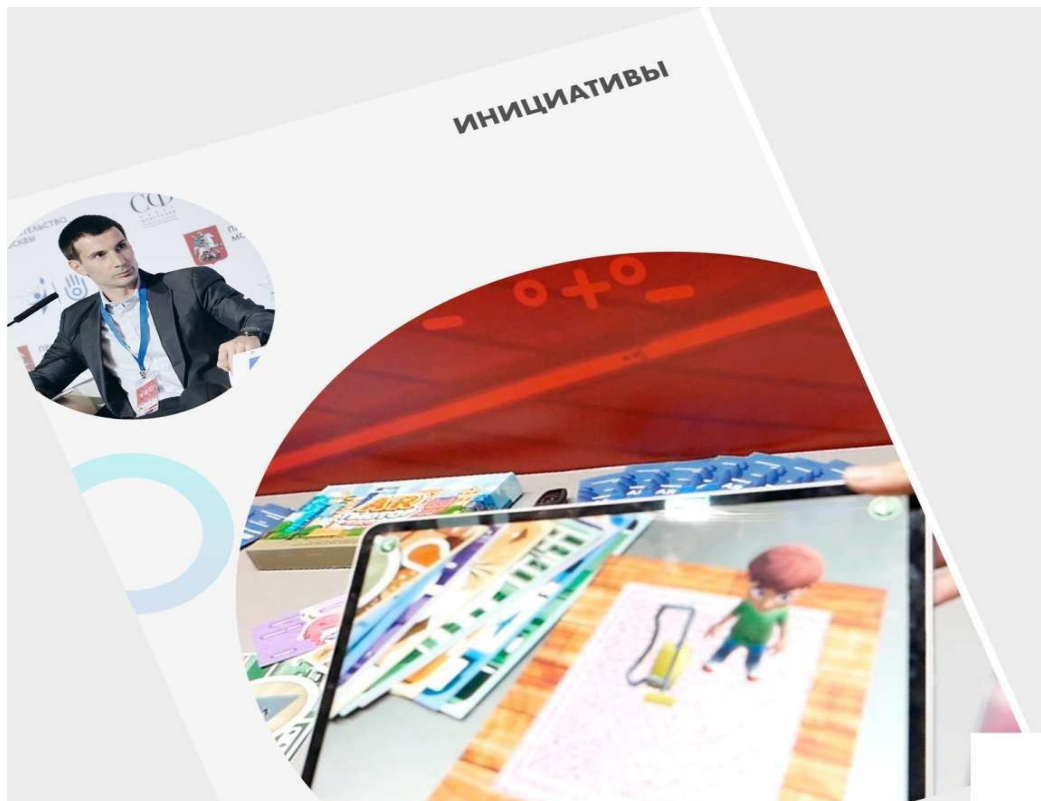


Проверено:

- Доступность записи к врачам через инфоматы;
- наличие обратной связи с главными врачами;
- наличие режимных кабинетов;
- наличие вакцин, основных льготных лекарств в аптеках (диспансерного учёта);
- выписка льготных лекарств детям;
- очереди на анализы;
- наличие детского массажа;
- соответствие специализированной стоматологической помощи по территориальной программе ОМС;
- наличие медицинского оборудования;
- сроки оказания экстренной, неотложной помощи.

Информация о проблемах и рекомендации по их устранению направлены администрациям медицинских учреждений и в Министерство здравоохранения Московской области.

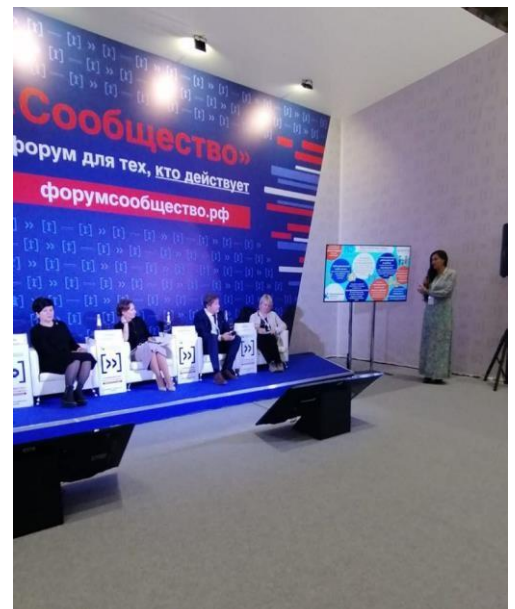
- В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Московской области членом Комиссии Е.В.Козловским запущен проект по реабилитации и обучению детей с ОВЗ с использованием приложения с дополненной реальностью AR TUTOR.



- Члены Комиссии участвовали в разработке и запуске проекта «Наборы для новорожденных».

С 1 сентября 2019 года на территории Московской области, при рождении ребенка выдается коробка для новорожденного, либо денежная компенсация в размере 20000 руб.

- Председатель Комиссии Ю.К.Зимова и член Комиссии М.А.Семенова участвовали в разработке «Демографического пакета Московской области».



- Членами Комиссии в течение года проведены 8 семинаров для НКО. Семинары включали деловую игру «НКО с нуля», обучение, обмен опытом.

600 представителей НКО поучаствовали в семинарах. 10 НКО нашли в лице спикеров наставников и менторов и активно развивают свои организации при помощи опытных

федеральных и региональных экспертов. По результатам семинаров можно отметить повышение грамотности НКО и синергию участников при реализации совместных проектов.



В 2019 году увеличилось количество заявок на Президентские Гранты от НКО Московской области.

- Мероприятия, проведенные Комиссией в 2019 году:

МЕРОПРИЯТИЯ

13-14 июля
Московский областной семейный форум «Многодетная Россия» (600 участников).
Соревнования для детей из детских домов по футболу (160 детей).

23 ноября
Московский областной форум отцов (более 450 участников). Подготовлен пакет предложений по поддержке отцовства на территории Московской области.

5 ноября
Гражданско-патриотические соревнования для 100 детей из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1 ноября
Парамузыкальный фестиваль (400 человек).

1 июня
Праздник детства в г. Домодедово для 500 детей (в т.ч. и из полных семей).

2 сентября
Открытие ресурсного класса для детей с РАС в Одинцово

МЕРОПРИЯТИЯ

- Открытие пилотного проекта по установке площадок для параворкаута в Московской области
- 9 июня - Региональный интегративный фестиваль для детей - инвалидов.
- 16 ноября - Региональный интегративный фестиваль АРДИП с участием национальных диаспор Подмосковья.
- Конкурс для Глав Муниципалитетов Образований.
- Открытый урок по использованию приложения AR Tutor в Коломенском детском доме-интернате для умственно-отсталых детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Открытый урок по использованию приложения AR Tutor совместно с Благотворительным фондом "Шаг в Инклюзию" в городе Балашиха.
- Проведено 6 заседаний и круглых столов, в том числе на территории Егорьевского и Щелковского муниципальных районов, направленных на укрепление межведомственного взаимодействия, оказания помощи по выявлению и жизнеустройству бездомных, оказанию им медицинской, социальной и правовой помощи.
- Работа с приютом для бездомных "Ной"

Комиссия Общественной палаты Московской области по территориальному развитию и местному самоуправлению:

Комиссия по территориальному развитию и местному самоуправлению является постояннодействующим коллегиальным органом в составе Общественной палаты Московской области и призвана обеспечивать рассмотрение вопросов связанных с развитием системы местного самоуправления, оценки эффективности работы органов местного самоуправления, содействия гражданам в учете их мнения при осуществлении органами государственной власти, местного самоуправления своих полномочий в отношении территорий проживания людей. Комиссия на регулярной основе осуществляет подготовку соответствующих предложений Губернатору и Правительству Московской области для организации местного самоуправления.

Численный состав Комиссии представлен в составе 5 человек с правом решающего голоса и 10 человек с правом совещательного голоса. Члены комиссии компетентные специалисты в области местного самоуправления: экс-руководители муниципалитетов, политологи, юристы.

В соответствии со своим годовым планом за 2019 год комиссия реализовала в полном объеме комплекс существенных мероприятий. В частности, изучены опыт и проблемы развития местной власти в округах и районах по направлениям: муниципальная реформа, непосредственная демократия, ТОС, благоустройство, доступность органов управления и другие.

Обобщена положительная практика городских округов Мытищи, Домодедово, Кашира, Коломна, Подольск и др.

При Комиссии сформирована Рабочая группа по выработке и реализации предложений по развитию территориального общественного самоуправления в Московской области, в состав которой входят председатели органов территориальных общественных самоуправлений, гражданские активисты, эксперты. В Комиссию в 2019 году поступали обращения активных групп, указывающих на необоснованное воспрепятствование местными администрациями созданию ТОС. Проведенный анализ локальных муниципальных нормативных актов о порядке создания и функционирования ТОСов, выявил наличие бюрократических препятствий в организации гражданами ТОС.

Начата работа Комиссии под председательством В.И.Шувалова по подготовке предложений в Закон Московской области № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области». Совместно с общественниками в регионе формируется Ассоциация территориального общественного самоуправления.



Комиссия Общественной палаты Московской области по территориальному развитию и местному самоуправлению обязательно приложит все усилия для сохранения вектора усиления значения позиции граждан в принимаемых решениях на местах.

Комиссия по экологии, природопользованию и сохранению лесов:

Комиссией по экологии, природопользованию и сохранению лесов были организованы выезды с мониторингами в рамках общественного контроля по реализации Национального проекта на полигоны ТБО: Долгопрудненский, полигон «Слизнево», Наро-Фоминский городской округ.

В июне 2019 года Комиссией, совместно с ГУСК, был организован экологический проект «Пологинг».

Ведется мониторинг контейнерных площадок в Подмоскowie. Проведены выезды в города, Щелково, Кашира, Истра, Фрязино, Долгопрудный, Королев.

В г.о. Реутов проинспектировали мусорные площадки и базу сортировки отходов. В ходе мониторинга было подтверждено, что раздельно собранные жителями г.о. Балашиха и Реутов отходы сортируют, прессуют и передают для дальнейшей переработки.

Была организована и проведена Подмосковная акция "Сдай макулатуру - спаси Дерево!". В весеннюю акцию было собрано 180 тонн макулатуры, осенью - 224 тонны.

Московская область заняла первое место среди остальных 45 регионов участников в федеральной акции Сдай-Бумагу.рф

Членами Комиссии и волонтерами был посажен сад из 12 плодовых деревьев и 10 кустов в Детском реабилитационном центре «Вдохновение», расположенном в Московской области, с помощью волонтеров и участников проекта Подари-Дерево.рф



Члены Комиссии и волонтеры заложили 4 плодовых общественных сада:

1. В парке "Творческая усадьба Гуслица" Егорьевский г.о.
2. На берегу реки Пехорка мкр. Авиаторов г. Балашиха.
3. В интернате "Вдохновение", Рузский г.о.
4. В Доме офицеров ДК Северный г.о. Балашиха.

6 декабря, под председательством Первого заместителя министра экологии и природопользования Московской области В.В.Холодкова, провели заседание Межведомственной

рабочей группы по демонстрации мер, снижающих негативное воздействие на атмосферный воздух в районе функционирования полигона ТКО "Тимохово".

Рабочая группа создана для оперативного решения возникающих вопросов.

Во время встречи обсудили статус выполнения дорожной карты, процесс установки датчиков и открытия информационного центра.

Диалог выстроен, в рабочую группу вошли жители д. Тимохово и представители Роспотребнадзора.

Членами рабочей группы по полигону Тимохово были решены вопросы по обеспечению жителей питьевой водой. Эта проблема не решалась 10 лет. Теперь каждую неделю в деревню привозят воду.



Рабочей группой по полигону Тимохово, совместно с Заместителем министра Министерства экологии Московской области В.В. Воронцовым и жителями деревни Тимохово, был проведен осмотр мест, где установлены датчики экомониторинга, а также проинспектировали реку, с которой, по жалобам жителей, исходил неприятный запах. Датчики начнут работу в ближайшее время в онлайн режиме. На реке будет проведена комплексная проверка. Распоряжение было дано на месте.



Проведено совещание под председательством Заместителя Председателя Правительства Московской области, Министра экологии и природопользования Московской области Д.А. Куракина по вопросу развития института общественного контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля) на территории Московской области, а также деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды в Московской области. На заседании присутствовала Председатель Комиссии Е.В.Гришина.



Комиссией ведется активная работа на общественных обсуждениях по дублеру Щелковского шоссе, неоднократно встречалась с жителями.



Проведен конкурс детских работ «Экопроект 2019», организованный Комиссией при поддержке Контрольного Управления, Управления образования, Управления Культуры Администрации г.о. Мытищи.



Комиссия по экологии и природопользованию Общественной палаты Московской области совместно с муниципальной профильной комиссией г.о. Мытищи, при поддержке Министерства экологии Московской области, провела акцию «В Новый год с Красной книгой Подмосковья». Более 20 образовательных учреждений округа получили новое издание Красной книги для обучающих процессов и уроков.

Комиссия по коммуникациям, информационной политике и открытости власти:

Комиссией по коммуникациям, информационной политике и открытости власти в 2019 году было рассмотрено порядка 50 обращений граждан, полученных как через форму обращения на сайте палаты и социальные сети, так и при личных встречах.

По ряду обращений были проведены встречи и совещания.



Благодаря активным действиям Комиссии удалось организовать маршрут школьного автобуса в д. Черное Истринского округа. Расстояние до ближайшей школы - 8 км и нет прямого маршрута общественного транспорта. Родители были вынуждены или кооперироваться и возить детей сами, или оставлять детей дома.

Комиссии удалось помочь единственному жителю деревни Агарково Истринского района и организовать подъезд к его дому. Дом в Агарково входит в международные и национальные туристические маршруты, является достопримечательностью Подмосковья, его как культурный объект посещают вместе с гостями представители посольств многих стран мира. Но Агарково - заброшенная деревня, где уже много лет нет не только остановки общественного транспорта, но даже мимо проходящих маршрутов. И при этом Автодор, ремонтируя дорогу, не сделал съезд к единственному в деревне жилому объекту, объясняя это тем, что объекта "нет на их карте". В результате возник бордюр высотой более 20 см. Благодаря вмешательству членов Комиссии и журналистов СМИ «Подмосковье сегодня» ситуацию удалось изменить, и дорога к дому была проложена, а разница высот - снивелирована.

К сожалению, ряд вопросов не удалось решить силами Комиссии. В частности, так и не решены проблемы жителей одного из микрорайонов Лобни, оказавшихся в "территориальной ловушке" и отрезанных железнодорожным переездом от социальных услуг. Комиссия продолжает следить за ситуацией.

Несмотря на все усилия Комиссии по коммуникациям, информационной политике и открытости власти, Общественной палаты г.о. Химки и привлечения СМИ, так и не удалось

решить озвученную на форуме "Сильное. Здоровое. Чистое", проблему с незаконным строительством торгового центра на Юбилейном проспекте в г. Химки.

В 2019 году члены Комиссии принимали активное участие во встречах с предпринимателями Подмоскovie.

Председатель Комиссии Большакова М.А. и заместитель председателя Иванов Д.Ю. провели более 25 встреч с представителями малого и социального бизнеса в различных городских округах Московской области.

Около 15 встреч прошло на территориях коворкингов "Старт", 8 встреч прошло в рамках открытых центров "Мой бизнес", также встречи с предпринимателями проходили в процессе подготовки к форумам "Сильное. Здоровое. Чистое".

На встречах обсуждались меры поддержки малого бизнеса, существующие на территориях барьеры и пути их преодоления.

Председатель Комиссии Большакова М.А. провела несколько встреч на площадке "Мой бизнес" на "Территории смыслов", где рассказала участникам о принципах успешных конструктивных коммуникаций на этапе создания и продвижения своих общественных инициатив, об устойчивости проектов и о социальном предпринимательстве.

В июле 2019 года Большакова М.А. приняла участие в форуме "Я - гражданин Подмоскovie", где выступила перед участниками с рассказом о социальной роли и значимости малого бизнеса

Межкомиссионная рабочая группа по защите прав несовершеннолетних, профилактике совершенных ими и в отношении них противоправных деяний:

В апреле 2019 года в Общественной палате Московской области была создана Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Московской области (далее - МРГ ОПМО) по защите прав несовершеннолетних, профилактике совершенных ими и в отношении них противоправных деяний, под руководством Л.И.Тропиной. За этот период членами МРГ проведено 4 заседания с участием членов муниципальных общественных палат, депутатов Московской областной Думы, экспертов в данной сфере, Федерального инспектора родительской и педагогической общественности, представителей ГУ Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов Московской области, областных и федеральных органов исполнительной власти, профильных министерств: социального развития, образования, здравоохранения и ряда других.

Одно из заседаний МРГ было посвящено изучению и обсуждению вопросов, связанных с практикой взаимодействия участников образовательных отношений (педагоги-родители-обучающиеся несовершеннолетние) образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), перспективах и совершенствовании учебной и воспитательной работы с ними, обеспечения образовательных организаций профессиональными кадрами и улучшения их материальнотехнической базы на территории Московской области. Работа велась во взаимодействии с Московским областным отделением Всероссийского общества родителей детей-инвалидов, областным отделением Всероссийского общества слепых, Министерством образования Московской области, депутатами Московской областной Думы и депутатами Государственной Думы, экспертами в сфере тифлопедагогики. По результатам работы МРГ, заместителю председателя Правительства Московской области О. С. Забраловой и Министру образования Московской области И. А. Каклюгиной направлены Рекомендации.

27 ноября 2019 года члены МРГ инициировали и провели Общественное обсуждение хода реализации Указа Президента Российской Федерации N240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия Детства», Плана основных мероприятий Правительства РФ до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия Детства, Плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия Детства на территории Московской области. Определена концепция структуры и подготовки Плана основных мероприятий по Десятилетию Детства до 2027 года и выстраивание единой логики с нацпроектами. В Общественном обсуждении приняли участие заместители региональных министров: экономики и финансов, а также социального развития Московской области, заместитель Руководителя территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области, а также Федеральный инспектор по Московской области Аппарата Полномочного представителя Президента России в Центральном

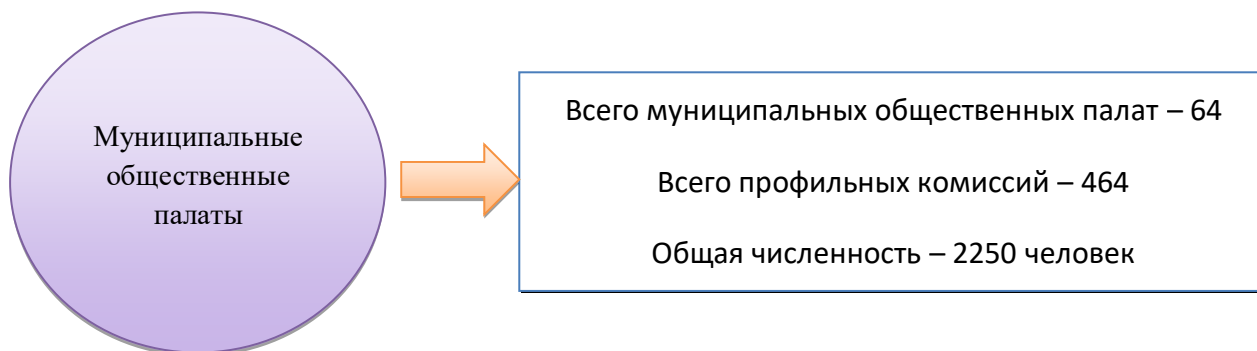
федеральном округе, руководители и члены родительских Общественных организаций, эксперты, члены муниципальных Общественных Палат и другие.

Особое внимание было уделено сбору и формированию официальной межведомственной статистической информации, характеризующей демографическое положение и защиту прав семьи и детства, состояние правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении них, преступлений против семьи и несовершеннолетних на территории Московской области.

Таким образом, Межкомиссионная Рабочая группа в 2020 году планирует свою деятельность во взаимодействии с муниципальными Общественными Палатами, экспертами и представителями гражданского общества, концентрируясь на организации и проведении общественного контроля за ходом реализации Указа Президента Российской Федерации по Десятилетию Детства, на формировании и Общественном обсуждении совместно с профильными ведомствами проекта Плана по Десятилетию Детства с 2021 года, а также по укреплению взаимодействия Общественной Палаты Московской области с Московской областной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, с Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных общественных палат городских округов Московской области.



1.2. Общественные палаты городских округов Московской области.



Общественные палаты сформированы и активно действуют во всех 64 муниципальных образованиях Московской области.

По состоянию на декабрь 2019 года, общая численность муниципальных общественных палат составляет 2250 человек.

Активное участие в работе общественных палат принимают консультанты-эксперты и помощники членов палат общей численностью около 1500 человек.

Таким образом, к деятельности общественных палат на областном и муниципальном уровнях привлечено **около 4 тыс. человек**.

Работа муниципальных общественных палат (далее – МОП) организована на основе резонансных вопросов местной повестки путем налаживания и поддержания постоянных коммуникаций между жителями и органами местного самоуправления.

Значительное место в работе общественных палат занимают мероприятия общественного контроля за деятельностью администраций муниципалитетов по всем сферам общественной жизни.

В 2019 году муниципальными общественными палатами проведено 6 312 мероприятий, в том числе: пленарных заседаний – 198, заседаний Советов палат, заседаний профильных комиссий и «круглых столов» - 2 736, мероприятий общественного контроля – 3 378.

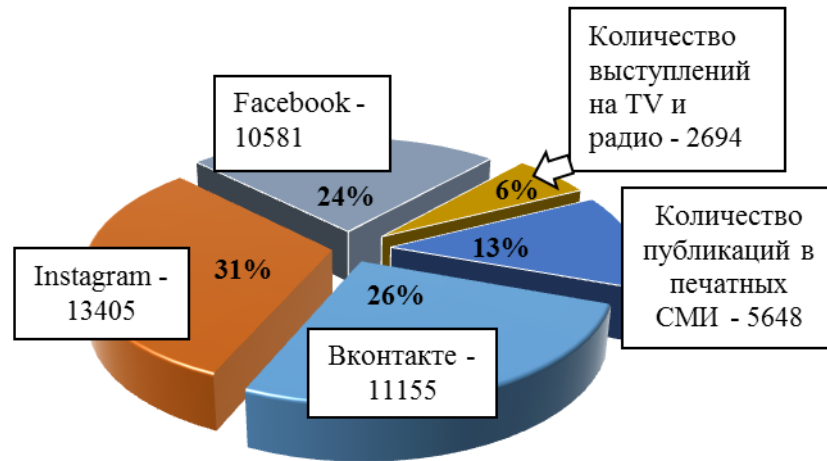
Кроме того, проведено 4470 мероприятий совместно с другими институтами гражданского общества муниципальных образований, а также в 9373 мероприятиях принято участие членов палат.

Медиаактивность муниципальных общественных палат в 2019 году характеризуется следующими цифрами:

- количество публикаций в печатных СМИ – 5648;
- количество выступлений на телевидении и радио – 2694;
- количество публикаций в социальных сетях (Facebook, Instagram, Вконтакте – 35

141).

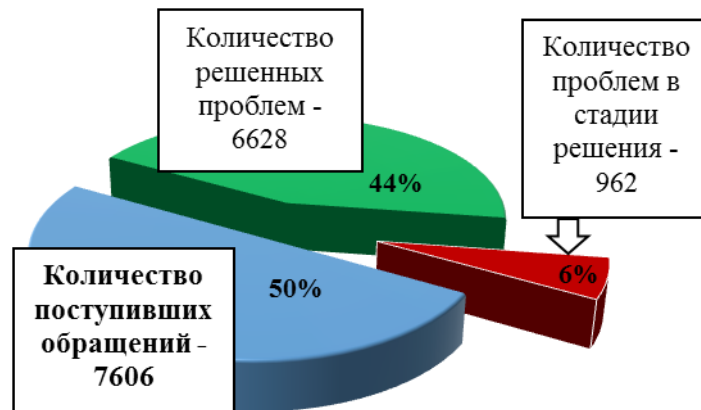
Медиаактивность общественных палат



Работа общественных палат с обращениями граждан показывает достаточно высокую эффективность решения проблемных вопросов, поставленных жителями.

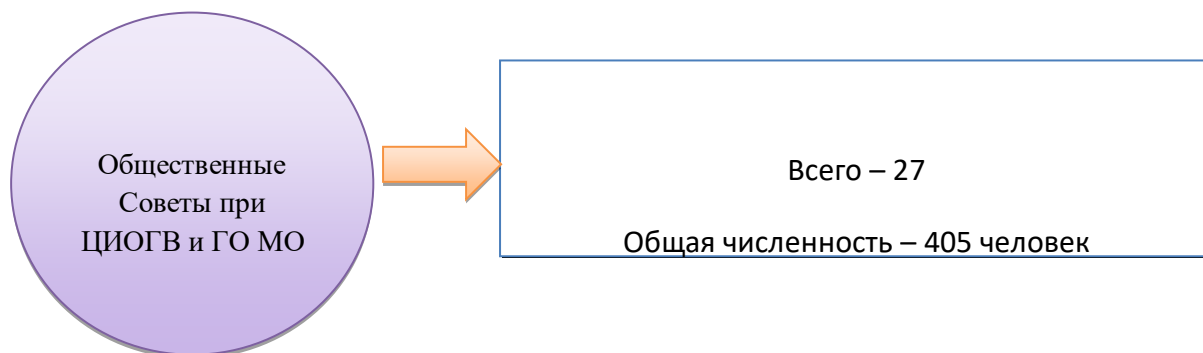
Всего поступило 7606 обращений, из них 6628 получили соответствующее решение.

Работа с обращениями граждан



Таким образом, целесообразно продолжить усилия по развитию муниципальных общественных палат, укреплению их статуса и самостоятельности, формированию из них качественного эксперта-посредника во взаимодействии власти, НКО и жителей.

1.3. Общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области.



Общественные советы созданы при 27 центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области (далее – ОС). Всего в их составе свыше 400 человек.

Члены областной общественной палаты входят в состав большей части ОС.

Четыре Совета возглавляют члены Общественной палаты Московской области (Стогов О.Н. – ОС при Министерстве инвестиций и инноваций Московской области, Мартынов Е.В. – ОС при Главном управлении социальных коммуникаций Московской области, Корочкин В.Л. – ОС при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области, Губанов А.А. – ОС при Уполномоченном по правам ребенка в Московской области).

Посредством их участия в работе советов обеспечивается взаимодействие последних с Общественной палатой Московской области.

Общественный совет при Министерстве инвестиций и инноваций Московской области:

Состав – 24 человек. Председатель Общественного Совета – О.Н. Стогов.

Основные мероприятия и взаимодействие с профильными общественными организациями:

11 апреля 2019 года прошло заседание Общественного совета при Министерстве инвестиций и инноваций Московской области и Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям Общественной палаты Московской области.

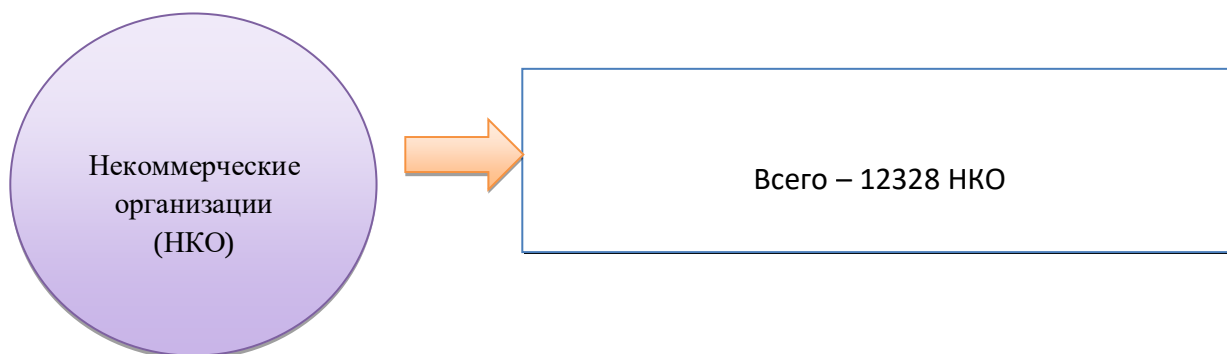
Рассмотрев направления деятельности Министерства инвестиций и инноваций Московской области в 2019 году, было принято и реализовано решение о создании на базе Общественного совета рабочих групп по:

- промышленности (развитие экспорта, подготовка кадров, содействие занятости);
- наукоградам, науке и инновациям;
- малому и среднему предпринимательству;
- фармацевтике и биотехнологиям;
- туризму и гостиничному бизнесу;
- e-commerce;
- офисным и деловым центрам;
- конкурсам и торгам;
- анализу эффективности мер поддержки;
- вопросам в сфере земельно-имущественных отношений и присоединению к инженерным коммуникациям;
- взаимодействию с контрольно-надзорными органами.

Были рассмотрены проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели при инвестировании денежных средств в реконструкцию зданий, являющихся объектом культурного наследия.

Решили рекомендовать Министерству инвестиций и инноваций Московской области рассмотреть возможность создания мер поддержки для предпринимателей, инвестирующих денежные средства в реконструкцию зданий, являющихся объектом культурного наследия. Главному управлению культурного наследия Московской области информировать Общественный совет при Министерстве инвестиций и инноваций Московской области о возможных мерах воздействия на недобросовестных арендодателей объектов культурного наследия.

1.4. Некоммерческие организации.



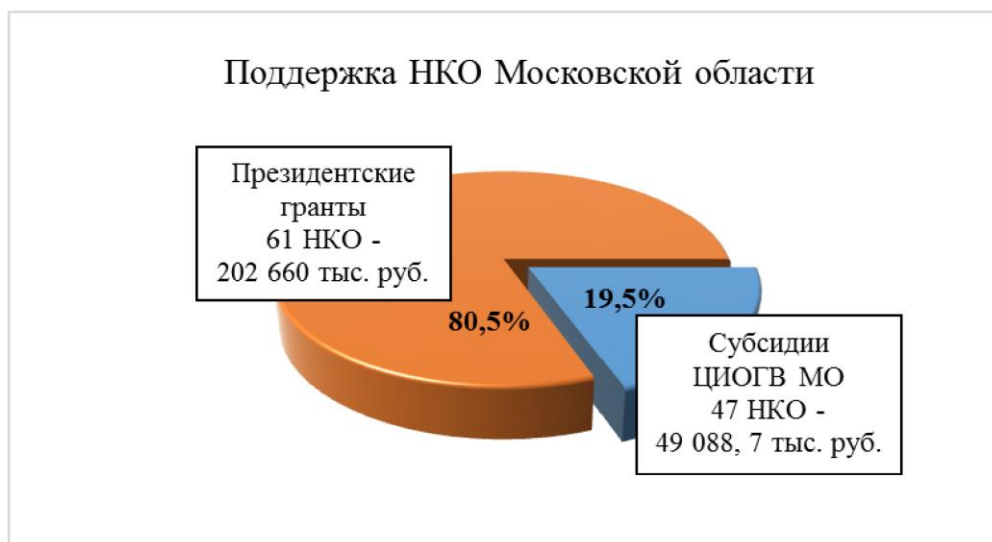
По данным Управления Министерства юстиции по Московской области, в 2019 году на территории Московской области насчитывалось 12328 некоммерческих организаций.

Деятельность НКО Московской области направлена на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охрану здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиту прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Источниками финансирования организаций являются членские и благотворительные взносы, спонсорские средства, пожертвования, гранты и субсидии.

При активной поддержке Общественной палаты Московской области в 2019 году финансовую поддержку получили 108 НКО Московской области с общей суммой грантов и субсидий 251 748,7 тыс. рублей, в том числе:

- от центральных исполнительных органов государственной власти Московской области - 47 НКО (49 088,7 тыс. рублей); - от фонда президентских грантов 61 НКО — (202 660 тыс. рублей).



Потенциал гражданского общества ярко раскрывается в участии социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных и иных услуг населению при условии их понимания порядка действий для достижения этих целей.

В 2019 году членами Общественной палаты Московской области Поликановым Д.В., Семеновой М.А., Зимовой Ю.К. и Палеем М.А. были проведены семинары, направленные на обучение общественных организаций и иных некоммерческих объединений вопросам взаимодействия с властью, муниципальными общественными палатами.

В рамках **семинара с муниципальными общественными палатами**, прошедшего в мае 2019 года, были рассмотрены лучшие практики менеджмента, а также озвучены рекомендации по сближению позиций органов местного самоуправления, МОП и НКО.

20 июня 2019 года, в ходе второго семинара с руководством администраций муниципальных образований Московской области, рассмотрены различные проблемы взаимодействия власти с НКО и МОП. Также была проведена деловая игра, моделирующая жизненные ситуации в работе администраций с НКО и МОП.

Руководители крупных благотворительных организаций озвучили лучшие российские и зарубежные практики взаимодействия с органами власти, которые привели к взаимовыгодным результатам.

Обучающие семинары для некоммерческих организаций:

В течение года было проведено 8 семинаров в разных частях Московской области.

Программы семинаров подразумевали максимальное вовлечение участников в рабочий процесс, в том числе моделирование и разбор реальных ситуаций из жизни НКО. В качестве инструментов вовлечения участников в образовательный процесс были использованы:

- деловая игра «НКО с нуля». Участники встреч соревновались и, отвечая на вопросы игры, проходили оптимальный путь построения сильной некоммерческой организации;
- работа в малых группах (10-20 чел.) с экспертами некоммерческого сектора по разным направлениям;
- лекции на наиболее чувствительные для НКО темы (работа с органами власти (GR), подготовка и подача заявки на грант/субсидию, фандрайзинг, социальное предпринимательство).

В ходе работы семинаров были **выявлены следующие ключевые проблемы:**

1. Низкий уровень осведомленности участников встреч о возможностях для обучения и лучших региональных и федеральных практиках (95-98% участников встреч). Также фиксировалось и отсутствие желания обучаться: например, в некоторых случаях участники встреч не оставались на работу с лучшими федеральными экспертами в своей области, хотя была возможность разобрать кейсы своих организаций, определить слабые места и точки роста и получить необходимые для развития рекомендации и связи.

2. Участники встреч (НКО) не понимают возможностей масштабирования своей деятельности на территории Московской области и Российской Федерации – чаще всего они мыслят категорией муниципалитета/населенного пункта, что также ограничивает рамки взаимодействия с другими участниками сектора, в том числе по профильной тематике.

3. Низкий уровень вовлеченности членов МОП, а, следовательно, – необходимость повышения их мотивации и совершенствования схем управления в рамках МОП.

В то же время, позитивным фактором является большое количество НКО, принявших участие в семинарах и, в отдельных случаях, хорошие результаты в деловой игре.

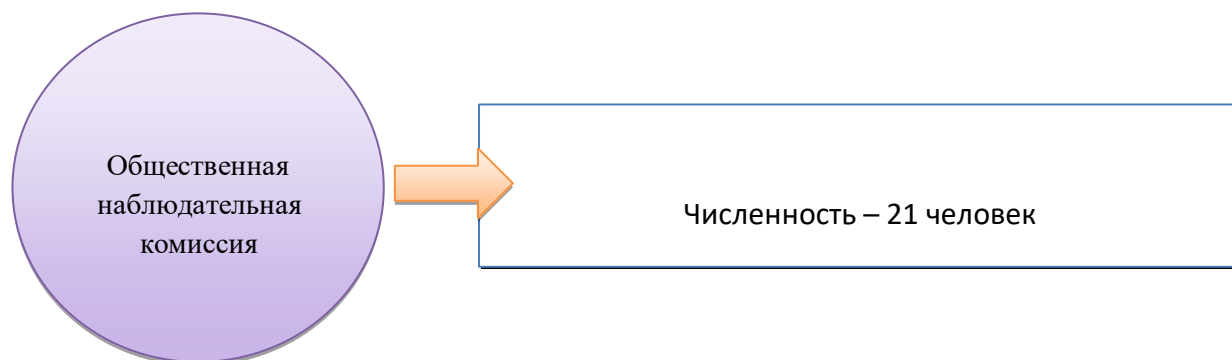
Рекомендации:

- продолжить практики обучения с использованием вовлекающих форматов (семинары, вебинары, «круглые столы» и т.д.);
- создать среду для обмена опытом между НКО и работы с экспертами (в т.ч. проведение семинаров, подразумевающих совместную работу над проектом или по определённому направлению);
- запустить портал для работы с добровольцами и НКО;

- совершенствовать процедуру отбора членов МОП и ввести ключевые показатели эффективности для деятельности членов МОП.

1.5. Общественная наблюдательная комиссия Московской области.

В октябре 2019 года сформирован пятый состав Общественной наблюдательной комиссии Московской области за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – ОНК Московской области). Его численность - 21 чел.



На первом пленарном заседании нового состава ОНК Московской области, состоявшемся 16 октября 2019 года, его председателем избран Леонов Сергей Борисович, заместителем председателя стала исполнительный директор ООО «Совет ОНК» Кирильчук Сюзанна Геннадьевна, а ответственным секретарём – генеральный директор АНО ДПО «Бизнес школа НАКД» Попов Пётр Петрович.

Почётным председателем стала председатель Совета при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека Юденич Марина Андреевна.

Информации о деятельности ОНК Московской области в 2019г. (по состоянию на 01.12.2019)

№ п/п	Наименование показателя	Наименование ведомств					
		МВД	ФСИН	Минобороны	ФСБ	Минздрав	Всего
1	Количество мест принудительного содержания в регионе подвергнуто проверке	24	17	1	2	0	44
2	Количество посещений мест принудительного содержания	29	67	1	2	0	99
3	Количество подготовленных заключений, предложений, рекомендаций по результатам посещений	23	67	0	0	0	90
4	Из них, по которым приняты меры реагирования администрациями учреждений	23	67	0	0	0	90
5	Количество граждан, чьи права были восстановлены по результатам обращения в ОНК	0	53	0	0	0	53
6	Количество коллективных мероприятий в учреждениях с участием членов ОНК	4	15	0	0	0	19

7	Количество проведённых совместных мероприятий с ведомствами	4	15	0	0	0	19
---	---	---	----	---	---	---	----



Основные категории поступивших в адрес членов ОНК Московской области жалоб и обращений:

МВД России

- отсутствие фельдшеров в ИВС МУ МВД России «Мытищинское»;
- отсутствие ПДЗ и помещений для работы с доставленными гражданами в ряде дежурных частей отделов полиции;
- несоответствие ПДЗ и помещений для работы с доставленными в ряде дежурных частей отделов полиции требованиям действующего законодательства; - случаи некорректного ведения служебной документации.

ФСИН России:

- человеческий фактор – случаи недостаточной профессиональной и психологической подготовки сотрудников, вследствие чего нарушаются права лиц, содержащихся под стражей и осужденных;
- случаи оказания медицинской помощи ненадлежащего качества в ряде ИК и СИЗО;
- случаи перелимита в некоторых СИЗО;
- случаи необоснованных отказов судами в удовлетворении ходатайств об УДО и замене наказания более мягким;
- имеющиеся материально-бытовые проблемы в некоторых учреждениях;
- проблемные вопросы в работе магазинов в некоторых учреждениях, связанных с централизацией поставок из ФГУП «Калужский».

Имеющийся в регионе передовой опыт в области соблюдения прав человека и организации деятельности ОНК Московской области:

- у членов ОНК Московской области сложились рабочие отношения с сотрудниками ГУ МВД России по Московской области, которые, в большинстве случаев, готовы к конструктивному взаимодействию с членами Комиссии, ежеквартально проводятся оперативные совещания при начальнике УОООП ГУ МВД России по Московской области с участием руководства ИВС и спецприёмников, ЦВСИГ для рассмотрения проблемных вопросов по линии обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции;
- у ОНК Московской области налажены рабочие, конструктивные отношения с руководством и сотрудниками УФСИН России по Московской области, все заключения и рекомендации Комиссии оперативно рассматриваются, своевременно направляются ответы,

регулярно, не реже одного раза в квартал, проходят рабочие встречи-совещания руководства Управления с членами ОНК, в штате есть помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС, отвечающий за постоянное взаимодействие с Комиссией и, благодаря этому, большинство проблемных вопросов решается оперативно.

1.6. Основные тенденции развития гражданского общества в Московской области.

К основным тенденциям развития гражданского общества в Московской области можно отнести следующие:

- продолжение оптимизации системы общественного контроля хода реализации национальных проектов на территории Московской области;
- продолжение общественного мониторинга эффективности реализации на территории Московской области действующих государственных и муниципальных программ посредством подготовки и проведения общественных муниципальных форумов «Сильное. Здоровое. Чистое»;
- возрастание роли Общественной палаты Московской области и муниципальных общественных палат как координирующих и консолидирующих центров развития гражданского общества в регионе и на местах;
- развитие волонтерства и добровольчества в рамках реализации молодежной политики на территории Московской области;
- активизация институтов гражданского общества в рамках единого процесса формирования новых составов муниципальных общественных палат Московской области (с февраля по июнь 2020 года).

Часть 2. Приоритетные формы работы Общественной палаты Московской области по консолидации гражданского общества Подмосковья.

В 2019 году Общественной палатой Московской области и другими основными институтами гражданского общества Подмосковья проведено **6364 мероприятия**, в котором приняло участие **свыше 100 тыс. человек**.

2.1. Общественный контроль.

В 2019 году силами Общественной палаты Московской области и муниципальных общественных палат **проведено 4583 мероприятия общественного контроля**.

2.1.1. Общественное наблюдение на выборах.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области», Общественной палатой Московской области в 2019 году было реализовано её право назначать своих наблюдателей на избирательные участки в рамках проводимых муниципальных выборов.

Традиционно процесс подбора общественных наблюдателей, и организация их работы были проведены **Рабочей группой Общественной палаты Московской области по мониторингу за проведением выборных кампаний и защите избирательных прав граждан** под руководством заместителя председателя Общественной палаты Московской области Дмитриевой Татьяны Романовны.

Общественное наблюдение было организовано в рамках выборных кампаний по выборам (довыборам) Советов депутатов муниципальных образований:

14 апреля – городские округа Солнечногорск и Подольск;

21 апреля – городской округ Одинцовский;

30 июня – городской округ Серпухов;

8 сентября – в 31 муниципальном образовании Московской области. **Всего общественное наблюдение осуществляли 1979 человек.**



В роли общественных наблюдателей выступили члены муниципальных общественных палат, представители местных НКО и другие активные жители муниципального образования.

Все наблюдатели были обеспечены:

- направлением на наблюдение на конкретном избирательном участке от Общественной палаты Московской области;
- памяткой наблюдателя.

Кроме того, в мониторинге процесса общественного наблюдения на выборах приняли участие представители рабочей группы Общественной палаты Московской области.

В целом общественное наблюдение на выборах прошло организованно. Незначительные нарушения были устранены на месте.

2.1.2. Общественный мониторинг объектов в рамках реализации национальных проектов на территории Московской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены 12 направлений, по которым Правительством Российской Федерации и региональными администрациями разработаны национальные проекты.

Московской области касаются 11 направлений, среди которых: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

По указанным направлениям в Московской области разработаны 50 национальных (региональных) проектов (далее – национальные проекты).

Следует отметить, что не совсем просто выделить из данных проектов целевые объекты и планируемые показатели на предстоящий почти пятилетний период, но спланировать проведение мероприятий общественного мониторинга по направлениям национальных проектов, прямо или косвенно на них влияющих, можно и очень важно делать.



Поэтому Общественной палатой Московской области в течение 2019 года был организован общественный мониторинг в рамках указанных направлений национальных проектов следующих целевых объектов:

по направлению «демография»: молочных кухонь, спортивных площадок; по направлению «здравоохранение»: учреждений здравоохранения и соответствие социальных объектов требованиям программы «доступная среда»; по направлению «образование»: строительство новых школ; по направлению «жилье и городская среда»: благоустройство детских площадок, дворовых территорий и парковых зон, а также состояние контейнерных площадок по раздельному сбору ТКО; по направлению «безопасные и качественные автомобильные дороги»: состояние дорог, тротуаров, пассажирских перевозок и безопасности дорожного движения

Всего было проведено 3714 мероприятий общественного мониторинга, в том числе:

- по молочным кухням – 224;
- по спортивным площадкам – 345;
- по учреждениям здравоохранения – 268;
- по «доступной среде» - 272;
- по строительству новых школ – 129;
- по состоянию МКД и дворовых территорий – 860;
- по контейнерным площадкам для раздельного сбора ТКО – 954;
- по состоянию дорог и общественным остановкам – 374;
- по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения – 288.

По иным объектам – 869.

Отдельные выявленные проблемы:

По молочным кухням:

- в муниципалитетах разнятся выдаваемые наборы;
- более 10% мам перестали получать наборы из-за затруднений с оформлением получения продукции по причине перехода на электронную запись;
- около 15% мам не получают молочную продукцию, так как она не удовлетворяет требованиям по диетическим параметрам, а также из-за скудности ассортимента.

По спортивным и детским площадкам:

- недостаточное освещение;

- отсутствие информации о порядке использования площадок;
- необходимость ремонта;
- недостаточная площадь парковочного пространства.

По учреждениям здравоохранения:

- острая нехватка специалистов; - необходимость капитального ремонта; - проблемы в работе скорой помощи.

По контейнерным площадкам:

- навалы крупногабаритного мусора (на момент мониторинга);
- отсутствие информации о раздельном сборе ТКО;
- отсутствие твердого покрытия площадки и ограждения с крышей.

По состоянию дорог:

- наличие повреждений на проезжей части дорог;
- нарушение порядка выдачи билетов пассажирам;
- нарушения действующих требований к организации движения.

По итогам общественного мониторинга были подготовлены рекомендации центральным исполнительным органам государственной власти Московской области и администрациям муниципальных образований Московской области.

2.2. Общественные муниципальные форумы «Сильное. Здоровое. Чистое».

Губернатором Московской области Воробьевым Андреем Юрьевичем в его обращении к жителям Подмоскovie 29 января 2019 года было уделено внимание на продолжение общественных муниципальных форумов «Сильное. Здоровое. Чистое», начатых в 2018 году. Отмечено, что данные форумы необходимы для обсуждения острых вопросов, честного разговора с жителями, выявления системных проблем в сферах экономики, образования, здравоохранения и экологии.



В 2019 году проведено 26 таких форумов в городских округах: Ленинский, Реутов, Коломна, Волоколамский, Красногорск, Дмитровский, Лобня, Подольск, Люберцы, Мытищи, Егорьевск, Химки, Одинцовский, Ступино, Можайск, Королев, Жуковский, Зарайск, Солнечногорск, Щелково, Орехово-Зуевский, Клин, Фрязино, Рузский, Талдомский, Наро-Фоминский.

Всего в них приняло участие около 5 тыс. человек, представлявших промышленные и сельскохозяйственные предприятия, учреждения образования и здравоохранения, региональных операторов по сбору, транспортировке, обработке и утилизации ТКО, администрации муниципалитетов, областную и муниципальные общественные палаты, общественные организации и иные некоммерческие объединения, активных жителей муниципальных образований.

Наиболее часто встречающиеся проблемы, имеющие системный характер.

По направлению «Сильное»:

Необходимость оспаривания завышенной, в ряде случаев, оценки кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Оказание некачественных услуг недобросовестными поставщиками после завершения торгов.

Отсутствие мер финансовой поддержки проектов, объём финансирования которых предполагает от 5 до 20 млн. рублей.

Проблема, связанная с реализацией, производимой на территории Московской области продукции и сложностями при взаимодействии с крупными торговыми сетями.

Проблема практического применения предпринимателями федерального закона «О рекламе» в части распространения наружной рекламы на территории муниципальных образований Московской области.

Проблемные вопросы в сфере подготовки квалифицированных кадров для предприятий Московской области:

- несмотря на недостаточное количество квалифицированных кадров рабочих специальностей, потенциальные работодатели не стремятся заключать договоры о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального образования;
- сложность поддержания на высоком профессиональном уровне преподавательского состава учебных учреждений по причине низкой заработной платы, что приводит к трудностям в работе по привлечению молодых кадров и полноценной замене вышедших на пенсию преподавателей;
- недостаточная эффективность работы по организации летних профориентационных лагерей на базе учреждений среднего и высшего профессионального образования;
- низкий уровень коммуникации с местными производствами при проведении профориентационной работы среди школьников;
- вызывает озабоченность у педагогов общеобразовательных учреждений и родителей доступность получения профессионального образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.



По направлению «Здоровое»:

Необходимость строительства новых и ремонта многих действующих учреждений здравоохранения.

Необходимость оснащения стационаров и поликлинических заведений современным медицинским оборудованием.

Нехватка в стационарах коечного фонда, в том числе многофункциональных кроватей.

Несоответствие реального количества машин скорой помощи установленным нормативным требованиям.

Неукомплектованность учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами врачебных специальностей и работников среднего и младшего медицинского персонала, в том числе специалистами, работающими с людьми с ограниченными физическими возможностями.

Нехватка лекарств и расходных материалов.

Отсутствие в ряде лечебных учреждений информации:

- о перечне лекарственных средств и изделий медицинского назначения, которые отпускаются по рецептам врачей бесплатно и о правилах оформления получения льготных лекарств;

- о наличии льготных лекарств в аптечной сети города;

- о контактных данных главного врача для обратной связи.

Отсутствие в ряде случаев возможности самозаписи к врачам.

Невыполнение на ряде социальных объектов требований программы «доступная среда» для маломобильных категорий граждан и граждан с ограниченными физическими возможностями.

Недостаточной объем выдаваемых наборов молочной кухни.



По направлению «Чистое»:

Необходимость строительства современных, модернизации и ремонта действующих комплексов очистных сооружений.

Необходимость использования в процессе организации перехода на новую систему обращения с отходами передовых и эффективных научных разработок, предлагающих новые методы переработки мусора на основе инновационных технологий.

Необходимость изготовления более ярких и заметных для жителей наклеек на контейнеры, предназначенных для раздельного сбора ТКО (синего и серого цвета).

Нехватка контейнеров синего цвета.

Недостаточное количество площадок под крупногабаритные отходы.

Низкий уровень взаимодействия региональных операторов с населением. Жители жалуются на невозможность связаться с региональным оператором по телефону и получить ответы на волнующие вопросы.

Неполный охват юридических лиц, реализующих свою деятельность на территории муниципальных образований, договорными отношениями с региональным оператором.

Недостаточная информированность населения:

- о проводимых и планируемых работах по рекультивации полигонов ТКО, строительству и вводу в строй новых комплексов по переработке отходов;

- об организации новой системы сбора и обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципальных образований, порядке раздельного сбора и утилизации ТКО;

- об установленных правилах формирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги, действующих льготах для ветеранов и граждан старше 60 лет;

- о реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципальных образований экологических проектах.

Проблема оформления в собственность земельных участков, обусловленная нахождением их во втором поясе зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Необходимость создания пунктов приема вторсырья на территории муниципальных образований.

По результатам обсуждения на форумах выявлено 379 вопросов, требующих решения. В том числе, по направлению «Сильное» - 96, «Здоровое» - 165, «Чистое» - 118. В подготовленных

резолюциях форумов по наиболее важным из поставленных проблем направлены соответствующие рекомендации областной общественной палаты центральным исполнительным органам государственной власти Московской области и администрациям муниципалитетов.



Количество направленных рекомендаций и полученных на них ответов представлено на диаграмме.



Мониторинг за выполнением выработанных рекомендаций продолжается.

2.3. Конкурс на ежегодные премии Губернатора Московской области «Наше Подмосковье».

Организованный по поручению Губернатора Московской области конкурс на премии «Наше Подмосковье» проводится с 2013 года.

Ежегодно Общественная палата Московской области принимает активное участие в деятельности Совета по присуждению премий Губернатора Московской области «Наше Подмосковье».

В 2019 году Совет по присуждению ежегодных премий возглавил член Общественной палаты Московской области, ректор театрального института имени Бориса Щукина, народный артист России Князев Евгений Владимирович. 20 из 64 членов данного коллегиального органа составили члены областной общественной палаты.

За прошедшие шесть лет рассмотрено и проведена экспертная оценка более 59 тыс. из 142 тыс. проектов, подготовленных жителями Московской области. В конкурсе приняло участие свыше 290 тыс. человек и около 13 тыс. стали лауреатами.



Призовой фонд премии традиционно составил 180 миллионов рублей.

Члены Общественной палаты, проделав огромную работу, выезжали в муниципалитеты, осматривали проекты, на местах убеждались в степени их готовности, встречались с авторами.

Всего было организовано более 100 выездов в муниципалитеты.

2.4. Московский областной молодежный форум «Я – гражданин Подмосковья».

При активном участии Общественной палаты Московской области, с 11 по 31 июля на территории городского округа Волоколамский прошел VII Московский областной молодежный форум «Я – гражданин Подмосковья» 2019.



В 2019 году форум прошел в знакомом формате – 5 смен по 7 направлений: СтандАрт, Бизнес Будущего (предпринимательство и профессии будущего), Диджитал, Комфортная среда (город, природа, гостеприимство), Я – Волонтер, Сила воли (экстремальный спорт/киберспорт/туризм), Гражданское общество (актив и НКО).

За 20 дней форум посетило более 300 спикеров и экспертов регионального и федерального уровней, включая наставников кампусов форума. В мероприятии принимали участие: Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев, полномочный представитель Президента РФ в ЦФО И.О. Щеголев, начальник управления Президента РФ по общественным проектам С.Г. Новиков, Вице-губернатор Московской области Н.С. Виртуозова, министр Правительства Московской области по социальным коммуникациям И.В. Плещева, депутат Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, советский и российский хоккеист В.А. Фетисов, заслуженный художник РФ, член Российской Академии художеств Н.С. Сафронов; депутат Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, советский и российский спортсмен А.А. Карелин, председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека при губернаторе Московской области М.А. Юденич, олимпийский чемпион, депутат Московской областной думы А.Г. Легков, заместитель председателя Общественной палаты Московской области Т.Р. Дмитриева, президент Национальной палаты моды А.В. Шумский, российский журналист, публицист, телеведущий и политический консультант А.А. Вассерман, Герой России, депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, лётчик-космонавт Российской Федерации М.В. Сураев, генеральный директор Всероссийского центра изучения общественного мнения, российский политолог и социолог В.В. Федоров, заслуженный артист России, российский автор-исполнитель песен, композитор Д.В. Майданов, российский художник, один из самых молодых членов Российской академии художеств А.В. Купалян, генеральный директор и соучредитель лейбла «BlackStar» П.В. Курьянов, а также представители Государственной Думы РФ, Общественной палаты Московской области, Администрации Губернатора МО и другие.

Кроме того, на протяжении всего форума у молодых людей была возможность презентовать свой проект в рамках ежегодной премии Губернатора «Наше Подмосковье».

«Форум «Я - гражданин Подмосковья» призван создавать новые профессиональные сообщества, развивать коммуникативные и личностные навыки, а также развивать компетенции будущего у молодежи Подмосковья. Форум достиг своей цели.

В нем приняло участие более 10 тыс. человек, более 2,5 тыс. посетили форум в День открытых дверей Московской области.

2.5. Оказание гуманитарной помощи жителям Иркутской области, пострадавшим от наводнения

В июне-июле 2019 года в Иркутской области (Тайшетский, Нижнеудинский и Тулунский районы) из-за сильных дождей и подъема уровня рек оказались подтопленными более 3,7 тыс. домов, где проживает свыше 9 тыс. человек. В зоне паводка оказалось более 30 населенных пунктов.

По инициативе Общественной палаты городского округа Электросталь Общественная палата Московской области совместно с муниципальными общественными палатами и жителями Московской области при поддержке Главного управления социальных коммуникаций Московской области собрала груз гуманитарной помощи для пострадавших от наводнения.

Всего было собрано и доставлено в город Тулун Иркутской области 2608 коробок с гуманитарным грузом общим объемом 220 м3 и весом около 27 тонн.



В перечень предметов гуманитарной помощи вошли: одежда для взрослых (около 11 т), постельное белье (3,2 т), одежда детская (3,1 т), бытовая химия (2,2 т), обувь для взрослых (1,2 т), средства гигиены (1,1 т), канцтовары (770 кг), посуда (734 кг), обувь детская (384 кг), игрушки (469 кг), продукты (чай, сахар, крупы, макароны, тушенка) и другие товары.

Учитывая межрегиональный характер гуманитарной акции, в ней принял участие член Общественной палаты Московской области и член Общественной палаты Российской Федерации, председатель Высшего Совета Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» Щетинин Сергей Викторович. Весь груз он по акту передал Общественной палате Иркутской области.

Доставленный груз силами общественников и представителей администрации Тулуна распределен среди пострадавших жителей. Помощь получило около 15 тыс. человек, фактически каждый третий житель Тулунского района Иркутской области.

По результатам проведенной акции, на основании полученного опыта были подготовлены и утверждены Советом Общественной палаты Московской области Методические рекомендации по взаимодействию региональных и муниципальных общественных палат по сбору, доставке и распределению гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях.

Эти рекомендации направлены в Общественную палату Российской Федерации для их возможного использования региональными общественными палатами в случае возникновения чрезвычайной ситуации на территории страны.

2.6. Московский областной общественный форум «Управдом».

VI Московский областной форум председателей Советов многоквартирных домов, ТОС, ТСЖ «Управдом», был организован Общественной палатой Московской области, при поддержке Главного управления социальных коммуникаций Московской области.

В мероприятии приняло участие около 1 тыс. человек.

Участники Форума «Управдом» по итогам обсуждения проблем раздельного сбора мусора в Московской области, коммуникации жителей и управляющих компаний посредством информационных систем, и вопросов, связанных с благоустройством территорий, подтвердили необходимость и эффективность общественного контроля в сфере ЖКХ и внесли ряд предложений представителям органов исполнительной власти Московской области.



Выработанные рекомендации:

Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области:

- наладить систему вывоза крупногабаритных отходов, (утвердить точки сбора в плане санитарной очистки и установить необходимое количество бункеров-накопителей);
- передать функцию подбора мусора на контейнерных площадках в обязанность региональному оператору;
- внедрить возможность пересчета стоимости оплаты по статье «Обращение с ТКО» при подтвержденном временном отсутствии жителя, прописанного на территории Московской области, за исключением дней выезда и прибытия;
- внедрить возможность наказания регионального оператора за некачественное предоставление услуг в пользу жителей.

Министерству имущественных отношений Московской области произвести кадастровый учет частного сектора ИЖС на территории Московской области с целью установления площади жилых строений для перерасчета стоимости вывоза отходов. Министерству государственного управления, информационных технологий и связи внедрить отдельную статистику по МСУ и управляющим компаниям повторных обращений граждан в случае некачественного устранения нарушений в информационном сервисе «Добродел».

Усилить контроль за проведением благоустройства территорий со стороны Госадмтехнадзора Московской области.

Общественная палата Московской области совместно с Ассоциацией председателей советов многоквартирных домов Московской области осуществляет контроль за исполнением рекомендаций.

2.7. Московский областной форум добровольцев

В Ледовом дворце Балашихи 29 ноября при активном участии Общественной палаты Московской области прошел Московский областной форум добровольцев.



Программа форума была разделена на несколько блоков. Официальное открытие мероприятия состоялось в формате «круглого стола» на тему «Развитие добровольчества в Московской области», на котором подведены итоги добровольческой деятельности за год.

На образовательных площадках прошли «круглые столы» по темам: «Создание и развитие волонтерства среди студентов на территории Московской области», «Как поиск погибших в годы Великой Отечественной войны влияет на формирование личности», «Экологическое волонтерство как способ сохранения окружающей среды и решения экологических проблем».

В рамках форума добровольцев прошел областной этап интеллектуальной игры «РИСК: разум, интуиция, скорость, команда», на котором встретились сильнейшие интеллектуалы со всего Подмосквья. Школьники 14-18 лет показали свои знания об истории своей малой родины - Московской области.

На протяжении месяца активисты Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» из Московской области провели муниципальный отбор, посещая учебные заведения и рассказывая в рамках направления «Наши Победы» о достижениях, героях, научных открытиях и важных событиях в истории России в интерактивном формате интеллектуальных игр и исторических квестов.

Игра состояла из 3 блоков вопросов, каждый из которых привязан к определенной сфере. Вопросы к блоку про Московскую область Волонтеры Победы составляли самостоятельно, что исключает возможность узнать ответы на них заранее, и представляет простор для творчества и образования в процессе игры.

Очень важно, что теперь у молодежи есть возможность узнавать об истории в современной интерактивно-игровой форме. Зачастую, ребята просто не хотят читать огромное количество дат и определений, которые даёт им учебник. Мы хотим в новом формате открыть для них историю нашей области, рассказать о том, насколько она богата. И именно «Р.И.С.К.» тот формат, в котором без глубокой эрудиции можно за неполных два часа узнать огромное количество фактов об истории Подмосквья.

Подмосковье - регион богатый добрыми людьми. Это и более 1500 Волонтеров Победы Московской области, и событийные волонтеры, и более 1600 волонтеров-медиков, поисковики, порядка 200 добровольцев Всероссийского студенческого корпуса спасателей Московской области, и более 27 000 юнармейцев, и конечно же почти 300 000 людей, вовлечённых в реализацию проектов, поданных за 7 лет на соискание премии Губернатора Московской области «Наше Подмосковье» и направленных на помощь людям и улучшение качества жизни в регионе.

2.8. Иные мероприятия Общественной палаты Московской области в 2019 году

Оказана организационная поддержка участникам Конкурса управленцев «Лидеры России» из Московской области, наставником которого является Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев, который прошел с 17.01.2019 г. по 18.02.2019 г.

Принято участие в рабочем совещании 07.02.2019 г. по исполнению Комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в период подготовки и празднования 75-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне на территории Московской области и проведении мероприятий, связанных с 30-летием вывода ограниченного контингента советских войск с территории Афганистана. В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Московской области, представители министерств и ведомств Московской области, представители общественных организаций.

18.03.2019 г. принято участие организации и проведении флэшмоба «Севастопольский вальс» в 15 муниципальных образованиях Московской области: городских округах Балашиха, Богородский, Дзержинский, Дубна, Дмитровский, Домодедово, Котельники, Красногорск, Красноармейск, Протвино, Ступино, Чехов, Щелково, Волоколамский и Воскресенск. Центральной площадкой проведения стал аэропорт «Домодедово», общее количество участников – около 10 тыс. человек.

На основании обращения граждан организована и проведена 12.02.2019 г. открытая встреча членов Общественной палаты Московской области и Общественной палаты городского округа Солнечногорск с правлением товарищества собственников недвижимости «Гринвич» (район Солнечногорска) по вопросу противодействия предпринимаемым попыткам возведения на территории коттеджного поселка строительного рынка и гостиницы.

Принято участие в организации и проведении пресс-конференции, приуроченной к Всемирному дню распространения информации о проблеме аутизма. Мероприятие состоялось 02.04.2019 г. в Московском областном научно-исследовательском клиническом институте им. М.Ф.Владимирского при участии президента научноисследовательского института неотложной детской хирургии и травматологии Рошаля Л.М., советского и российского нейрофизиолога, академика РАН Л.И. Афтонаса, российского актера театра и кино Козловского Д.В., общее количество участников – 300 человек.

Организован и проведен спортивный праздник для детей из образовательных организаций, детей-сирот – турнир по хоккею, 1 июня 2019 года в г.о. Домодедово. В мероприятии приняли участие Губернатор Московской области Воробьев А.Ю., ректор Российского государственного социального университета Починков Н.Б., российский актер театра и кино, телеведущий Башаров М.А., советский хоккеист, двукратный олимпийский чемпион Кожевников А.В., чемпион мира по версии Всемирной боксерской ассоциации Лебедев Д.А., депутат Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, заслуженный тренер России Фетисов В.А., российский актер театра и кино Кучера О. (01.06.2019, общее количество участников - 500 человек).

Принято участие в организации и проведении 08.06.2019 г. плоггинга - экологического забега «Чистое Подмосковье – к юбилею», посвященного 90-летию Московской области. Мероприятие было подготовлено совместно с муниципальными общественными палатами в 38 муниципальных образованиях с общей численностью участников более 1000 человек. По результатам плоггинга собрано и утилизировано свыше 7,5 тонн мусора.

Организован и проведен 18.07.2019 г. «круглый стол» Общественной палаты Московской области по вопросу загрязнения окружающей среды компанией «СлавтрансСервис» в районе пос. Селятино Наро-Фоминского городского округа, число участников - 50 чел. участников. Создана рабочая группа общественников по мониторингу экологической ситуации в поселке.

Принято участие в организации и проведении масштабного проекта «Культурный код» в рамках международного арт-фестиваля Urban Morphogenesis по созданию художественного музея под открытым небом на территории микрорайона Трехгорка г. Одинцово, в котором участвовали 80 мастеров из 26 стран мира и 300 волонтеров. Принято участие в организации и проведении «круглого стола» с представителями Общественной палаты ДНР по обмену опытом работы с институтами гражданского общества и их взаимодействия с властными органами (22.10.2019, количество участников - 23 человека).

Принято участие в организации и проведении 27.10.2019 г. Дня волонтера Московской области.

Принято участие в организации и проведении пресс-конференции по итогам реализации проекта «Я рисую Подмосковье».

Оказано содействие в организации проведения и информационной поддержке Московского областного форума отцов в г.о. Раменское, который прошел 23.11.2019 г., количество участников - свыше 500 человек.

Заключение

В представленном Докладе «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2019 году» раскрыты вопросы деятельности институтов гражданского общества Подмосковья, достигнутые результаты, отдельные проблемы и пути их решения.

Доклад позволит получить представление о направлениях и характере работы Общественной палаты Московской области по консолидации гражданского общества.

Общественная палата Московской области полагает, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества Подмосковья, органов государственной власти и местного самоуправления в дальнейшем будет продолжена работа, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил региона по развитию общественных отношений в целях поддержания стабильности, мира и согласия.

Методические рекомендации по взаимодействию региональных и муниципальных общественных палат в вопросах сбора, доставки и распределения гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации определяют порядок действий региональных и муниципальных общественных палат, их взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, между собой, и с органами исполнительной власти разных уровней при оказании гуманитарной помощи в условиях чрезвычайной ситуации.

Данные рекомендации подготовлены по итогам опыта Общественной палаты Московской области по оказанию гуманитарной помощи жителям Иркутской области, пострадавшим от наводнения в июне-июле 2019 года.

II. Организация сбора гуманитарной помощи

2.1. Подготовка Обращения Общественной палаты региона.

Основанием для начала работы по сбору гуманитарной помощи для региональной общественной палаты является соответствующее решение совета палаты на основании анализа ситуации в том регионе, где объявлен режим чрезвычайной ситуации (ЧС).

На основании данного решения готовится проект Обращения Общественной палаты региона к муниципальным общественным палатам, общественным организациям и иным некоммерческим объединениям, трудовым коллективам, жителям с призывом оказания гуманитарной помощи пострадавшим людям.

В нём указываются:

- причина такого обращения (кратко - ситуация в зоне ЧС);
- возможные варианты гуманитарной помощи (помощь необходимыми вещами, продуктами, иными предметами, денежными средствами, волонтерами и т.д.);
- перечень необходимых предметов гуманитарной помощи и требования к ним;
- реквизиты расчетного счета для перевода денежных средств.

При подготовке проекта обращения общественная палата, оказывающая гуманитарную помощь, подробно консультируется с общественной палатой пострадавшего региона и согласовывает перечень средств, в которых остро нуждаются пострадавшие люди.

В частности, пострадавшим жителям Иркутской области требовались:

- постельные принадлежности (одеяла, подушки, постельное белье);
- чулочно-носочные изделия;
- одежда для детей и взрослых: легкая и теплая;
- обувь для детей: летняя и зимняя;
- школьные принадлежности для детей: ручки, тетради, пеналы;
- хозяйственные моющие средства: стиральные порошки, чистящие средства;
- гигиенические средства: мыло туалетное, шампуни и пр.;
- спальные мешки и туристические коврики;
- посуда хозяйственная, столовые приборы и кухонные принадлежности;
- продукты питания длительного хранения: консервы заводского изготовления в металлической упаковке, крупы, чай, сахар и др.

Предметы из представленного списка гуманитарной помощи должны быть новыми или в отличном состоянии (постиранные и поглаженные) с товарной биркой, продукты питания с запасом срока годности.

Подготовленный проект обращения в оперативном порядке утверждается советом общественной палаты региона-донора и публикуется в СМИ, социальных сетях, доводится до организаций и учреждений.

Целесообразно представителям региональной и муниципальных общественных палат дать соответствующие комментарии обращения по телевидению и радио.

2.2. Сбор гуманитарной помощи и подготовка к её отправке

Сбор гуманитарной помощи в муниципальном образовании целесообразно поручить местной общественной палате, как наиболее известному и авторитетному среди жителей коллегиальному общественному органу.

Совет муниципальной общественной палаты, по согласованию с администрацией муниципалитета, определяет адреса мест приема, распорядок их работы и формирует рабочую группу (2-3 человека), которая непосредственно организывает сбор помощи и её передачу общественной палате региона.

В каждом месте приема гуманитарной помощи необходимо определить ответственных лиц по приему и подготовить тару для упаковки принимаемых средств. Наиболее оптимальной тарой являются картонные коробки размером 60х40х40 см (небольшие отклонения допускаются). Они подходят для последующей отправки собранного груза не только автомобильным и железнодорожным транспортом, но и воздушным. Упакованные в них средства, как правило, не превышают вес в 10-12 кг, их может поднять один человек, и данные коробки можно оптимально складировать в объемные пространства любой конфигурации.

В одной коробке должны быть упакованы средства одного наименования.

При упаковке средств гуманитарной помощи в картонные коробки следует обязательно составить их опись в двух экземплярах: один экземпляр помещается внутрь коробки, второй остается на руках у лица, ответственного за прием.

В описи отражаются: дата, фамилия, имя, отчество и контакты донора гуманитарной помощи, наименование принятых от него средств, их количество и общий вес, подпись о сдаче и подпись о приеме.

На каждой коробке маркером следует подписать:

- наименование содержимого коробки, например, «Одежда детская», «Постельное бельё» и др.;
- название муниципального образования (коротко), например, «Балашиха», «Люберцы» и т.д.;
- порядковый номер и вес коробки.

Упакованные коробки должны быть крепкими, чтобы их можно было спокойно перегружать с одного транспортного средства на другое (при необходимости). Как показал опыт, это придется делать не менее пяти раз.

По завершении приема гуманитарной помощи в муниципальном образовании необходимо подготовить опись собранного груза в двух экземплярах: один для сборного пункта Общественной палаты Московской области, второй – остается на руках у ответственного лица от муниципальной общественной палаты.

В описи целесообразно указать:

- наименование гуманитарной помощи;
- количество коробок, их номера, общий объем и вес по каждому наименованию.

В заключительный период сбора гуманитарной помощи председатель муниципальной общественной палаты обращается к руководителю администрации муниципалитета с просьбой о выделении транспортного средства для перевозки груза в определенное региональной общественной палатой единое место сбора для последующей погрузки и доставки в пострадавший регион.

В выделенное транспортное средство загружаются все коробки. Лицо, сопровождающее груз, должно иметь с собой опись этого груза.

III. Организация доставки гуманитарной помощи

3.1. Сосредоточение собранного груза гуманитарной помощи в едином месте для погрузки на транспортные средства доставки в пострадавший регион.

После завершения приема собранные и упакованные коробки с гуманитарной помощью от всех муниципальных образований необходимо доставить в единое место сбора, которое определяет региональная общественная палата.

В Московской области таким местом стал крытый ангар Истринского филиала компании «Мострансавто», из которого предварительно была убрана находившаяся там автомобильная техника. Его объем полностью вместил все 2608 картонных коробок с собранным грузом гуманитарной помощи общим весом около 27 тонн.

Указанное место было определено в связи с тем, что именно отсюда формировалась автомобильная колонна для доставки груза из Московской области в город Тулун Иркутской области.

Прием груза от муниципальной общественной палаты должен производиться представителем региональной общественной палаты по описи с обязательным оформлением соответствующего акта приема-передачи.

3.2. Отправка груза гуманитарной помощи.

Решение об отправке груза гуманитарной помощи принималось при тесном взаимодействии Общественной палаты Московской области с Главным управлением Министерства по чрезвычайным ситуациям по Московской области и Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

Первоначально было принято решение об отправке груза попутным рейсом транспортного самолета МЧС России с аэродрома Жуковский на аэродром Братск, но в результате неоднократных переносов даты вылета груз был отправлен автомобильным транспортом.

Такое решение было принято на внеочередном заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Московской области при Губернаторе Московской области.

После сосредоточения собранного груза гуманитарной помощи в Истре там же была произведена его погрузка на четыре большегрузных автомобиля. Сформированная колонна в сопровождении машины ГУ МЧС по Московской области 4 августа отправилась из Истры и 10 августа прибыла в город Тулун Иркутской области (расстояние от Истры до Тулуна составило около 5 тыс. км).

Представитель ГУ МЧС по Московской области в пути имел при себе доверенность на сопровождение груза от председателя Общественной палаты Московской области.

По поручению председателя областной общественной палаты членом палаты Щетининым С.В. в Тулуне прибывший груз гуманитарной помощи официально был передан по акту заместителю председателю Общественной палаты Иркутской области.

IV. Организация распределения гуманитарной помощи

После приема груза гуманитарной помощи Общественной палатой Иркутской области она по акту передала его администрации Тулунского района Иркутской области.

Весь груз был сосредоточен в здании районного дома культуры, сформирована комиссия по его распределению и под контролем Общественной палаты Тулунского района все привезенные средства гуманитарной помощи были розданы пострадавшим жителям.

Всего гуманитарную помощь получили свыше 3 тыс. человек, каждый третий житель Тулунского района Иркутской области.

8 октября 2019 года

**Основные выводы по задачам социологического исследования на тему: «Оценка
состояния институтов гражданского общества
в Московской области»**

1. Выявление отношения населения Московской области к общественной деятельности (в том числе – деятельности общественных организаций Московской области, муниципальных общественных палат Московской области, Общественной палаты Московской области).

- **31%** опрошенных отметили, что знают об Общественной палате Московской области (*из них 3% отметили, что точно знают, 28% - что-то слышали*); **21%** - о муниципальных общественных палатах (*из них 3% отметили, что точно знают, 19% что-то слышали*)
- Работа **Общественной палаты МО** оценивается респондентами в среднем на **3,37** по пятибалльной шкале (*в 2018 году – 3,16*), **муниципальных Общественных палат** – **3,38** (*в 2018 году – 3,24*)

2. Определение факторов гражданского участия населения Московской области в общественной жизни.

- Основными **мотивами участия** в общественной жизни своего населенного пункта, по мнению жителей Московской области, являются помощь в решении проблем (**27%**), стремление изменить жизнь в лучшую сторону в своем населенном пункте (**25%**), а также решить какую-то свою проблему (**22%**).
- **Активисты** считают основным мотивом участия в общественной деятельности желание **помочь другим людям** (**68%**).

3. Определение наиболее приемлемых форм личного участия граждан в общественной деятельности.

- Чаще всего жители Московской области говорят, что хотели бы принять участие в следующих видах общественной деятельности: **субботники, мероприятия по благоустройству (30%), сбор средств, вещей продуктов для нуждающихся (16%), волонтерство** (бесплатное оказание кому-то помощи) – **11%**.

4. Выявление уровня информированности граждан относительно политики органов власти Московской области в части повышения гражданской активности населения.

- **12%** жителей области смогли назвать хотя бы одну меру поддержки общественных организаций со стороны властей Московской области (по данным опроса 2018 года **9%**), большинство отметили, что не слышали о такой работе или затруднились с ответом (**82%**).
- Среди **активистов 52%** слышали хотя бы об одной мере поддержки (за год **рост на 30 п.п. с 22%**, в основном за счет материальной, грантовой помощи – с **14% до 38%**, и информационной поддержки – с **3% до 9%**).

5. Определение специфики коммуникационного пространства жителей Московской области, участвующих в общественной деятельности региона.

- Среди активистов **наиболее распространены неофициальные источники информации о жизни в своем населенном пункте – разговоры с людьми (64%), социальные сети, блоги (46%) и новостные, аналитические сайты (45%).**
- Среди мессенджеров большинство вовлеченных в общественную деятельность говорит, что пользуется **WhatsApp (85%), мессенджером ВКонтакте (60%), Viber – (51%).**

6. Выявление проблемной повестки работы жителей Московской области, участвующих в общественной деятельности региона, определение ключевых запросов к органам власти, выявление наиболее востребованных форм поддержки.

- **Структура проблемного поля, в сравнении с опросной волной 2018 года, практически не изменилась. Ключевые рефлекслируемые активистами проблемы сферы — нехватка людей (65%/+6 п.п.) и материальные трудности (60%/+7 п.п.).**
- **65% активистов отмечают, что текущие меры поддержки некоммерческих организаций, волонтерских движений со стороны органов власти недостаточны; наиболее востребованными формами помощи со стороны органов власти являются материальная (74%), информационная поддержка (37%) консультации, обучение (34%).**

Исследования проведены ВЦИОМ в сентябре-октябре 2019 года на территории Московской области.

Аналитические материалы.**1. Аналитическая записка члена Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению *Городецкого Дмитрия Игоревича*:**

Ключевым свершением Правительства Московской области, муниципалитетов и общественности области за 2019 год стало успешное завершение трансформации муниципальных районов и поселений в городские округа (на 01.07.2019 г. их стало 64 вместо нескольких сотен муниципальных образований, большинство из которых были проблемными и дотационными).

Реорганизация позволила улучшить показатели СЭР области, сэкономить и перенаправить на социальные нужды почти 3,5 млрд рублей местных бюджетов, сохранить сельские и транспортные льготы населению, укрепить вертикаль и субсидиарность власти, соблюсти нормы и принципы Европейской хартии местного самоуправления, повысить инвестиционную и туристическую привлекательность Подмосковья, обновить локальные элиты и социальные лифты, развить инструменты непосредственной и партисипаторной демократии, местного активизма и патриотизма.

Результаты реформы были обобщены с участием ГУТП и ГУСК на заседании Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению, представлены и одобрены в виде докладов на заседаниях Ассоциации малых и средних городов России и Общероссийского конгресса муниципальных образований в Госдуме. Опыт урбанизации Московской области выглядел особенно убедительно на фоне достаточно «сырой» недавней инициативы по реорганизации муниципальных районов в муниципальные округа (изменения к ФЗ-131 приняты в ФЗ-87 от 01.05.2019 г.).

Стоит отметить и существенные недостатки реорганизации:

1. Случаи отсутствия учета мнений граждан при разработке типовых правил и принятия решений о благоустройстве: проведение общественных обсуждений не пообъектно, а по муниципальной программе в целом; точечное формальное согласование планов на портале «Добродел»; недостаточный контроль со стороны Минблагоустройства области. Такие примеры отмечены в Химках, Люберцах, Реутове, Щелково.
2. Недостаточная поддержка гражданских инициатив по дополнительному озеленению Подмосковья со стороны Мособлarquитектуры и Мособллеса (более 100 тыс. голосов на сайте РОИ за программу «Зеленый щит» и другие).
3. Ограниченная распространенность (всего 14 муниципалитетов), слабая нормативно-методическая обеспеченность, игнорирование, либо отсутствие поддержки от профильных руководителей органов МСУ (Балашиха, Химки и др.) по развитию ТОСов. Типовое положение о ТОС, разработанное ГУТП, с общественностью практически не обсуждалось.
4. Отдельные проявления неправовых форм протеста (несанкционированные акции, одиночные пикеты, стихийные сборы групп жителей) в Ликино-Дулево, Поварово, Волоколамске и других округах, а также систематические и недостаточно мотивированные отказы в санкционировании акций властями Королева, Ивантеевки, Реутова, Щелково. Запретительная позиция местных властей приводила в ряде случаев к столкновениям с полицией, росту политизации и деструктивного настроения отдельных граждан и групп, угрозе перетекания бытового протеста в политический.
5. Отсутствие информирования Общественной палаты Московской области со стороны заинтересованных областных ведомств о реализации замечаний и предложений, высказанных

экспертами при обсуждении проектов документов стратегического развития Московской области на заседаниях палаты.

Предложения к плану работы Комиссии на 2020 год:

1. Комиссии предстоит дальнейшее изучение практики и отстаивание жизнеспособности подмосковных городских округов, как приоритетных инструментов муниципальной реформы (вместе с федеральной и муниципальными палатами, Советом ОМСУ области).
2. Важной задачей в наступающем году является анализ реализации Стратегии пространственного развития страны и региональной стратегии, обсуждения проектов, которые в федеральной и областной палатах проходили весьма затруднительно и с принципиальными возражениями.
3. Обобщение федеральной и областной положительной практики по развитию территориального общественного самоуправления, инициативного бюджетирования, самообложения граждан и других форм непосредственной демократии. Оказание округам помощи в реализации соответствующего опыта.
4. Также хотелось бы включить в повестку на 2020 вопросы: о расширении и координации непрерывного образования взрослого населения, прежде всего людей предпенсионного возраста; по проблемам реализации нацпроектов; цифровизации экономики; углубления административной и надзорной реформ. В этой работе пока недостаточно используется мощный потенциал подмосковных вузов и колледжей.

*2. Аналитическая записка члена Комиссии по экологии, природопользованию и сохранению лесов Общественной палаты Московской области **Дмитриева Алексея Владимировича**:*

Существенной проблемой Московской области остается отсутствие учета мнений граждан при принятии решений о благоустройстве. Несмотря на прямое указание закона Московской области «О благоустройстве» (в редакции, введенной в действие с июля 2018 года), как правило, решения о благоустройстве территорий принимаются без учета мнений граждан в предусмотренном законом порядке. Это порождает столкновения местными жителями с рабочими бригадами, рост недоверия к органам власти и раздражения среди жителей населенных пунктов, которых, вопреки прямым требованиям, не привлекают к выработке и реализации решений, якобы направленных на их же благо.

Общественные обсуждения конкретных решений о благоустройстве подменяют двумя (не исключаящими друг друга) способами: 1) проведением общественных обсуждений только по муниципальной программе благоустройства в целом; 2) голосованием по адресам для благоустройства через портал «Добродел».

Ни один из указанных инструментов не позволяет ознакомить граждан с конкретными проектными решениями, выявить мнение общественности относительно тех или иных спорных, неоднозначных, сложных с технической и социальной точек зрения особенностей планируемых работ.

Следует обратить внимание на то, что ни один из государственных органов в структуре Правительства Московской области не контролирует соблюдение требований закона Московской области «О благоустройстве» в части обязательности общественных обсуждений и иного учета мнений граждан. Более того, как неоднократно выяснялось в ходе общественного контроля, такие органы как Министерство благоустройства Московской области, напротив, настаивают на необязательности учета мнений граждан, что, в частности, неоднократно выявлялось по г.о. Химки. Так намерение провести прокладку дороги к строящемуся жилому дому по адресу: г.о. Химки, ул. Кирова, вблизи д. 11А и последовательный отказ администрации городского округа и органов Правительства Московской области выяснять мнение собственников многоквартирного дома, по земельному участку которого предусматривалась прокладка дороги, привели к тому, что

граждане самостоятельно установили два металлических противотанковых ежа высотой около 2 метров на границе земельного участка многоквартирного дома там, где были вырублены посаженные гражданами деревья и готовилась прокладка дороги. В настоящее время на основании решения общего собрания собственников данный объект является частью общедомового имущества и мемориалом защитникам Москвы, огорожен столбиками с цепью. Местная администрация неоднократно предпринимала попытки хищения противотанковых ежей, которым собственники препятствовали физически в режиме круглосуточного дежурства. Выданное заместителем министра Черниковой Е.С. разрешение на строительство жилого дома, к которому велась прокладка дороги, признано незаконным вступившим в силу решением суда.

Характерным примером описанной ситуации является благоустройство лесного массива в городском округе Люберцы, вокруг Малаховского озера. Совместные рейды Общероссийского народного фронта и представителей общественных палат регионального и муниципального уровней подтвердили грубые нарушения при благоустройстве, отхождение от допустимого в лесном массиве объема работ, попытки подмены взаимодействия с общественностью согласованием с группой, набранной по принципу лояльности организаторам благоустройства.

Результатом стал существенный ущерб лесному участку и репутационный ущерб Московской области на уровне федеральных СМИ.

Данный пример показателен еще и тем, что общественные обсуждения хотя и были проведены, но формально, гражданам была представлена концепция благоустройства в виде графических схем и визуализации, без описания конкретных проектных решений, а также, без заключения Комитета лесного хозяйства Московской области, в котором указано на недопустимость вырубки для нужд благоустройства. Таким образом, рубка крупных, практически здоровых деревьев с целью устройства входной группы вызвала обоснованное возмущение граждан, усугубившееся бездействием контролирующих органов, которые не пресекли данную деятельность.

Вместе с тем, попытки Общественной палаты Московской области самостоятельно организовать общественные обсуждения по планируемому строительству дублера Щелковского шоссе продемонстрировали, что характерные ошибки, недочеты или сознательные уклонения от следования нормам законодательства, выявленные в ходе общественного контроля на территории Московской области, в полной мере присутствуют и в деятельности самой Общественной палаты Московской области, а также муниципальных общественных палат. При организации упомянутых общественных обсуждений предусмотренный федеральными и региональными нормами об общественном контроле в части информация граждан о времени, месте, порядке и сроках общественных обсуждений, существо обсуждаемых вопросов, свободе доступа к материалам и процессу общественных обсуждений был грубо нарушен. Обсуждения проводились, как правило, в непубличном режиме, без предварительного оповещения, с участием лиц по отдельным спискам, составленным по неустановленному принципу не уполномоченными на это субъектами. Как следствие, результаты таких обсуждений отображают не мнение общественности Московской области, а мнение определенных заведомо лояльных органам власти, не имеющих собственного мнения по данному вопросу, а также небольшого числа протестно настроенных групп населения, приглашенных к обсуждениям в виду их высокой социальной активности. То есть тех групп, мнение которых по рассматриваемому вопросу уже известно понятно, а не широких слоев граждан во всей их полноте. Добытые таким образом сведения об общественных мнениях юридически ничтожны и не позволяют прогнозировать социальные последствия реализации тех или иных вариантов строительства трассы.

Доверие общественности в Московской области к органам власти и общественным палатам остается невысоким, чему во многом способствует отстраненность органов власти от решения острых социальных проблем и конструктивного диалога с гражданами: жалобы на закрытость органов власти Московской области как регионального, так и местного уровня, отсутствие диалога с гражданами приходят регулярно и существенного прогресса в преодолении данной проблемы нет. В Подмоскovie как на региональном уровне, так и на уровне большинства

муниципальных образований сохраняется парадигма отношений «люди мешают жить чиновникам».

Отмечены запреты на доступ местных жителей и аккредитованных представителей СМИ на форум «Сильное. Здоровое. Чистое» в г.о. Реутов. Не способствует укреплению авторитета общественных палат и Правительства Московской области специфический характер взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с общественными палатами.

Так, на заседании Комиссии по ЖКХ, строительству, дорожному хозяйству и благоустройству военных городков Общественной палаты Московской области 20 мая 2019 г. представители муниципальных органов отказались давать пояснения по докладам участников и поднятым проблемам.

На заседании Комиссии по открытости власти Общественной палаты Московской области 21 августа 2019 г., по резонансному эпизоду с застройкой сквера без проведения публичных слушаний представитель администрации г.о. Химки заявил, что разрешение на строительство отменено в виду выявленных нарушений, администрация городского округа будет последовательно добиваться расторжения аренды земельного участка с целью восстановления на нем озеленения. Одновременно с этим представитель администрации городского округа упрекал местных жителей в чрезмерном недоверии к администрации и том, что они продолжают выражать обеспокоенность ситуацией, которая уже решена в пользу граждан. Вместе с тем, спустя 17 дней после данного заседания Министерство жилищной политики Московской области, в лице заместителя министра Черниковой Е.С., отменило распоряжение об отмене разрешения на строительство, таким образом восстановив разрешение на строительство. Администрация городского округа в суд по расторжению аренды не обратилась, а когда с такими требованиями обратились местные жители, потребовала отказать в иске. 7 ноября 2019 г. представитель застройщика Панчишина М.А. без получения какой-либо разрешительной документации и без проведения обсуждений с жителями близлежащих домов, самовольно инициировала начало работы по переустройству пешеходной зоны, прилегающей к строящемуся зданию. При этом, вместе с двумя другими лицами, руководившими работами, она применяла физическую силу и ненормативную лексику к местным жителям и члену Общественной палаты Московской области, являющимся участниками группы общественного контроля по данному объекту. Работы были перенесены только по прибытии полиции, в присутствии сотрудников полиции застройщики подтвердили отсутствие разрешительной документации. Никаких действенных мер по пресечению продолжения данных работ со стороны администрации городского округа либо органов Правительства Московской области не последовало.

Московская область обладает богатым творческим, научным и экспертным потенциалом среди граждан, что подтверждает активность участия в ежегодной премии «Наше Подмосковье», и характер представляемых проектов, а также иные инициативы граждан на местах.

Вместе с тем, органы власти в Московской области не только не обращаются к такому потенциалу для конструктивного взаимодействия, но и активно препятствуют деятельности самоорганизованных групп и движений, предпринимают попытки гасить инициативы, появившиеся без их непосредственного участия.

Так, именно группа экспертов Москвы и Московской области выступила с инициативой «Зеленый щит», поддержанной лично Президентом России и набравший на сайте «РОИ» более 100 000 голосов менее чем за 1 месяц. Хотя в ряде регионов уже созданы лесопарковые зеленые пояса, в Московской области данная деятельность не ведется даже на стадии подготовки, предложения общественных организаций и экспертов о конструктивном взаимодействии для создания Зеленого щита оставлены без внимания, органы и должностные лица Московской области от участия в реализации данной инициативы уклоняются.

Указания общественных экспертов на несовершенство нормативной базы в части охраны городских зеленых насаждений, типового положения о защите зеленых насаждений и типовой

методики расчёта компенсационной платы за вырубку оставлены без внимания, данные типовые проекты были составлены Комитетом архитектуры и градостроительства без привлечения общественности в каком-либо виде.

Аналогичная ситуация обстоит с правилами благоустройства. Типовой проект правил для принятия на местном уровне был разработан без привлечения общественности, включая общественных экспертов. Более того, на местном уровне, на примере г.о. Химки обсуждения таких правил носили формальный характер и фактического учета множества поступивших предложений в проекте осуществлено не было.

Несмотря на многочисленные публичные заверения и обещания представителей власти как регионального, так и местного уровня сохраняются планы властей и застройщиков по уничтожению части пилотной площадки Зеленого щита — парка «Дубки» в г.о. Химки. Ситуация обострилась в марте 2019 г., когда группой активистов были опубликованы листы проекта планировки, подготовленного МП «АПУ-Химки», и предполагающегося к утверждению без публичных слушаний (согласно письменно изложенной позиции заместителя министра Черниковой Е.С.). Защиту парка поддержали члены Общественной палаты Московской области, а также известные спортивные деятели и местные депутаты. Еженедельные пикеты против застройки парка продолжаются с 13 августа 2017 г. до настоящего дня. Поручение о предоставлении застройщику другого земельного участка с целью переноса строительства и возврата арендуемого земельного участка в парк не исполнено.

Одним из результатов деятельности экспертных групп Общественной палаты г.о. Химки и Регионального штаба ОНФ на опытной площадке в «Дубках» стала разработка и практическое апробирование зонированного режима содержания территорий: ограничение сбор листового опада и покоса травянистой растительности. Трехлетние наблюдения выявили восстановление биоразнообразия. Граждане поддержали данные эксперименты и активно участвовали в них. Инициатива соответствует последним европейским трендам природо-сообразного содержания городских территорий. Несмотря на это, сформулированные в 2018-2019 гг. пункты программы зонированного содержания территории, обнародованные Общественной палатой Московской области, поддержки со стороны Правительства Московской области не получили.

Встречает активное противодействие со стороны местных администраций деятельность граждан по организации территориального общественного самоуправления (ТОС): выявлены случаи как необоснованного воспрепятствования созданию ТОС, так и принятия на местном уровне нормативных актов, создающих дополнительные бюрократические препятствия организации ТОС. Типовое положение о создании ТОС, разработанное ГУТП Московской области, с общественностью не обсуждалось, предложение совместно доработать данное положение положительного отклика не получило.

В Московской области практикуется преследование активных общественных деятелей и средств массовой информации. Так 10 июля 2019 г. в районном суде г.о. Реутов группой лиц из представителей силовых структур были избиты граждане, пришедшие слушателями на процесс по резонансному уголовному делу против журналиста Евгения Куракина. Как было зафиксировано с применением видеозаписи и в дальнейшем широко распространено через СМИ и социальные сети, представители силовых структур также не допускали защитников к обвиняемому, а равно и к председателю суда. Часть граждан, преимущественно представители СМИ, была задержана, по состоянию 4 октября 2019 г. уже 8 постановлений мировых судей г.о. Реутов о привлечении задержанных граждан к административной ответственности были признаны незаконными и отменены вышестоящими судебными инстанциями.

3 июня 2019 г. в г.о. Химки после начала строительных работ и рубки деревьев вблизи д. 32 по Юбилейному проспекту группой лиц, действовавших по указанию застройщика Панчишной М.А., в присутствии сотрудников полиции была применена сила к муниципальному депутату Андрею Зайцеву, а также помощнику депутата, журналисту периодического издания «Городская газета». Накануне инцидента, 31 мая 2019 г., во время форума «Сильное. Здоровое. Чистое» в г.о. Химки группа местных жителей попросила Общественную палату и Правительство Московской

области не допустить вырубку сквера по указанному адресу. В ближайший рабочий день (3 июня) застройщик установила ограждение и произвела вырубку, что и приехали снимать депутат с помощником. Группа лиц, оказывавших силовое воздействие на местных жителей (угрозами и физической силой отгонявшими граждан от места рубки), выбила из рук депутата и из рук журналиста телефоны, на которые те вели съемку происходящего. Задержаны нападавшие не были, прибывшая на место полиция личности нападавших не установила, после чего те беспрепятственно покинули место происшествия.

Также в настоящее время ведется производство по судебному иску действующего главы г.о. Химки Волошина Д.В. к информационному изданию «ЯНовости» в лице муниципальных депутатов Стеценко А.В. и Малыгина А.М. Большинство информации, которую глава требует признать недостоверной и опровергнуть, уже получила правовую оценку в 2018 г. в гражданском деле по иску главы г.о. Химки Волошина Д.В. к члену Общественной палаты Московской области Дмитриеву А.В., по результатам рассмотрения которого главе в удовлетворении исковых требований было отказано в полном объеме. Ранее Глава четыре раза обращался в суд против муниципального депутата Зайцева А.В., как учредителя издания «Городская газета», один раз против данного издания и депутата выходила с иском администрация городского округа. Также Глава г.о. Химки подавал в суд иск о защите чести и достоинства к жителю Химок Некрасову Я.Н. за критику его в интервью указанной газете. В удовлетворении требований Главы к Некрасову Я.Н. и администрации г.о. Химки к «Городской газете» было отказано в полном объеме, по четырем искам Главы к депутату и «Городской газете» - удовлетворено в части, отказано по большинству заявленных требований.

Протестная активность в Московской области имеет тенденцию к переходу в неправовые формы протеста (несанкционированные акции, одиночные пикеты, стихийные выходы на улицу, столкновения с представителями застройщиков, силовыми структурами). Отмечаются случаи перекрытия трасс, приведшие к силовому разгону протестующих полицией: г.о. Ликино-Дулёво - июнь 2019 г.; г.о. Солнечногорск (Поварово) — сентябрь 2019 г.

Переходу протеста в стихийное, более радикальное русло способствует повсеместная политика запрета согласованных акций. Среди формальных предлогов для отказа в согласовании законных акций протеста выступают проведение культурно-массовых мероприятий, либо близость административных зданий. В г.о. Королев, Ивантеевка, Химки, Реутов, Щелково и других, такие отказы носят систематический характер, в связи с чем большинство протестных акций проходят не санкционированно. В виду таких попыток скрыть реальные масштабы протестной активности, фактически протесты все равно происходят, но гораздо чаще приводят к столкновениям с полицией либо иными неустановленными лицами, и, фактически, лишают органы власти какой-либо возможности повлиять на условия и характер их проведения.

Выводы и рекомендации:

На территории Московской области сохраняются три деструктивных тенденции:

- 1) «слушаем только тех, кто говорит то, что мы хотим слышать» - создание гражданам препятствий для выражения мнений: проведение общественных обсуждений в закрытом режиме либо их имитация, недопуск граждан (по признаку лояльности) на отчеты глав, заседания советов депутатов и иных коллегиальных органов, недопуск на публичные мероприятия, запрет на законные формы выражения протеста;
- 2) «люди мешают жить чиновникам» - формальный подход государственных органов (в т.ч. в структуре правительства Московской области) к обращениям, жалобам, предложениям граждан, неумение таких органов выявлять и устранять нарушения в собственной деятельности, неспособность конструктивно откликаться на инициативы граждан либо привлекать граждан к принятию решений;

3) «если проблемы не видно — то проблемы нет» - стремление не решать социальные проблемы и конфликты, а скрывать или сглаживать их внешние проявления, что приводит к усугублению проблем и ускоренному переходу их из бытового русла в политическое.

Совокупность данных факторов влечет перевод существующих социальных противоречий в неконтролируемую ни для кого из участников и плохо прогнозируемую по последствиям плоскость, практически во всех известных случаях — переход протеста от требований бытового характера (сохранение озелененной территории, социального объекта, объекта ОЖН) к политическим требованиям (отставки губернатора, министров, глав муниципалитетов и иных руководящих должностей). Граждане остро ощущают незащищенность со стороны государства, подобная политика в отношении местных жителей прививает таковым образ власти, как заведомо враждебного субъекта, и основанное на практическом опыте неверие в возможность защиты своих прав законными средствами.

Недоверие главам в связи с попытками таковых скрыть местные проблемы, запугать местных жителей или навязать бездействие по их жалобам, саботировать решение проблем в интересах местных жителей неминуемо проецируется на региональную власть и выше — на федеральную. Демонстративное консолидированное принятие органами власти решений в интересах источника социального напряжения, а не общественности, ведет к повышению агрессии среди граждан.

Без расширения участия граждан в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, построении такого взаимодействия в ключе конструктивного сотрудничества, при условии жесткого соблюдения обязательных публичных процедур (в том числе, по порядку организации) и жесткого снятия каких-либо политических цензов на взаимодействие с гражданами, прогнозируется рост энтропии в социальной и политической сфере, количественная и качественная эскалация конфликтов власти и общества, радикализация протеста.

3. Аналитическая записка члена Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Стрелкова Алексея Анатольевича:

Президент России В.В. Путин в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года отметил: «Мы должны поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни».

Одним из действенных способов участия населения в решении вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является развитие территориального общественного самоуправления (ст.27 131-ФЗ).

Именно органы ТОС могут грамотно формировать запрос на благоустройство мест проживания, организации спортивных или детских площадок, способствовать сохранению культурного наследия, проводить мероприятия направленных на ликвидацию свалок, решать проблемы экологии и многое другое. К тому же у представленной формы самоорганизации есть одно существенное достоинство: все предложения, направленные от организации в органы местного самоуправления, обязательно должны быть рассмотрены.

Однако в Подмосковье развитие этого института встречает активное противодействие со стороны местных администраций. Руководство муниципалитетов совершенно по-разному воспринимает активность жителей, когда те формируют ТОСы для решения вопросов местного

значения и выдвижения инициатив развития территорий. Так в Балашихе, Подольске, Химках главы и профильные замы совершенно не реагируют на гражданские инициативы, исходящие от ТОСов, что совершенно противоположно в Мытищах. Там, где диалог местной власти и жителей налажен формируется устойчивая среда развития. Жители участвуют в формировании комфортной среды проживания, бережно и охранительно относятся к возводимым объектам, поскольку чувствуют свою сопричастность к этим объектам, чего не скажешь про те муниципалитеты, где совершенно бездумно возводится инфраструктура, которая остается у жителей невостребованной, а иногда и более того, жители протестуют против объектов благоустройства считая их в данном месте совершенно неуместными.

В Комиссию в 2019 году поступали обращения активных групп, указывающих на необоснованное воспрепятствование местных администраций созданию ТОС. Проведенный анализ локальных муниципальных нормативных актов о порядке создания и функционирования ТОСов, выявил наличие бюрократических препятствий в организации гражданами ТОС. Типовое положение о создании ТОС, разработанное ГУТП Московской области, с общественностью не обсуждалось, предложение совместно доработать данное положение положительного отклика пока не получило. В 2020 году Комиссия намерена повторно вынести данный вопрос на обсуждение с Правительством Московской области и муниципальными образованиями региона. Для приведения типового положения в соответствие с потребностями и ожиданиями граждан. Начата работа по подготовке предложений в Закон Московской области № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области». Совместно с общественниками в регионе формируется Ассоциации территориального общественного самоуправления.

Низкие рейтинги (по данным ГУТП) доверия населения к главам и советам депутатов муниципальных образований Московской области во многом связаны с работой этих органов и должностных лиц. Попытки таковых скрыть местные проблемы, игнорирование просьб жителей, саботирование призывов Президента и Губернатора неминуемо проецируется на региональную власть и выше — на федеральную. Демонстративное консолидированное принятие органами власти решений в интересах источника социального напряжения, а не общественности, ведет к повышению агрессии среди граждан.

Ключевыми задачами, вызовом, стоящими перед властями и гражданским обществом, является построение эффективного взаимодействия в ключе конструктивного сотрудничества, формирование условий жесткого соблюдения обязательных публичных процедур (в том числе, по порядку организации) и жесткого снятия каких-либо политических цензов на взаимодействие. Без участия граждан в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления крайне трудно достигнуть общественных компромиссов и развития. Именно порядок гражданского диалога способен смягчить социальные противоречия и конфликты, направить их в институциональное русло, где они, с помощью правовых средств и процедур, находят свое разрешение или переводятся в плоскость поэтапных согласований. Поэтому для него особенно важен учет разнообразных общественных интересов и нахождение консенсусной основы для проводимой линии общественного развития. При этом на первый план выходят культурные средства выражения и согласования позиций и гражданской ответственности обоих участников диалога власти и общества.

В ближайшей перспективе Комиссии предстоит работа по дальнейшему, еще более глубокому анализу практики в защите жизнеспособности городских округов Московской области, как приоритетных инструментов муниципальной реформы (вместе с федеральной и муниципальными палатами, Советом ОМСУ области). Реализация Стратегии пространственного развития страны и региональной стратегии, обсуждение проектов, которые в Федеральной и Областной палатах проходили весьма затруднительно и с принципиальными возражениями, должны послужить призмой, через которую будет происходить взгляд на развитие нашего Подмосковья. Местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением муниципальных образований вопросов местного значения. Поэтому важной стороной

муниципальной деятельности является создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.