

# **ДОКЛАД**

## **«О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ»**



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ,  
2025**

Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2024 году. – М., Общественная палата Московской области, 2025.

В докладе использованы фотоматериалы Общественной палаты Московской области.

# СТРУКТУРА ДОКЛАДА

ДОКЛАД	
Исходные положения .....	5
Роль гражданского общества в социальном, экономическом и политическом развитии.....	5
Участие институтов, структур гражданского общества, гражданских активистов в широкой общественной консолидации.....	8
Участие институтов, структур гражданского общества, гражданских активистов в поддержке участников Специальной военной операции, членов семей мобилизованных и добровольцев в решении их актуальных социальных проблем, в поддержке жителей новых регионов России .....	8
Практика (позитивной и проблемной) взаимодействия институтов и структур гражданского общества с органами законодательной и исполнительной власти Московской области. Деятельность субъектов общественного контроля .....	10
Муниципальные общественные палаты: партнерство и взаимодействие .....	12
Общественный контроль за избирательным процессом.....	12
Развитие структур гражданского общества, поддержка НКО .....	14
Участие структур гражданского общества, гражданских активистов в решении актуальных проблем жителей Подмосковья.....	14
Защита прав и свобод граждан .....	18
Новые вызовы и задачи, связанные с влиянием СВО на общественное развитие .....	19
Приоритеты гражданской активности 2025 года .....	21
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Деятельность общественных палат городских округов Московской области.....	23
Отчет о деятельности ОНК за 2024 год .....	37



# ДОКЛАД

## ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Доклад Общественной палаты Московской области «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2024 году» призван дать характеристику процессов развития гражданского общества Подмосковья на фоне общих процессов и трендов общественного развития нашей страны. В докладе дается характеристика проблем и вызовов, с которыми столкнулось наше гражданское общество, и дается оценка ответов на эти вызовы.

**Задача Доклада – стать содержательным импульсом и ориентиром развития гражданского общества Подмосковья.**

**Фокус Доклада – мобилизация гражданской активности:**

- участие совместно с государством в упрочении широкой общественной консолидации российского общества – прочной основы победы в СВО, в преодолении проблем «санкционной» экономической войны;
- участие институтов и структур гражданского общества, гражданских активистов в социальной поддержке участников Специальной военной операции, в решении актуальных проблем членов их семей; в экономической и социальной интеграции новых регионов России;

– в преодолении проблем и сложностей, с которыми столкнулись жители Подмосковья в 2024 году, в решении их актуальных экономических и социальных проблем, в культурном развитии Московской области.

Три года Специальной военной операции стало убедительным подтверждением, что участие институтов и структур гражданского общества, гражданских активистов стало значимым фактором развития нашей страны, решения насущных проблем государства и общества, его отдельных групп и граждан.

**Гражданское общество Подмосковья приняло активное участие в развитии и упрочении широкой общественной консолидации, в поддержке СВО, в решении насущных проблем наших людей.**

## РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОЦИАЛЬНОМ, ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ

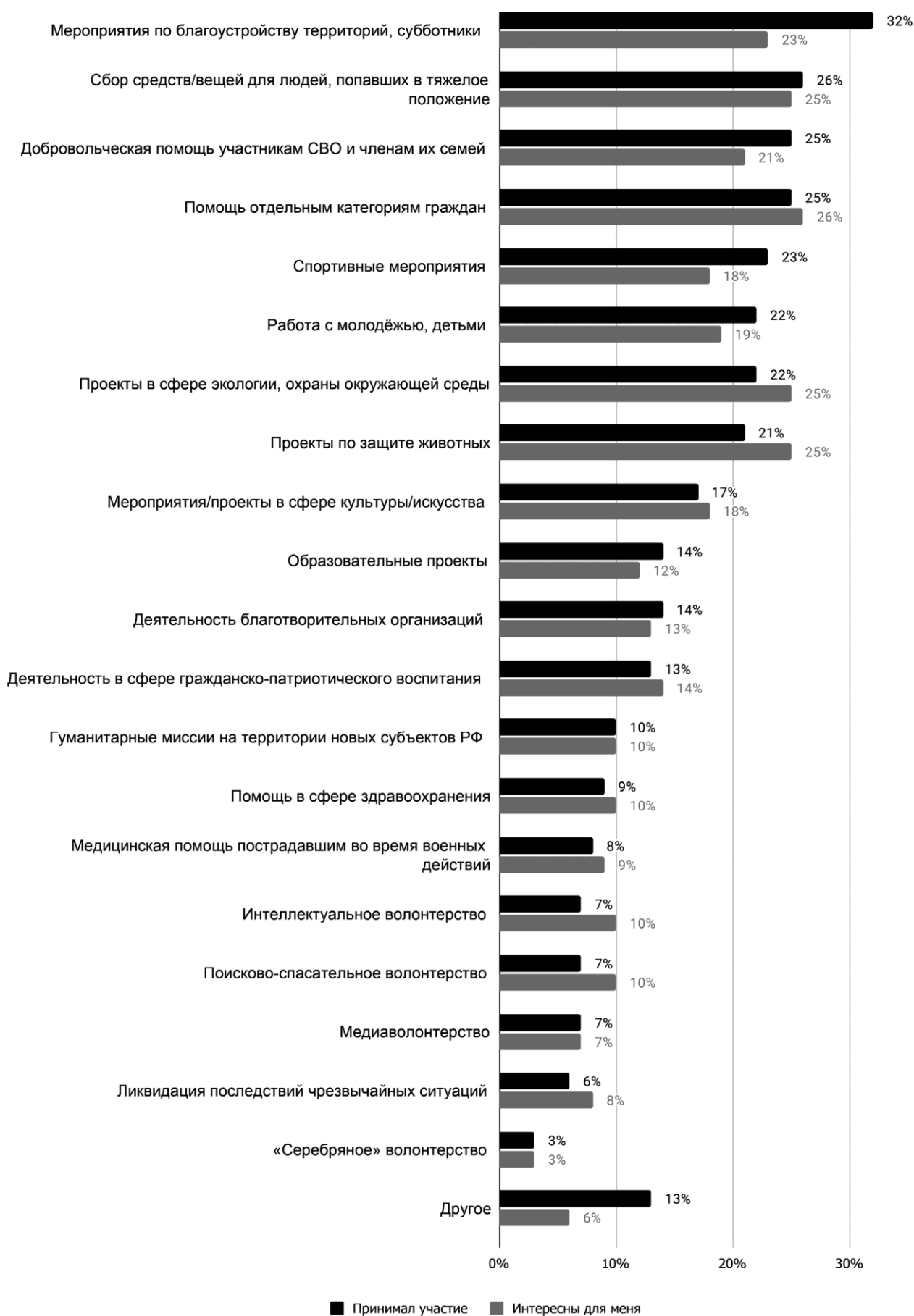
Специальная военная операция – важнейший фактор российской внешней и внутренней политики, задающий требования к гражданскому обществу, характеру и направлениям его развития.

Три года Специальной военной операции, «санкционной» экономической войны с обобщенным «Западом» убедительно продемонстрировали, что активное участие гражданского общества – необходимая важная составляющая нашей победы. Более того, как это всегда было в истории России, испытания и вызовы стали мощным стимулом патриотической гражданской активности и сплоченности.

Широкий и мощный общественный подъем, охвативший огромное большинство нашего народа, обусловил напряженное нравственное измерение всех сторон государственной и общественной жизни. Возросшие нравственные требования со стороны активной и ответственной части нашего общества существенно повысили требования, как к работе государственных органов, их способности эффективно решать насущные проблемы и задачи, так и к деятельности институтов и структур гражданского общества.

**Соответствие и государства, и гражданского общества этим, существенно более высоким требованиям в очень большой степени определяет характер нашего развития, общую нравственную атмосферу России.**

Российское гражданское общество обладает целым рядом специфических возможностей



улучшения нравственного климата нашего общества, участия в решении острых проблем, стоящих перед гражданами, способствует позитивному развитию государства и общества.

Структуры гражданского общества, как показывают исследования, рекрутируют в свои ряды людей, нравственные позиции которых, отличаются в лучшую сторону. Это предпосылки для улучшения нравственного климата всего нашего общества.

Основные мотивы прихода в волонтерство в 2024 году: 52% – помочь другим людям, 42% – чувствовать себя полезным, 22% – получить необходимый опыт, знания, навыки, 20% – реализовать свои убеждения и ценности.

Самые популярные направления волонтерской деятельности: 32% – мероприятия по благоустройству территорий, субботники, 26% – сбор средств/вещей для людей, попавших в тяжелое положение, 25% – добровольческая помощь участникам СВО и членам их семей, 25% – помощь отдельным категориям граждан.

30% жителей Московской области принимали участие в решении вопросов развития городской среды в своем населенном пункте, также 30% принимали участие в электронном голосовании в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» на официальных сайтах по вопросам городского развития.

Важным фактором, обуславливающим упрочение нравственных основ общественного и государственного развития, стал «деятельный патриотизм», любовь к Родине, проявляющаяся в реальных делах, прежде всего, в поддержке участников СВО, членов их семей, а также в различных гуманитарных акциях.

Среди волонтеров 26% принимали участие в сборе средств, вещей, наборов для людей, попавших в тяжелое положение, в т.ч. для людей с присоединенных территорий, еще 25% оказывали добровольческую (волонтерскую) помощь

участникам СВО и членам их семей. 54% опрошенных принимали участие в гуманитарных акциях: 40% опрошенных заявляют о регулярном участии в гуманитарных акциях помощи, 14% имеют разовый опыт участия. 44% респондентов никогда не участвовали в подобных мероприятиях. 2% затруднились ответить. Более активны женщины, респонденты среднего возраста 35-59 лет, а также представители более обеспеченных слоев населения. Пассивную позицию занимают мужчины, молодежь до 25 лет и представители старшего поколения.

Участие людей в деятельности структур гражданского общества, связанных с решением важных гуманитарных и социальных проблем, уже самим характером этой деятельности, является важным фактором их нравственного самосовершенствования и влияния на более массовые среды.

67% жителей Московской области участвовали в общественной жизни за последний год, а именно 37% принимали участие в сборе гуманитарной помощи солдатам, участвующим в СВО, 28% – в субботниках, мероприятиях по благоустройству, 20% – в сборе средств, вещей, продуктов для нуждающихся, 20% – в сборе гуманитарной помощи жителям новых территорий, Курской и Белгородской областей.

Важным ресурсом развития гражданского общества, роста его гражданской активности и ответственности становится рекрутирование ветеранов СВО в институты и структуры гражданского общества. Их нравственный заряд, тяжелый жизненный опыт и закалка, полученные в ходе военных действий, важные предпосылки для их гражданской активности в мирных условиях.

Это направление деятельности может стать серьезным подспорьем в усилиях Президента России В.В. Путина по формированию новой отечественной элиты. В то же время ре-

Направление волонтерской деятельности	Принимали участие	Интересуются
Сбор средств, вещей, наборов для людей, попавших в тяжелое положение, в т.ч. для людей с присоединенных территорий	26%	25%
Добровольческая (волонтерская) помощь участникам СВО и членам их семей	25%	21%
Медицинская помощь тем, кто пострадал во время военных действий	8%	9%
Гуманитарные миссии на территории новых субъектов Российской Федерации	10%	10%

ализация их гражданского потенциала, интеграция в институты и структуры гражданского общества предполагает создание системы определенной специализированной подготовки участников СВО.

Общая нравственная атмосфера, характерная для большинства структур гражданского общества, создает предпосылки для мобилизации гражданской активности людей, участвующих в деятельности этих структур.

Нравственная позиция структур гражданского общества, большинства гражданских активистов, их гражданская ответственность – необходимая предпосылка для деятельности системы общественного контроля и, соответственно, для повышения эффективности функционирования всей системы государственных институтов нашей страны.

Важной предпосылкой для усиления роли и влияния нашего гражданского общества в упрочении социально-политической стабильности на основе широкой общественной консолидации стало предшествующее развитие гражданской активности, масштабная государственная материальная и институциональная поддержка развития гражданского общества.

Создана развернутая система грантовой поддержки НКО, добровольчества и волонтерства, привлечения их государственным и муниципальным заказам.

**Уровень взаимодействия государственных органов с институтами и структурами гражданского общества во все большей степени становится одним из важных критериев их деятельности.** Растет запрос на повышение эффективности работы субъектов общественного контроля, как необходимого условия роста качества работы государственных органов.

**УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ, СТРУКТУР  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,  
ГРАЖДАНСКИХ АКТИВИСТОВ  
В ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
КОНСОЛИДАЦИИ, СОЗДАВШЕЙ  
ПРОЧНУЮ ОСНОВУ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ  
НАШИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ,  
ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ «САНКЦИОННОЙ  
ВОЙНЫ», ДЛЯ УСИЛЕНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ СПЛОЧЕННОСТИ  
НАШЕГО ОБЩЕСТВА**

Общественная консолидация сегодня сплотила порядка 80% наших граждан. Эмоциональным выражением этой консолидации стал за-

метный рост чувства гордости за нашу страну, вера в нее и, особенно, надежда. **Подавляющее большинство россиян – 92% гордятся Россией, ее историей и культурой.**

Выражением этой сплоченности выступают не только показатели общественного мнения, но и активные гражданские действия.

Общественная консолидация наложила свой отпечаток и на прошедшие президентские выборы. Выражением этой консолидации стало то, что в ходе выборов никто из оппонентов не подвергал сомнению стратегию руководства России. За кандидатуру В.В. Путина на выборах Президента России в Подмосковье проголосовало 86,5%, более 3 млн человек. Это существенно больше, чем в субъектах Российской Федерации, структурно схожих с Подмосковьем. Здесь сказались не только общая консолидация российского общества, но и конкретные результаты, достигнутые руководителями Московской области, его гражданским обществом.

Показатели электоральной поддержки нашего национального лидера, В.В. Путина – прямое и непосредственное выражение гражданской сопричастности к решениям высшей государственной власти нашей страны, плебисцитарная поддержка курса на суверенное развитие нашего Отечества, отвечающего историческим традициям, культурно-цивилизационным основам России.

**УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ, СТРУКТУР  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,  
ГРАЖДАНСКИХ АКТИВИСТОВ  
В ПОДДЕРЖКЕ УЧАСТНИКОВ  
СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ  
ОПЕРАЦИИ, ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ  
МОБИЛИЗОВАННЫХ И ДОБРОВОЛЬЦЕВ  
В РЕШЕНИИ ИХ АКТУАЛЬНЫХ  
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ,  
В ПОДДЕРЖКЕ ЖИТЕЛЕЙ  
НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИИ**

Это направление гражданской патриотической активности было одним из приоритетов, непосредственным выражением широкой общественной консолидации, поддержки нашими согражданами Специальной военной операции.

В 2024 году была продолжена Акция «Доброе дело», направленная на поддержку жителей новых регионов и участников СВО, которая стартовала 12 апреля 2022 года. Акция объединила самые различные круги гражданских активи-

стов, включая добровольцев и волонтеров, представителей бизнеса, различные общественные организации.

Анализ показывает, что гражданские активисты всех без исключения городских округов Московской области приняли участие в сборе продовольствия, предметов личной гигиены, специальной одежды и военного снаряжения. Размер помощи колеблется от нескольких миллионов до нескольких тысяч рублей.

Проводятся акции, сочетающие поддержку жителей новых регионов с традиционными направлениями гражданкой активности. Таким примером стала акция «V единстве За Победу» За все время реализации этой акции было собрано и отправлено на переработку порядка 300 тонн макулатуры, что позволило выручить более 1 миллиона рублей. Эти средства направлены на закупку гуманитарной помощи.

Следует отметить активность общественных палат муниципальных округов Подмосковья. Среди них можно выделить городской округ Балашиха, который за время проведения СВО стал центром притяжения волонтерского движения Подмосковья. Наро-Фоминский городской округ, где совместно с администрацией округа члены Общественной палаты передали в зону СВО очень нужный груз более чем на 1 млн. руб.: 3 бензогенератора, 2 сварочных аппарата и электроды, наборы ключей, 3 углошлифовальных машины (болгарки), 6 переносных подстанций, 500 комплектов нательного белья, налобные фонари.

Эта деятельность была отмечена специальной премией губернатора Московской области «Прорыв года» в номинации «За помощь нашим». Жители округа всем миром собрали и отправили более 160 тонн гуманитарной и другой помощи в зону СВО. Вниманием и заботой окружили семьи военнослужащих. Удовлетворяются запросы семей участников СВО по обеспечению местами в детских садах и школах, спортивных секциях, в медицинской помощи и в решении других вопросов.

Пример активного участия бизнеса в этой патриотической работе – холдинговая компания «Элинар», возглавляемая Игорем Куимовым. Ее сотрудники помогают в укомплектовании гуманитарных конвоев для военнослужащих в зоне СВО.

Так например, в конвое Кантемировской дивизии были отправлены: 30 пар специальных утепленных резиновых сапог «Топтыгин», 45 пар мягких утепленных горных полуботинок, 60 комплектов термобелья, 50 пар термоносков, 30 зимних камуфляжных курток и 30 пар зимних камуфляжных брюк.

Кроме того, были переданы на фронт несколько партий чая, кофе, лимонада, сладостей, 1 тонна сахара, 2 тонны муки, более 1 тонны макаронных изделий, 1 тонна риса, каши быстрого приготовления.

Еще одним примером является участие Общественной палаты городского округа Клин:

- сбор средств на гуманитарную помощь в госпитали и зоны военных действий медикаментов, средств личной гигиены, продуктовых наборов, белья и одежды;

- плетение маскировочных сетей, изготовление окопных свечей;

- духовная и молитвенная помощь воинам СВО через письма, рисунки, богослужения;

- организация различных мероприятий и праздников для жителей из Донецка, Курска и Белгорода, размещённых в ПВР (ДОЛ «Звонкие голоса» и ДОЛ «Горизонт»). Один из ярких примеров – День защиты детей в ДОЛ «Звонкие голоса» ([https://vk.com/wall349296404\\_854](https://vk.com/wall349296404_854)).

- регулярно проводятся тёплые встречи, на которые приглашаются не только члены семей участников СВО, но и сами воины, находящиеся в отпуске или на реабилитации после ранений.

Члены Общественной палаты городского округа Подольск в 2024 году организовывали сбор гуманитарной помощи. Коробки с продуктами, средствами личной гигиены и другими необходимыми вещами были доставлены нашим мобилизованным землякам, которые сейчас выполняют боевые задачи в зоне СВО. Благодаря поддержке жителей и администрации округа всего было направлено более 900 тонн гуманитарной помощи. В т.ч. в составе гуманитарной помощи: 14 автомобилей, 90 телевизоров, 405 монокуляров, 35 квадрокоптеров, 75 прицелов ВЕД для ПМК, 74 коллиматора, 29 антидроновых ружей и багги. В 2024 году стартовал проект Комитета семей воинов Отечества Московской области «Эмоциональное равновесие. Поддержка в трудных ситуациях».

Цель проекта – оказание психологической помощи участникам СВО и членам их семей в формате семинаров, онлайн и индивидуальных встреч и консультаций. Задача этого проекта — обеспечить ощутимый результат, дарующий надежду и уверенность в завтрашнем дне.

В рамках этого проекта член Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Юлия Дубинина приняла участие в организации встреч школьников с удивительным человеком, Героем России, участником спецоперации, подполковником Максимом Шоломовым.

Его история – пример высокого героизма: 24 февраля 2022 года в составе одной из рот, приданной 35-й отдельной гвардейской мотострелковой бригаде 41-й гвардейской общевойсковой армии (ЦВО), принимал участие в специальной военной операции (СВО). Получил тяжелые травмы, потерял обе руки.

За личное мужество, отвагу и героизм офицер получил золотую звезду Героя России и звание подполковника. Теперь он служит в военном комиссариате и отвечает за патриотическое воспитание молодежи.

Общественная палата Сергиево-Посадского городского округа также рассматривает организацию помощи бойцам СВО и членам их семей, демобилизованным гражданам в качестве приоритетного направления. Центр поддержки мобилизованных объединяет более 800 семей. Работа Центра поддержки началась в 2022 по рекомендации Губернатора Московской области Андрея Юрьевича Воробьева. Основная задача – поддержка жён, родителей, детей, помощь ребятам на фронте. Бойцы напрямую обращаются с заявками, о том, что необходимо. Основная просьба – закупка технического оснащения.

Общественной палатой организовано плетение маскировочных сетей (сейчас по округу около 10 точек, считая пункты «Активного долголетия»). Востребовано стало приготовление домашней еды в автоклавах. В Центр обращаются по любому поводу и пожеланию, также помогают семьям погибших.

Идут активные обращения по вопросам трудоустройства демобилизованных, их переобучению, назначению мер социальной поддержки, восстановлению документов. Предлагается реабилитация, санаторно-курортное лечение. Совместно с министерством социального развития оказывается помощь раненым, если необходимо встать на учет, получить индивидуальную программу реабилитации или адаптировать квартиру под новые условия жизни после ранения. При адаптации обязательно учитываются пожелания самого бойца.

Особо следует выделить усилия Сергиево-Посадской общественности по вовлечению ветеранов СВО в структуры гражданского общества и местного самоуправления. Участники СВО активно привлекаются для работы в институты гражданского общества. Так, двое бойцов в сентябре были избраны депутатами окружного Совета. Ещё один мандат получила активистка волонтерского движения, супруга военнослужащего.

## **ПРАКТИКА (ПОЗИТИВНОГО И ПРОБЛЕМНОГО) ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ И СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА С ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ. СТРАТЕГИЯ ЛИДЕРСТВА. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ ОП МО, ХОД ПРОДВИЖЕНИЯ НАШИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ**

В соответствии с решениями Общественной палаты Московской области в порядке законодательной инициативы в Московскую областную Думу внесены два законопроекта:

– Закон Московской области «Об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Московской области и внесении изменений в некоторые законы Московской области;

– Закон Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области.

Эти законопроекты направлены на укрепление правовых основ развития гражданского общества, стимулирование гражданской активности, а также на повышение эффективности структур общественного контроля.

Следует отметить, что эти законопроекты далеко не сразу получили поддержку со стороны ряда министерств и ведомств, а также комитетов Думы. Здесь, прежде всего, сказались реальные сложности правового регулирования проблем взаимодействия государственных и муниципальных органов и институтов и структур гражданского общества.

С благодарностью можно констатировать, что последовательная поддержка этих законодательных инициатив со стороны Губернатора А.Ю. Воробьева, а также руководителей Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова, О.А. Рожнова позволили преодолеть возникающие проблемы. В ходе конструктивной совместной работы с профильными Комитетами (А.Н. Барановым, В.Н. Барсуковым) внесенные законопроекты были существенно переработаны и получили поддержку сначала профильных комитетов, а затем и Московской областной Думы, были подписаны Губернатором.

Принятие этих законов позволило начать процессы формирования муниципальных

общественных палат на прочной законодательной базе. В настоящее время ведется согласование положений о муниципальных общественных палатах, соответствующих новым правовым основаниям. Согласовано 11 положений. Это создает правовую основу для начала процедур формирования персонального состава этих палат.

Одновременно идет процесс реформирования общественных советов при министерствах и ведомствах. Следует отметить, что далеко не сразу сотрудники этих ведомств, отвечающие за эту работу, осознали качественные изменения регулирующих норм и пытались сохранить прежнюю монополию на формирование состава общественных советов. Но принципиальная позиция Общественной палаты Московской области, направленная на строгое соблюдение нормы закона о паритетном порядке формирования состава этих Советов, позволяет преодолевать эти текущие проблемы.

В настоящее время на новой законодательной базе сформировано 17 общественных советов. В рамках этой работы следует отметить пример товарищеского взаимодействия со стороны руководства нового министерства – Минчистоты, которое на всех этапах формирования своего Общественного совета активно взаимодействовало с Палатой.

Следует отметить, что принятие этих законов Московской области стали заметным вкладом в стратегию лидерства. Так, рабочая группа Совета Федерации по законодательному обеспечению общественного контроля направило эти принятые законы всем субъектам Российской Федерации.

Реализуется взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации для продвижения принятых законов Московской области в качестве модельных. Так, в план работы Совета общественных палат России включено рассмотрение норм этих законов. Запланировано проведение семинаров общественных палат ЦФО для ознакомления общественных палат округа с нормами принятых законов. Налаживаются контакты с руководителями заинтересованных палат по оказанию консультативно-методической помощи, в том числе и в рамках региональных форумов «Сообщество».

Еще одним направлением реализации стратегии лидерства стала инициатива Общественной палаты Московской области по разработке Закона Московской области «О государственной поддержке гражданского общества». Этот законопроект направлен на норматив-

но-правовое регулирование комплекса правоотношений, связанных с осуществлением поддержки государством, муниципальными органами деятельности, осуществляемой институтами, структурами и движениями гражданского общества.

Необходимость принятия такого закона связана с тем, что в настоящее время в нашей стране и на федеральном, и на региональном уровнях отсутствует законодательный акт, обеспечивающий комплексное регулирование соответствующих правоотношений.

Существенное повышение роли институтов и структур гражданского общества в государственном и общественном развитии, рост средств, выделяемых государственными и муниципальными органами на поддержку институтов гражданского общества, некоммерческого сектора, прежде всего, социально ориентированных НКО и волонтерства, существенно повышают требования к эффективному использованию этих средств, достижению получателями поддержки конкретных конечных социальных результатов.

Разработка и принятие этого законопроекта призваны показать, что государственная поддержка гражданского общества не благотворительность, но понимающая забота ответственного государства об упрочении гражданского фундамента – залого гармоничного и успешного развития нашего Отечества.

Взаимодействие государства и гражданского общества реализуется в рамках реализации национальных проектов. Примером такого взаимодействия стал экологический форум «Национальные проекты в сфере экологии Подмосковья: вызовы и решения», который состоялся в декабре 2024 года в Доме Правительства Московской области. Форум стал важной платформой для обсуждения итогов нацпроекта «Экология» и подготовки к запуску нового проекта «Экологическое благополучие». Участие общественности в этих инициативах позволяет более эффективно учитывать потребности региона и вовлекать граждан в процесс принятия решений. Участники форума: члены ОПМО, муниципальных общественных палат, депутаты ГД РФ и МОД, представители региональных властей, экологи и эксперты.

Еще одной формой такого взаимодействия стало участие в законодательных инициативах. Так, Комиссия по экологии активно участвовала в более чем 20 заседаниях Мособлдумы по вопросам экологии, включая обсуждение Закона об экологическом образовании, который был принят в 2024 году.

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ: ПАРТНЕРСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Выборочный опрос председателей муниципальных общественных палат, анализ опубликованных в сети материалов, освещающих их деятельность, позволяет оценить основные характеристики нашей совместной работы и возможности перспективного взаимодействия.

Целый ряд общественных палат городских округов активно проявили себя в развитии институтов гражданского общества. При этом, с сожалением, приходится отметить, что отдельные палаты не смогли объединить вокруг себя общественные организации своих округов, не смогли наладить связь с администрацией округа.

Проведенный анализ показывает, что основными приоритетами в деятельности муниципальных общественных палат остается проблема укрепления общественного доверия и взаимопомощи, открытость к сотрудничеству ради благополучия людей, учета их интересов при принятии важных решений.

Представляется, что новые возможности деятельности муниципальных общественных палат, созданные принятием Закона Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области», будут реализованы в полной мере и обеспечат использование имеющегося потенциала гражданской активности. Прежде всего, важно вовлечение в деятельность общественных палат, в реализацию значимых для людей проектов активных и ответственных граждан.

Одним из главных вопросов в деятельности общественных палат остается их **совместное взаимодействие**. В этой связи представляется целесообразным вернуться к вопросу о создании Совета общественных палат Московской области.

Показала свою продуктивность уже сложившаяся практика участия председателей муниципальных общественных палат в пленарных заседаниях Общественной палаты Московской области. Это создает **возможность донести предложения и обращения граждан и Председателю ОПМО Торкунову Анатолию Васильевичу, и Губернатору Московской области Андрею Юрьевичу Воробьеву**. Их предложения основываются на результатах селекторных совещаний по выявлению актуальной проблематики профильных комиссий ОПМО со своими коллегами в муниципалитетах.

Необходимо расширить практику **кустовых совещаний, когда есть возможность обсудить вопрос с городами-соседями, поделиться своим опытом и выработать вместе с представителями профильных комиссий ОПМО пути решения общественно важных проблем. Их нужно проводить чаще, не реже 1 раза в полгода.**

Представители муниципальных палат отмечали, как положительную практику проведение обучающих семинаров с приглашением спикеров, тренинги на командообразование.

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

Организация независимого общественного контроля за ходом избирательного процесса – традиционно один из приоритетов деятельности Палаты. Значение этого направления в 2024 году было обусловлено участием в общественном наблюдении в выборах Президента Российской Федерации, которые в условиях специальной военной операции и «санкционной войны» носили плебисцитарный характер. Соответственно, гарантии избирательных прав граждан Подмосковья являлись важной составной частью общих усилий государства и гражданского общества по упрочению общественной консолидации, легитимации всей системы общественных и государственных институтов, общественно-политической стабильности – условий дальнейшего развития России.

Открытие Штаба по подготовке и организации общественного наблюдения за предстоящими выборами Президента России, которые прошли в марте 2024 года, состоялось еще 21 сентября 2023 г.

Организационно эта работа осуществляется в рамках **Штаба общественного наблюдения (руководитель – Первый заместитель Председателя Дмитриева Т.Р. Работа Штаба общественного наблюдения велась в Ситуационном центре (г.о. Одинцово)**. В деятельности Штаба приняла участие треть от общего состава Палаты. Во время проведения выборов Президента России Штаб по общественному наблюдению за выборами работал круглосуточно.

При подготовке и координации работы наблюдателей было учтено, что в нашем регионе самое большое количество избирательных участков, и, соответственно, предстояло подготовить самое большое в стране количество независимых наблюдателей.

С момента открытия работа Штаба построена на принципе информирования широкой об-

щественности, средств массовой информации, органов власти о намерениях и методах работы групп Штаба и наблюдателей с целью увеличения прозрачности электоральных процессов.

Работа штаба по общественному наблюдению за выборами была организована по нескольким направлениям:

1. Группа подготовки и координации общественных наблюдателей занималась их обучением, в котором приняли участие представители муниципальных Общественных палат, члены их президиумов, гражданские активисты, а также лидеры общественного мнения региона. Был запущен процесс набора и обучения независимых общественных наблюдателей в виде семинаров, организованных по всему Подмосковью.

На семинарах рассматривались вопросы правового регулирования статуса общественного наблюдателя, взаимодействие наблюдателей с председателем и членами участковой избирательной комиссии, были затронуты темы организации и проведения общественного наблюдения на выборах и другие аспекты электорального процесса.

Всего через систему обучения наблюдателей прошло порядка 20 тысяч гражданских активистов. Кроме того, именно с представителями муниципальных палат был организован процесс отработки сигналов о возможных нарушениях, которые требуют высокой степени координации между наблюдателями городских округов и Штаба общественного наблюдения ОП МО. В результате Общественная палата Московской области направила на участки 4024 человека.

2. Группа видеонаблюдения занималась обнаружением возможных признаков нарушений избирательного процесса посредством контроля видеотрансляций с избирательных участков Московской области. При обнаружении признаков нарушений информация передавалась в группу координации наблюдателей, которая, в свою очередь, связывалась с наблюдателями на участке. Всего в штаб наблюдений из разных источников поступило 1012 сигналов о возможных потенциальных нарушениях. На горячую линию поступило 115 звонков. Из нашего Центра было сделано 1326 информационно-экспертных звонка.

Для прояснения ситуации на участок направлялась мобильная мониторинговая группа. Она формировалась для того, чтобы в сложных, экстренных ситуациях при получении из Штаба сообщения о возможном нарушении оперативно добраться до УИКа, из которого поступил сигнал, попытаться пресечь нару-

шение и совместно с правоохранительными органами, представителями ИКМО, добиться неукоснительного соблюдения избирательного законодательства. Группа являлась медиатором по обеспечению легитимности и спокойному течению выборного процесса. В результате выявлено 352 недочета в работе УИК. 294 из них удалось оперативно исправить.

4. Важным направлением работы Штаба было выявление в соцсетях и сети интернет сигналов о возможных нарушениях выборного процесса. В случае подтверждения информации велась работа по пресечению попыток нарушений, а также координация мобильной мониторинговой группы. В большинстве случаев информация оказывалась ложной, и информационная группа вела работу по ее опровержению. Принципиальной позицией при осуществлении наблюдения за ходом выборов являлась открытость этой деятельности. Штаб посетили наблюдатели из 29 стран.

5. Во второй раз, в 2024 году, у избирателей Московской области была возможность принять участие в электронном голосовании. Штаб осуществлял контроль за реализацией избирательных прав при осуществлении дистанционного электронного голосования.

6. Обеспечением легальности избирательного процесса занималась юридическая группа. В нее входили профессиональные юристы и электоральные эксперты, которые давали правовую оценку того или иного события на избирательном участке, сигнала о котором, как о возможном нарушении поступившего в Штаб. Эта группа также осуществляла оперативное консультирование общественных наблюдателей в муниципалитетах и непосредственно в Штабе.

Общественная палата Московской области, как и на предшествующих выборах, подписала Соглашения о сотрудничестве между Палатой, общественными объединениями и некоммерческими организациями о взаимодействии в целях обеспечения общественного наблюдения за проведением голосования при проведении выборов Президента Российской Федерации, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов. Также соглашения были подписаны между ОП МО и ведущими институтами гражданского общества.

Отдельным направлением общественного контроля было голосование, которое проводилось в местах **принудительного содержания** граждан. В этих целях были организованы **12 специализированных участков**, на которые были направлены **наблюдатели** от Общественной палаты.

В местах принудительного содержания в Подмоскowie проголосовало свыше 6000 человек. 15 марта голосовали военнослужащие, находящиеся на гауптвахте, 16 марта – учреждения в ведении МВД, это ИВС и спецприемники. А 17 марта – учреждения ФСИН и медицинские стационары специализированного типа. И по итогам 3 дней выборов общественное наблюдение подтвердило, что если гражданин, находящийся в местах принудительного содержания, обладал активным избирательным правом, проявил желание проголосовать и подал заявление в установленном порядке, то это право было реализовано.

**Общественная палата** Московской области, по оценке Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» оказалась **лидером среди других региональных палат по количеству сообщений в сети интернет, освещающих деятельность Штаба общественного наблюдения.**

### **РАЗВИТИЕ СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ПОДДЕРЖКА НКО**

Большое внимание в деятельности Палаты уделялась развитию некоммерческого сектора. Профильная Комиссия по поддержке СО НКО, благотворительных фондов и общественных объединений уделяла особое внимание актуальным проблемам социально-ориентированных НКО и выработке путей их решения. Осуществлялся прямой диалог между гражданами,

представляющими некоммерческий сектор, и представителями власти разных уровней.

В рамках этого диалога была продолжена практика проведения Форумов «НКО с нуля: от регистрации до получения грантов», которые охватили представителей городских округов Московской области. В Форумах НКО приняли участие гражданские активисты, заинтересованных в развитии некоммерческого сектора в Московской области. Площадки форумов объединили для совместной работы членов общественных муниципальных палат, активных общественных деятелей, руководителей НКО, региональных и федеральных грантооператоров, а также представителей власти различных уровней.

### **УЧАСТИЕ СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ГРАЖДАНСКИХ АКТИВИСТОВ В РЕШЕНИИ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ЖИТЕЛЕЙ ПОДМОСКОВЬЯ**

Как показывают исследования предметом постоянной озабоченности являются проблемы экологии.

В рамках проекта #ЗеленыйРегион были организованы мероприятия по озеленению и благоустройству территорий Подмоскowie. Основное внимание уделялось озеленению урбанизированных территорий и городских агломераций, а также проведению лесовосстановительных работ в регионе. За период реализации проекта было высажено 120000 деревьев



Форум «НКО с нуля»: от регистрации до получения грантов». 27 апреля 2023 года, Ногинск.

и кустарников на территории всей Московской области, что значительно улучшило экологическую обстановку и повысило качество жизни жителей региона. Рекомендуется продолжить поддержку инициатив в области экологии и озеленения для достижения устойчивого развития Подмосковья.

Программа «Чистая река. Сделай это – это просто» В 2024 году активисты-экологи и профессиональные спасатели объединились для очистки береговых линий водоемов. Проведено 8 субботников, в ходе которых убрано более 100 тонн мусора. В мероприятиях приняло участие более 2000 активистов, преимущественно молодежь, что способствует пропаганде безопасного и экологичного отдыха у воды.

Важное значение имело участие Палаты в реализации проекта по созданию «зеленого пояса» в Подмосковье, реализуемого в соответствии с Поручением Президента. Проведены три этапа общественные слушания по вопросу создания лесопаркового «зеленого пояса» для городов Луховицы, Зарайск и поселка Серебряные Пруды. Реализация этого проекта направлена на улучшение качества городской среды и сохранение природных ресурсов, а также на профилактику негативных последствий изменения климата, как в Подмосковье, так и в Москве.

**Форумная кампания #ЭкоЛогичноеПодмосковье** За последние 4 года в рамках кампании было проведено 5 региональных и 12 межмуниципальных форумов, которые объединили более 4000 экоактивистов со всей Московской области. Эти образовательные мероприятия способствовали обучению, коммуникациям и обмену опытом, а также внедрению лучших муниципальных практик в области экологии.

Большое внимание Палата уделяет приобщению подрастающего поколения к решению проблем экологии, их экологическому воспитанию, как залога их последующего гражданского участия в защите природы. Этим задачам служит Конкурс детских экопроектов. Проведен юбилейный пятый Конкурс детских экопроектов с участием более 10 000 детей и их родителей. Девиз конкурса — «Экология — дело семейное», приуроченный к Году семьи в России. В результате был выпущен сборник с 500 лучшими детскими рисунками и экоплакатами на тему экологии, который передан в основные министерства Московской области и будет распространен среди руководителей регионов и ведомств.

В числе проблем, волнующих жителей Подмосковья, приоритетное значение принадлежит решению проблем здравоохранения.

Экспертный анализ, осуществленный профильной комиссией Палаты, показывает, что **наиболее острой проблемой в этой связи является отток специалистов из государственных и муниципальных медицинских организаций в частный сектор.**

Чаще всего в качестве причин указываются интенсивные нагрузки при относительно невысокой заработной платы, сложный документооборот и избыточная отчетность, сложности дальнейшего профессионального развития и другие.

Системные вопросы развития здравоохранения обсуждались на Гражданских форумах «Подмосковье. Здоровье» с участием профильных комиссий муниципальных общественных палат, Минздрава Московской области.

Опыт показывает, что эффективным средством общественного контроля и повышения качества медицинского обслуживания является взаимодействие с пациентским сообществом Московской области. Это взаимодействие способствует повышению правовой грамотности, обсуждению системных проблем в здравоохранении, а также получения обратной связи от населения по волнующим его вопросам и их оперативного решения. В осуществлении оперативной связи с пациентами и руководителями медицинских организаций и с Минздравом Московской области принимали участие члены профильной Комиссии.

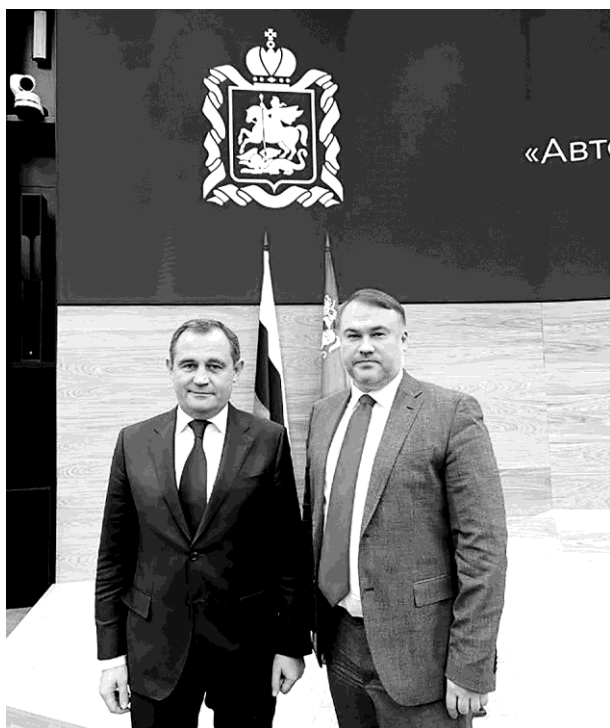
Система медицинских телеграм-чатов, созданная по инициативе ОП МО еще летом 2020 года, сегодня работает в 56 городских округах.

В рамках общественного контроля проводились общественные проверки медицинских организаций с участием заявителей обращений.

Как показывают исследования, вопросы качества образования являются предметом озабоченности жителей Подмосковья. Эта вопросы стали предметом обсуждения участников Форума, проведенного Комиссией по науке, образованию и развитию наукоградов. Было отмечено, что на качество образования в начальных классах многих школ Подмосковья негативно влияет наличие большой доли школьников, слабо владеющих русским языком. Было предложено создание в дошкольных учреждениях специальных групп русского языка.

Активно обсуждались задачи повышения эффективности патриотического воспитания. Было рекомендовано активно привлекать к этой работе ветеранов СВО.

Традиционно приоритетным направлением деятельности Палаты было решение проблем, волнующих наших граждан. Это вопросы транспортной доступности. Профильная Ко-



миссия Палаты с Московской областной Думой обсудила комплекс проблем, связанных с общественным контролем за качеством транспортной доступности граждан Подмосковья.

ОПМО провела мониторинг общественного транспорта с целью выявления проблем (задержка транспорта, переполненность, неисправность техники, работа водителей, оплата картами и др.) и их решения.

Выявлен недостаток автобусных остановок на важных маршрутах.

Внедрение оплаты картами «Стрелка» и «Тройка» сделало оплату проезда удобной и быстрой для пассажиров.

Заметным вкладом в повышение качества транспортного обеспечения стали меропр-

ятия в рамках Мониторинга общественного транспорта на его соответствие техническим и организационным требованиям.

Традиционным направлением деятельности Палаты является стимулирование гражданской активности в области экологии. Анализ показывает, что существенным барьером в этой связи является недостаточная экологическая сознательность граждан, их знакомство с проблемами охраны окружающей среды. От уровня понимания, поддержки и вовлеченности населения зависит успешность многих идей. Приоритетом деятельности палаты являлись программы, направленные на развитие экологической сознательности всех социальных групп.

Примером этой работы является проект «Экоподмосковье» – конкурс работ на экологическую тематику для детей и молодежи от 4 до 25 лет. В этом году он проводился уже 4-й год. За три года в конкурсе приняли участие более 35000 детей. Проект – победитель национальной экологической премии, победитель регионального этапа «Мы вместе». Победитель в 2022 году Зеленой премии в области образовательных проектов ППК РЭО.

Большое внимание Общественная палата Московской области традиционно уделяет вопросам по сохранению объектов исторического и культурного наследия региона.

Такая работа ведется в партнерских отношениях с Главным управлением культурного наследия Московской области, в Общественный совет которого входят многие члены Общественной палаты Подмосковья.

За 2024 год в Общественной палате Московской области рассматривались вопросы, связанные с состоянием усадьбы Д.А.Хлебникова в г.о. Можайск, неисполнением пользователями обязательств по восстановлению усадеб «Ляхово» (г.о. Домодедово) и «Никольское-Прозоровское» (г.о. Мытищи).

Предметом обсуждений профильной комиссии Общественной палаты Московской области являлись вопросы проблем сохранения памятников археологии в Подмосковье, увеличение посещаемости заинтересованными лицами усадьбы К.С. Станиславского «Любимовка», доступ граждан в которую в настоящее время фактически отсутствует.

В 2024 году общественники рекомендовали Министерству транспорта Московской области во избежание дополнительных обрушений объекта культурного наследия «Большой Мост, Малый Мост, Переходная галерея» «Ансамбля усадьбы Марфино» XVIII-XIX вв. перенести остановочный пункт общественного транспорта, размещенный у существующих обвалов подпорной стены «Большой арки», что позволит избежать дополнительных обрушений объекта культуры.

Одновременно с этим, принимая во внимание, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 875 от 22.11.2023 г. в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год был объявлен Годом семьи, Общественной палатой Московской области было принято решение о проведении в течение года выставок, рассказывающих о семье мецената С.И. Мамонтова и его неординарном вкладе в развитии культуры в

нашей стране, строительстве Северной и Донецкой железных дорог.

Одна из таких выставок совместно с АО «РЖД» и ФГБУК «Государственный историко-художественный и литературный музей-заповедник «Абрамцево» была открыта Общественной палатой Московской области в здании Ярославского вокзала.

Выставка вызвала большой интерес у жителей Московской области, ежедневно использующих инфраструктуру Ярославского вокзала при своих передвижениях по Московскому региону, о чем свидетельствуют отзывы посетителей экспозиции.

Учитывая данные обстоятельства между Общественной палатой Московской области и АО «РЖД» были достигнуты договоренности об оформлении с 15 ноября 2024 года 9 электропоездов (98 вагонов), ежедневно курсирующих по Ярославскому направлению, тематическими материалами, посвященными С.И. Мамонтову и Усадьбе «Абрамцево».

Также на территории Ярославского вокзала г. Москвы с декабря 2024 года в зонах переходов к метро/пригородным поездам установлены информационные панели, на которых размещается информация о музее «Абрамцево», популяризирующему историю важного этапа развития железных дорог России, и увеличению числа его посетителей.

Вторая выставка состоялась в гостинице Метрополь, при поддержке собственников отеля. Ее экспозиция была посвящена истории строительства здания, а так же рассказывала о вкладе С.И. Мамонтова в русскую культуру и искусство.

На особом контроле находится ситуация по увековечиванию памяти убитых немецко-фашистскими захватчиками в 1941 году жителей д. Манихино, д. Лужки г.о. Истра и согласование Министерством имущественных отношений Московской области схем земельных участков формируемых в целях сохранения братских могил советских воинов 1941-1942 г., погибших при защите Отечества.

Одновременно в зоне внимания Общественной палаты Московской области находится вопрос ограничения проезда по улице, носящей имя Героя Советского Союза Миронова, в связи с установкой ограждающих устройств собственниками земельных участков на дороге общего пользования.

За время Великой Отечественной войны самолет Миронова Александра Ильича семь раз был подбит, сам Миронов два раза был вынужден приземляться с парашютом на оккупированной территории.

За «образцовое выполнение боевого задания командования в борьбе с немецкими захватчиками и проявленные при этом мужество и героизм» старший лейтенант Миронов А.И. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 февраля 1945 года был удостоен высокого звания Героя Советского Союза с вручением ордена Ленина и медали «Золотая Звезда» за номером 417.

Александра Ильича нет с нами с 15 декабря 2009 года, он похоронен на Красногорском кладбище.

Принимая решение о присвоении городской улице в мкр.15 Павшино г.о. Красногорск его имени, Совет депутатов округа, в первую очередь хотел добиться того, чтобы подвиги и заслуги Александра Миронова не были забыты потомками.

Проезжая по городской магистрали, носящей имя Героя, люди интересовались бы его историей, совершенными подвигами, и память о нем была бы вечной. Однако по прошествии времени земельные участки, на которых проходит улица, так и не были переданы в муниципальную собственность.

Владельцы участков не рассматривают открытие проездов по городской магистрали. Общественная палата Московской области встала на защиту памяти Героя страны и в декабре 2024 года инициировала вопрос наложения публичного сервитута на земельные участки, в границах которых проходит улица Героя Советского Союза Александра Ильича Миронова.

## ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

По инициативе руководства области ведется работа по созданию в каждом из муниципальных образований Единых центров для оказания бесплатной юридической помощи гражданам (далее – ЕЦ БЮП), в том числе участникам специальной военной операции и членам их семей.

В реализации этого проекта приняли активное участие структуры гражданского общества Подмосковья: Адвокатская палата, Московское областное отделение ассоциации юристов России.

В настоящее время прием населения проводится в Единых центрах БЮП в следующих городских округах Подмосковья: Балашиха, Подольск, Орехово-Зуево, Раменское, Жуковский, Ногинск, Люберцы, Серпухов, Воскресенск, Егорьевск, Королев, Пущино, Видное, Истра, Можайск, Мытищи, Сергиев Посад, Химки, Чехов, Шатура, Одинцово, Руза, Красногорск, Электросталь, Павловский Посад, Дмитров, Наро-Фоминск.

К концу 2024 г. планируется открыть аналогичные центры во всех городских образованиях Московской области.

ЕЦ БЮП также действуют в приемной Правительства Московской области, ЕЦ БЮП АПМО «Центральный», в приемной филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Московской области, а также при штабе помощи беженцам «Православная служба помощи «Милосердие», где оказывается бесплатная юридическая помощь как участникам СВО и членам их семей, так и гражданам Украины, вынужденно покинувшим место жительства с началом СВО в экстренном порядке.

Случаев отказа в оказании юридической помощи в Центрах не установлено, также как не поступало в АПМО жалоб на низкую квалификацию оказанной БЮП.

Значимым направлением защиты прав и свобод граждан является соответствующая работа в местах заключения, где люди остро нуждаются в такой защите и где действуют специализированные структуры – ОНК (**Председатель ОНК, зам. Председателя Палаты Леонов С.Б.**). В Подмосковье налажено конструктивное взаимодействие ОНК МО со всеми ведомствами в чьих учреждениях ОНК МО осуществляет общественный контроль (см. приложение – отчет ОНК).

Председатель ОНК МО входит в межведомственную рабочую группу при Министерстве юстиции Российской Федерации, где на регулярной основе выносятся на обсуждение внесение изменений и дополнений в УИК РФ, УК РФ, ПВР и другие нормативно-правовые акты.

В этом секторе защиты прав и свобод граждан отлажена система взаимодействия: все заключения, запросы и рекомендации Комиссии рассматриваются оперативно и своевременно получают необходимую информацию и ответы. Регулярно с участием членов ОНК проводятся совещания с начальником УОООП ГУ МВД России по Московской области с участием руководства ИВС и спецприёмников, ЦВСИГ для рассмотрения проблемных вопросов по линии обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции. Систематически проходят рабочие встречи-совещания руководства УФСИН. В его штате есть помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС, отвечающий за постоянное взаимодействие с Комиссией и, благодаря этому, большинство вопросов решаются оперативно. Члены Комиссии принимают активное участие в проведении ежеквартальной



«прямой линии» между УФСИН России по Московской области и гражданами.

В целях повышения доверия и, соответственно, получения объективной информации от подозреваемых и обвиняемых, члены комиссии при покamerном обходе и индивидуальных беседах с содержащимися, например, в учреждениях УИС, дополнительно опрашивают и об условиях содержания в спецучреждениях полиции и наоборот.

Анализ проведенной работы позволяет выявить системные проблемы, с которыми сталкиваются лица, которые содержатся под стражей. Здесь следует выделить задачу приведения условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в соответствии с законодательством Российской Федерации. Необходимо соблюдение установленной нормы санитарной площади на одного человека. С целью соблюдения законодательства и обеспечения установленной нормы санитарной площади УФСИН России по Московской области и ОНК МО держит этот проблемный вопрос на особом контроле и постоянно совместно с заинтересованными службами, ведомствами и министерствами ищет пути решения.

### **НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С ВЛИЯНИЕМ СВО НА ОБЩЕСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ**

**Возросшие общественные требования к деятельности органов исполнительной власти, прежде всего, возросшая нрав-**

**ственная чувствительность активной части общества.**

Широкая общественная консолидация вокруг задач внешней и внутренней политики, направленная на победу в СВО, на преодоление вызовов экономической «санкционной» войны, существенно повысила нравственные требования, как к деятельности органов власти всех уровней, так и к институтам и структурам гражданского общества.

В запросах наших граждан существенно острее заметна реакция на несправедливость. Здесь проявляется не только неприятие нарушения правовых норм, но и нетерпимость к нарушению традиционных для нашего общества норм общественной морали.

Эти изменения в общественной атмосфере обуславливают существенно более высокие требования к деятельности институтов и структур гражданского общества, к их гражданской активности и ответственности.

Ответы на эти требования связаны не только с более чутким отношением к запросам и нуждам наших граждан, прежде всего, ветеранов СВО, членов их семей. Нельзя допустить, чтобы эти ветераны и их семьи столкнулись с равнодушием к их заботам и законным требованиям, почувствовали свою социальную отчужденность. Такое попрание моральных норм чревато не только страданиями конкретных людей, но способно нанести ущерб общему нравственному климату и, как показывает опыт, может стать фактором социально-политической дестабилизации.

Возрастание нравственных требований со стороны граждан обуславливает повышение требований к деятельности институтов гражданского общества. В этой связи важно, чтобы общественные палаты городских округов Подмосковья, общественные советы при министерствах ведомствах, структуры общественного контроля рассматривали работу с обращениями граждан в качестве своего приоритета, активизировали взаимодействие с государственными органами и муниципальными учреждениями в решении вопросов, поднятых в этих обращениях.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании единого информационного портала обращений граждан, принятых к рассмотрению субъектами общественного контроля.

Одновременно важно, чтобы институты и структуры гражданского общества стали разумным барьером на пути популизма и безответственных требований, подрывающих сложившийся «донбасский» консенсус, ослабляющие общие усилия в достижении нашей Победы.

В решении этой совсем не простой задачи необходимо активизировать просветительскую работу в различных средах гражданского общества, направленную на понимание гражданскими активистами новых условий и задач, на поиск более эффективных форм работы, отвечающих этим условиям.

Важно, чтобы в институтах и структурах гражданского общества активно укоренялось понимание значения традиционного для нашего общества нравственного измерения развития, их важнейшей роли в решении этой задачи. Задачи нравственного измерения необходимо включать в повестку гражданских форумов с тем, чтобы донести эти задачи для широкого круга гражданских активистов. Соответствующие требования должны стать одним из основных критериев оценки деятельности институтов и структур гражданского общества.

Одновременно необходимо активизировать содержательный диалог с органами власти разных уровней с тем, чтобы продвигать в них понимание нового общественного запроса на нравственное измерение деятельности этих органов. Нужно добиваться, чтобы нравственное измерение деятельности государственных органов и учреждений становилось все более значимым критерием оценки их деятельности.

Представляется, что этот круг вопросов должен включаться в программы повышения

квалификации работников государственных органов и руководителей государственных учреждений. Принципиально важно, чтобы к этой работе были подключены представители институтов гражданского общества – участников практической деятельности, направленной на удовлетворение нравственно-этического запроса общества, отдельных граждан.

#### **Задачи, связанные с вовлечением ветеранов СВО в деятельность институтов гражданского общества, а также в волонтерское и добровольческое движение, в патриотическое воспитание подрастающего поколения.**

Исторический опыт, прежде всего социальные последствия Афганской и Чеченской войн, показывают, что результаты социальной интеграции ветеранов в большой мере определяют общественную, включая сюда и криминогенную ситуацию.

Упущения в решении задачи социальной интеграции ветеранов СВО могут стать источником значимых социальных проблем и напряжений. Решение этой задачи не может ограничиваться социально-психологической реабилитацией, преодолением различных психологических травм. Опыт и специализированные исследования показывают, что наиболее эффективным путем преодоления социально-психологических травм и напряжений является участие ветеранов СВО в общественной активности.

Успешное участие ветеранов СВО в деятельности структур гражданского общества, волонтерстве и добровольчестве, патриотическом воспитании подрастающего поколения является наиболее эффективным средством их социально-психологической реабилитации, подтверждением их высокого социального статуса, общественной востребованности приобретенного ходе СВО непростого жизненного опыта, нравственного и гражданского потенциала.

Одновременно решение задачи социальной интеграции ветеранов СВО является ответом на соответствующий социальный вызов, фактором снижения социально-политических рисков, связанных с вовлечением этих ветеранов в криминальные, и тем более, экстремистские структуры. О наличии такого рода рисков свидетельствует отечественный и зарубежный опыт.

Идентификация такого рода рисков обуславливает выделение интеграции ветеранов СВО в структуры гражданского общества. В качестве приоритетной задачи развития гражданского общества на 2025 год.

## ПРИОРИТЕТЫ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ 2025 ГОДА

**Год защитника Отечества.** Указом Президента России №28 от 16 января 2025 года в 2025 году проводится Год защитника Отечества. Священный долг институтов и структур гражданского общества, всех активных граждан, чтящих нашу историческую память, принять участие в проведении Года защитника Отечества.

Комитеты, комиссии, межкомиссионные рабочие группы Общественной палаты Московской области, общественные палаты городских округов, общественные организации Подмосковья призваны включить в планы своей работы проведение мероприятий, связанных с празднованием 80-летия Победы Советского народа в Великой Отечественной Войне, с чествование ветеранов Великой Отечественной Войны, Специальной военной операции, ознакомление общественности с их подвигами.

Предлагаем рассмотреть вопрос о проведении в мае-июне 2025 года Общественного форума Московской области, посвященного празднованию Великой Победы с участием ветеранов ВОВ и специальной военной операции.

В рамках Года защитника Отечества активизировать работу по привлечению ветеранов СВО в институты и структуры гражданского общества, к участию в соответствующих проектах и мероприятиях.

Общей нашей ответственностью должна стать работа с просьбами и обращениями ветеранов СВО, членов их семей. Решение их проблем должно стать важным критерием деятельности институтов и структур гражданского общества.

Интеграция ветеранов СВО в структуры гражданского общества, в систему патриотического воспитания молодежи требует комплексного, специализированного подхода. Необходимо персонально ориентированная забота, направленная на вовлечение ветеранов СВО в проекты и мероприятия, проводимые ОП МО, муниципальными палатами, на ознакомление ветеранов с соответствующей деятельностью институтов и структур гражданского общества, с волонтерскими и добровольческими движениями. Здесь полезными могут быть специальные презентации для ветеранов СВО, встречи с добровольческими объединениями, которые могли бы реально привлечь ветеранов, подвигнуть их к активному участию.

Важной задачей должно стать привлечение ветеранов, имеющих высшее образование,

к гражданскому и патриотическому воспитанию подрастающего поколения в качестве помощников директоров школ по воспитательной работе. Вполне очевидно, что ветераны способны стать подлинными наставниками, обладающими личным авторитетом и уникальным жизненным опытом. Решение этой задачи требует создания специализированной системы подготовки тех ветеранов, которые выберут это направление деятельности.

**Гражданская мобилизация,** направленная на использование потенциала гражданского общества в решении актуальных проблем развития государства и общества.

**Развитие системы гражданского просвещения: лучшее понимание гражданскими активистами сути проблем страны и общества, актуальных проблем и задач развития страны и общества.**

Решение этой задачи предполагает включение соответствующей просветительской составляющей в основные мероприятия, проводимые областной и муниципальными палатами. Очень важно, чтобы наши коллеги, гражданские активисты, в целом, лучше понимали роль гражданского общества в общественном развитии, изменившиеся условия и требования в нашей работе.

Следует рассмотреть вопрос о проведении специализированных сессий для членов муниципальных общественных палат, для проявивших себя гражданских активистов с тем, чтобы их успехи в ходе работы этих сессий стали содержательной основой для вертикальной мобильности участников этих сессий, для отбора и продвижения наших коллег в различные институты и структуры гражданского общества.



# ПРИЛОЖЕНИЯ

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НАРО-ФОМИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Наро-Фоминский городской округ уникален тем, что на его территории находятся большое количество воинских частей и два госпиталя). Наро-Фоминск – город Воинской Славы, г. Верея и с. Каменское – населённые пункты Воинской Доблести, что накладывает серьезную ответственность на наш округ и на Общественную палату. Работа по социальной поддержке участников СВО и членов их семей была приоритетной в 2024 г. Председатель Общественной палаты округа Игорь Куимов находится в постоянном тесном взаимодействии с воинскими частями, расположенными на территории нашего Наро-Фоминского округа.

В соответствии с Постановлением Администрации Наро-Фоминского городского округа от 20.10.2022 № 2983 «О создании на территории Наро-Фоминского городского округа создан оперативный штаб по оказанию социальной поддержки участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членов их семей», в который вошли и члены Общественной палаты. Штаб работает и оказывает любую помощь защитникам и их семьям.

В Наро-Фоминском городском округе созданы центры помощи для оказания необходимой поддержки и помощи тем, кто принял участие в защите своего Отечества, а также их близким. Данная работа требует комплексного подхода и внедрения различных программ с учётом разнообразных потребностей этой категории граждан.

С момента создания центра работает телеграм-чат, в который входят все 9 наших территориальных управлений, Общественная палата округа, социальная защита, куратор «Комитета

семей воинов Отечества Московской области» и координаторы государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» по Московской области в Наро-Фоминском городском округе.

Среди членов семей погибших военнослужащих, проживающих на территории нашего городского округа:

- 130 несовершеннолетних детей,
- 72 вдовы,
- 42 родителя,
- 5 братьев, сестер.

За каждой семьей, проживающей в Наро-Фоминском городском округе, закреплены кураторы от органов власти, депутатского корпуса, волонтеры и Общественная палата округа, а также сотрудники Округного управления социального развития № 25 Министерства социального развития Московской области.

В результате проведенной работы со всеми семьями установлен контакт, выявлены потребности, а также доведена информация о возможных мерах поддержки и помощи. На каждую семью составлен социальный паспорт. В рамках поддержки за 2024 год было проведено порядка 580 встреч (как индивидуальных, так и коллективных), более 620 звонков членам семей участников СВО, рассмотрено и решено более 240 различных просьб и обращений.

Члены Общественной палаты участвуют в сборе помощи, в том числе и через общественные организации Московской области, являются участниками социальных групп по плетению маскировочных сетей и окопных свечей, самостоятельно вяжут теплые вещи для бойцов, закупают продукты и средства личной гигиены, медикаменты. Вместе со школьниками члены Общественной палаты готовят письма, детские рисунки и поделки для бойцов, которые вкладывают в сладкие наборы. Все это члены Общественной палаты передают в гуманитарных конвоях на фронт.

Кроме того, члены Общественной палаты самостоятельно доставляют гуманитарный груз для наших защитников и мирных жителей в зоне СВО. За прошедший год три раза члены Общественной палаты лично приезжали в зону СВО для доставки гуманитарных грузов.

Работа по формированию гуманитарных конвоев продолжается. Ведется работа по помощи семьям мобилизованных.

#### **Основные направления работы центра помощи**

– **Психологическая помощь** (тренинги и семинары и индивидуальные консультации для военнослужащих и их семей). В Наро-Фоминском городском округе на постоянной основе проводятся встречи с матерями и женами воинов, погибших при исполнении воинского долга. Во встречах принимают участие профессиональные психологи, член Общественной палаты округа, координатор государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» по Московской области Ольга Няшина. Мы делаем психологическую помощь доступной, максимально приближенной к постоянному месту проживания семей мобилизованных. Также мы ставим задачу помочь нашим женщинам, потерявшим близкого человека, пережить горе. Человеческое общение – это как лекарство. Ведь мы способны на сопереживание и сочувствие.

– **Социальные программы** (оказание материальной помощи и создание программ адаптации к мирной жизни, включая поддержку ветеранов). На территории округа ежегодно проводится акция «Собери ребёнка в школу» для детей участников СВО, малообеспеченных и многодетных семей. Ребята получают полный комплект необходимых для успешной учёбы вещей. Члены Общественной палаты округа Дмитрий Карпушев и Рустам Духанов вручили подарочные сертификаты в магазины детских товаров номиналом 5000 рублей 5 семьям погибших участников специальной военной операции. Члены Общественной палаты оказывают всестороннюю помощь и поддержку в решении любых вопросов и проблем семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции. Эта работа ведется членами палаты с начала СВО.

– **Юридическая помощь** (индивидуальные консультации для военнослужащих и их семей). На территории округа ведутся совместные ежемесячные бесплатные приемы по юридической помощи, вопросам жилищным и земельным, пенсионного законодательства, социальных льгот, наследства, алиментов, ра-

боты судебных приставов. Приемы проводят адвокат областной коллегии адвокатов (МОКА), член Общественной палаты округа Рустам Духанов, заведующая отделом социальных гарантий (СКМО) Министерства социального развития № 25 Ирина Фирюлина, координатор Фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», член Общественной палаты округа Ольга Няшина.

– **Информационная поддержка** (информирование населения о льготах и правах участников СВО и проведение мероприятий по повышению гражданской активности и патриотическому воспитанию). В Наро-Фоминском городском округе проходят встречи с женами участников специальной военной операции по вовлечению женщин в общественную и политическую жизнь округа и продвижению идеи успешных примеров из жизни.

В Наро-Фоминском городском округе в период проведения СВО приняты 5 решений Совета депутатов об увековечивании памяти погибших участников СВО:

– на мемориале «Черный тюльпан» в парке Памяти Наро-Фоминска;

– на мемориале в г. Апрелевка;

– на «Старом кладбище» в г. Наро-Фоминске.

Всего увековечена память 174 участников специальной военной операции.

Кроме того в округе организована работа по присвоению образовательным организациям имен героев СВО, на фасадах зданий размещаются мемориальные доски, в самих учебных заведениях открываются Парты Героев:

– Парты Героев – 7 (в 7 школах);

– Мемориальные доски – 7 (на зданиях 6 школ).

Такая мемориальная доска 8 ноября 2024 г. была открыта на здании Наро-Фоминской сош № 4, которая носит имя Владимира Васильевича Завадского – генерала-майора, командира Кантемировской дивизии с 2018 по 2021 год.

Члены Общественной палаты совместно с СО НКО принимают активное участие в акциях «Тепло для Героя», изготовлении маскировочных сетей и окопных свечей.

Члены палаты принимают участие в открытии «Парт Героя» и проведении «Уроков мужества».

Культурные мероприятия (организация выставок, встреч и лекций, которые способствуют обмену опытом и информацией между участниками СВО и обществом).

Наро-Фоминск присоединился к доброй акции «Тепло для жизни», которая ежегодно проходит в Перинатальном центре нашего округа.

Связанные заботливыми руками женщин крохотные шерстяные шапочки и носочки согревают младенцев. Теплые вещи и добрые сердца рукодельниц помогают деткам поскорее набрать вес и вернуться домой.

В течение года члены Общественной палаты округа принимают участие в мероприятиях, посвященных таким датам, как 23 Февраля, 8 Марта, День России, День флага России, День знаний, Последний звонок, День города воинской славы Наро-Фоминск и День Наро-Фоминского городского округа, День Конституции. Среди них большое внимание уделено работе с молодежью и старшим поколением. Среди прочих направлений работы, учитывая политическую ситуацию в стране, в этом году продолжена работа с семьями мобилизованных для выполнения задач специальной военной операции и оказанию помощи жителям Донбасса и военнослужащим.

Профподготовка (тренинги, семинары и индивидуальные консультации для военнослужащих и их семей) – в коворкинг-пространстве FABRIK на постоянной основе проходят тренинги «Социальный контракт», где обсуждаются меры поддержки для самозанятых и предпринимателей нашего региона, проходит поиск новых деловых партнеров, участники получают ответы на самые актуальные вопросы, касающиеся женского предпринимательства (руководители проекта – Президент Торгово-промышленной палаты Наро-Фоминского округа – Надежда Луценко и заместитель председателя Общественной палаты – Светлана Тертышная).

Развитие и поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности является одним из приоритетных направлений молодежной политики Наро-Фоминского городского округа. Ежегодно в ряды волонтерского движения вступает всё большее количество людей абсолютно разного возраста. Целью волонтерского движения на 2024 год было вовлечение не менее 30894 человек, это на 6 136 человек больше, чем в 2023 году.

Для достижения запланированных показателей были разработаны и проведены 80 мероприятий для волонтеров, где рассказывали о видах волонтерской деятельности, знакомились с более опытными и старшими волонтерами и получали первые навыки.

Волонтерское движение Наро-Фоминского городского округа базируется в МАУ «Молодежный комплексный центр» по адресу ул. Ленина 25 Б, но волонтерские ячейки созданы почти в каждом образовательном учреждении округа, а

также в Центральном парке и парке «Победа», всего их на сегодняшний день 25, также есть подразделение волонтеров культуры на базе ГДК «Звезда».

В 2024 году в Наро-Фоминском городском округе открылся «Добро.Центр» по социальной франшизе от Ассоциации волонтерских центров России, который помог расширить и улучшить деятельность в области волонтерства на цифровой платформе Добро.рф, дал дополнительные возможности по вовлечению в волонтерскую деятельность, обучению волонтеров, информированию и консультированию населения о волонтерстве.

2024 год начался с волонтерства на крупнейшей выставке-форуме «Россия» на ВДНХ. Ежедневно с января по март волонтеры Наро-Фоминского городского округа ездили на выставку, оказывали помощь в организации мероприятий, навигации посетителей и осуществляли другие волонтерские функции. В результате наши волонтеры вошли в итоговый монтаж фильма о выставке «Мы – Россия», для съемок которого на одно из наших волонтерских мероприятий, посвященных Дню Российского флага, приезжали журналисты и съемочная группа.

После теракта в ТРЦ «Крокус-Сити» наши волонтеры также оперативно выезжали на место трагедии, чтоб оказать помощь, а затем почтили память погибших.

На протяжении всего года волонтеры продолжали собирать помощь участникам СВО, для пострадавших в госпиталь, а после нападения на Курск и гуманитарную помощь для жителей пострадавшего региона. Несколько дней подряд волонтеры перебирали и сортировали вещи, принесенные жителями, а затем выдавали приехавшим и консультировали о других мерах поддержки.

Отдельное место занимает социальное волонтерство. В нашем округе собралась команда социальных волонтеров, которые еженедельно проводят выдачу горячего питания людям без определенного места жительства и другим нуждающимся, они выезжают в хосписы, помогают ухаживать за пациентами: стричь их, делать маникюр, также закупили радиоприемники для организации досуга пациентов.

В рамках экологического волонтерства участники движения помогали не только на территории округа, но и выезжали для уборки берегов рек Московской области. А ученики Атепцевской школы заняли первое место в областном конкурсе экологических волонтерских проектов.

Ни одно массовое городское мероприятие не обходится без помощи волонтеров в организации и проведении. Это наши событийные волонтеры – лицо города и округа. 23 Февраля, 8 Марта, День труда, День Победы, День города, День защиты детей, День памяти и скорби, День России, День государственного флага, День пожилого человека, День народного единства и, конечно, же Новый год. На всех этих и других городских праздниках вы всегда встретите аккуратно одетых, улыбающихся молодых людей в атрибутике волонтерского движения, их невозможно не узнать и пройти мимо.

В 2024 году волонтеры проходили обучение и участвовали в конкурсах по социальному проектированию, а также подавали заявки на получение грантов от Росмолодёжи на реализацию проектов. В этой области пока не можем похвастать успехами, но в 2025 году обязательно продолжим эту инициативу и надеемся, что наши проекты получат поддержку.

По результатам итогов года на торжественном мероприятии, посвященном Дню волонтера России, были награждены и отмечены лучшие добровольцы округа, а руководители приняли участие в ряде стратегических сессий, организованных Министерством информации и социальных коммуникаций, в результате которых были выработаны стратегические направления развития волонтерского движения Московской области на следующие 1, 3 и 5 лет.

В 2024 году каждый шестой молодой житель нашего округа хоть раз в жизни принял участие в волонтерских мероприятиях или совершил доброе дело, поэтому было принято решение сплотить неравнодушных волонтеров в одно волонтерское движение «Нара за СВОих».

Инициатором встречи и её куратором выступила Светлана Тертышная, заместитель председателя Общественной палаты округа. Встреча прошла на базе коворкинг-центра Fabrik. На ней встретились представители волонтерских групп, ребят, которые возят гуманитарную помощь на СВО, и организаций, оказывающих помощь, для знакомства и объединения в общее движение, члены которого смогут оказывать друг другу взаимную поддержку: компания «Иванычи» – изготовление буржеек, окопных свеч, сбор гуманитарной помощи; ресторан Pride – сбор гуманитарного груза, доставка груза; Всероссийское общество инвалидов г. Наро-Фоминска – изготовление сухого душа, нарезка лент для сетей, сбор помощи и пошив ИПП; территориальное отделение «Союза женщин России г. Наро-Фоминск» – сбор гуманитарной помощи; «Современный

бизнес-колледж» – создание сайта и логотипа «Нара За СВОих», плетение сетей, изготовление окопных свечей, сбор гуманитарного груза; гуманитарный казачий конвой «Без тыла нет Победы» Наро-Фоминского отдела «Союза Донских казаков» – сбор и доставка гуманитарной помощи, изготовление антидроновых багажников на автомобили; объединение «Тыловая самобранка» – изготовление сублимированных борщей, каш, доставка грузов; пункт помощи фронту «Покров» при храме Преподобного Сергия Радонежского – комплектование аптек, пошив эвакуационных носилок и противоосколочных защит, плетение маскировочных сетей, изготовление блиндажных свечей, сбор гуманитарной помощи; сообщество «Плетём сети Верей» – изготовление маскировочных сетей, изготовление сухих борщей, пошив ИПП, сбор гуманитарной помощи и др.

Общественная палата округа планирует и далее оказывать поддержку нашим военнослужащим и их семьям. Продолжение работы в данном направлении позволит улучшить качество жизни, как участников специальной военной операции, так и их семей, способствуя стабильности и развитию общества в целом.

Общественная палата округа тесно сотрудничает с Государственным фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества» по Московской области. Социальный координатор фонда Ольга Няшина прошла в Общественную палату округа и является заместителем председателя комиссии по делам молодежи, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и вопросам СВО Общественной палаты округа. Также в составе комиссии по делам молодежи, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и вопросам СВО Общественной палаты округа вошли Стейскал Виктор Александрович – участник СВО, Рыжак Александр Алексеевич – атаман Наро-Фоминского городского казачьего общества «Кантемировец», наставник казачьего кадетского класса в Наро-Фоминской СОШ № 4, куратор молодежного клуба казачьей культуры «Атаман».

Сотрудничаем с руководителем Комитета семей воинов Отечества в Наро-Фоминском городском округе.

Совместные патриотические мероприятия проводятся с местным отделением Всероссийского детско-юношеского движения «Юнармия», отрядами «ЮИД», «Первые».

Общественная палата округа тесно взаимодействует с Молодёжным парламентом при Совете депутатов, по основным направлениям функционирования институтов гражданского

общества. Работа в Молодёжном парламенте дает уникальную возможность для обретения политического опыта, а старшие коллеги-депутаты, и члены Общественной палаты всегда готовы помочь молодым коллегам.

В 2024 году учреждениями культуры Наро-Фоминского городского округа проведено 126 культурных мероприятий и тематических творческих проектов, направленных на поддержку участников СВО и членов их семей. Данные мероприятия посетило около 16 608 человек.

Наиболее интересные из них:

- проект стипендиата Губернатора Московской области Вероники Ионовой Концерт-вернисаж «И это вошло в истории» на базе СП «ДХШ им. Ирины Зайцевой»;

- тематический концерт на базе ФГКУ «1586 военного клинического госпиталя», приуроченных к празднованию Дня Защитника Отечества и Дня Победы;

- проведение концертной программы к Дню воссоединения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области с Российской Федерацией «Мы вместе!»;

- проведение концерта ансамбля песни и пляски ВДВ для участников СВО и членов их семей;

- проведение концерта в Военном клиническом госпитале № 1586 Министерства обороны РФ;

- открытый городской фотопроjekt, посвященный участникам Специальной военной операции «Глаза героя».

В Наро-Фоминском городском округе реализуются проекты в рамках инициативного бюджетирования. Общественная палата активно включается на всех этапах функционирования проектов от предварительного обсуждения, проведения опросов и сбора подписей. Данные проекты предусматривают оказание материальной помощи общеобразовательным учреждениям и детским садам, учреждениям культуры и спорта, а также СО НКО. Все проекты 2024 года реализованы.

Общественная палата округа на регулярной основе взаимодействует с общественными организациями округа: Наро-Фоминская районная общественная организация Московской областной общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (руководитель Агапин В.М.), Наро-Фоминская районная общественная организация инвалидов «Диабет» (руководитель Медведева Л.П. – член общественной палаты округа), На-

ро-Фоминская местная организация Московской областной организации «Всероссийское общество слепых» (руководитель Архипова Н.В.), Наро-Фоминская районная общественная благотворительная организация поддержки инвалидов «Перспектива» (руководитель Сердюк М.А. – член общественной палаты округа), Наро-Фоминское местное отделение МОО «Всероссийское общество глухих» (руководитель Обухова Н.Г.), «Местная организация Наро-Фоминского городского округа Московского областного совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов» (руководитель Тестов С.А.), Наро-Фоминское районное отделение Московского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО» (руководитель Тестов С.А.), Наро-Фоминское районное отделение Московской общественной благотворительной организации «Союз пенсионеров Подмосkовья» (руководитель Кошкош П.К. – консультант общественной палаты округа), Местная татарская национально-культурная автономия Наро-Фоминского района Московской области (руководитель Духанов Н.П.), Местная религиозная организация «Община Мусульман Наро-Фоминского района» (руководитель Бедердинов И.Х.), Наро-Фоминское отделение Московского союза садоводов (руководитель Рыженко О.М.), Наро-Фоминская общественная организация «Матери России» (руководитель Андрияшина А.Я.), Московское областное региональное отделение «Союза женщин России» (руководитель Жорова И.В.).

Общественные организации Наро-Фоминского городского округа вносят важный вклад в формирование позитивной социально-психологической атмосферы в округе, вовлекая своих членов созидательную общественную активность. С началом Специальной военной операции роль общественных организаций повысилась, мы смогли мобилизовать свой актив на организацию гуманитарной помощи военнослужащим и жителям ДНР и ЛНР.

Общественная палата округа под руководством председателя Игоря Куимова ведет наиболее масштабную работу развития института гражданского общества.

Члены палаты активно работают не только в составе собственных комиссий, но и на областном уровне, а также в комиссиях Общественной палаты Российской Федерации. Жители округа все чаще обращаются в Общественную палату за помощью в решении собственных проблем. И они эту помощь получают – во многом благодаря тому, что налажено

действительно конструктивное сотрудничество Общественной палаты с Администрацией и депутатским корпусом городского округа.

Общественная палата совместно с активными жителями округа работают в рабочих группах по мониторингу исполнения решений, направленных на обеспечение экологической безопасности, и по рассмотрению обращения инициативной группы жителей р.п. Селятино по строительству объездной дороги к Агрологистическому хабу ОАО «Славтранс-Сервис». В 2024 году встал вопрос работы и реконструкции очистных сооружений г. Наро-Фоминск Московской области, администрация Наро-Фоминского городского округа.

Общественная палата совместно с администрацией округа внимательно следит за состоянием экологической среды. В целях снижения риска негативного воздействия на окружающую среду, для улучшения качества очистки сточных вод и работы в штатном режиме очистных сооружений незамедлительно включила в эту работу в рабочую группу по мониторингу исполнения решений направленных на обеспечение экологической безопасности.

В последнее время вопрос очистки сточных вод является одним из приоритетных для жителей Наро-Фоминска, ведь действующие очистные были построены в 70-х годах и нуждаются в масштабной реконструкции.

На постоянной основе проходят мониторинги осмотра объекта по выполнению мероприятий для улучшения работы очистных сооружений совместно с неравнодушной общественностью. Собравшимся доводят информацию о происходящем здесь сегодня: в настоящее время ведутся и до конца февраля будут выполнены работы по замене системы аэрации во втором и третьем аэротенке; система аэрации в первом – была восстановлена в конце декабря 2024 года. Биологическая очистка сточных вод, таким образом, тоже была восстановлена.

Благодаря включению Наро-Фоминска в государственную программу «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами» запланировано строительство новых очистных сооружений. Его сроки удалось перенести с 2026-2027 гг. на 2025-2026 годы.

В данный момент готовится документация для проведения конкурса в целях отбора подрядчика на строительство очистных сооружений. Действующие очистные введены в эксплуатацию в 1986 году, их мощность не рассчитана на объемы работ значительно выросшего города и имеют высокую степень износа. В пе-

риод с июля по август 2024 года произошла череда аварий, повлекшая за собой гибель активного ила, чем обусловлен неприятный запах. Постепенно среда восстанавливается, и на период строительства старые очистные ещё послужат городу.

Для мониторинга за происходящими ремонтными работами и строительством новых очистных создаётся рабочая группа на базе Общественной палаты городского округа. Общественность и все нарофоминцы будут в курсе происходящего.

Ежегодно Общественная палата округа совместно с представителями администрации, общественных организаций, лесничих и неравнодушных жителей Наро-Фоминского городского округа принимают активное участие в ежегодных акциях «Лес Победы» и «Наш лес. Посади свое дерево».

Продолжается реализация экологической акции «Живая река». С 2017 года в нашем округе реализуется значимый экологический и социальный проект по очистке поверхности вод и берегов реки Нара и ее притоков – «Живая река», созданный по инициативе работников группы компаний «Элинар» и общественной палаты округа. Акция стала ежегодной и разрослась в масштабный проект с участием разных представителей бизнеса, государственных структур, различных некоммерческих организаций, волонтеров и неравнодушных жителей округа.

На Совете Торгово-промышленной палаты Наро-Фоминского городского округа принято решение создать координационный совет по трансформации ежегодной акции «Живая река» в постоянную окружную программу с участием представителей социально ориентированных, ответственных предпринимателей, Общественной палаты округа, депутатов Совета депутатов округа, администрации городского округа, контрольно-надзорных органов, общественных организаций и волонтеров.

Планируется, что представители всех четырех сторон соглашения примут участие в форуме, посвященном «Живой реке», который состоится в марте текущего года. Кстати, руководитель Современного бизнес-колледжа Ирина Вихляева представила образец удостоверений для экологически активных предприятий и организаций округа, дизайн которого разработали ее студенты.

В течении летнего периода будут сформированы бригады и план-график проведения работ на реке и ее притоках. Помимо крупных рек, таких как Нара и Протва, у нас в округе протекает более 140 км рек, и они тоже требуют

внимания и надзора. Ситуация с загрязнением обостряется в летний период в связи с увеличенным объемом отдыхающих на берегах, а также потоком дачников, не соблюдающих правила сбора бытовых и иных отходов. Работа предстоит большая и всем вместе нам удастся поддерживать чистоту и порядок нашей малой Родины.

Участие в акции позволяет привести в порядок прибрежную территорию, оживить воды родной реки и повысить уровень экологической безопасности Наро-Фоминского городского округа. Очищение реки общими усилиями – это хороший пример подрастающему поколению. Акция помогает повышать качество не только наших жизней, но и жизней наших детей.

Председатель комиссии по экономике, предпринимательству и развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий общественной палаты округа Игорь Степаненко совместно с Управлением по образованию администрации округа и Торгово-промышленной палатой Наро-Фоминского округа на протяжении нескольких лет ведут программу «Начинающий предприниматель» для учеников 8-х и 10-х классов нашего округа.

В рамках программы реализуется направление «Территория жизни – место силы».

Ребятам предстоит проработать и защитить кейс, разработанный компанией – «Разработка культурной (образовательной) программы на территории Культурного центра FABRIK». Главная цель – вовлечение детей и молодежи в работу культурного центра, создание новой «точки притяжения» в культурном пространстве города, а целевую аудиторию задачи составляют дети и подростки в возрасте от 10 до 16 лет.

Этот уникальный проект направлен на создание первой в городе современной площадки для поддержания местных культурных, общественных и просветительских инициатив, развития существующей недавно открывшейся независимой театральной площадки в городе на базе этого культурного пространства, а также для вовлечения молодежи в практику реализации социокультурной инициативы.

С каждым годом число волонтеров растет. Благодарим всех участников этой значимой для Подмосковья традиционной акции. Всем вместе нам удастся добиваться отличных результатов.

В Наро-Фоминском городском округе на постоянной основе проходит акция «Коробка храбрости», которая направлена на поддержку детей, находящихся на длительном лечении в стационарах Наро-Фоминской областной боль-

ницы. В качестве подарков для малышей все желающие жители округа приносят конструкторы, детские книжки, раскраски, фломастеры, наборы для творчества и другие детские игрушки. Места сбора организовали сразу в нескольких локациях.

На регулярной основе члены Общественной палаты проводят экологическое просвещение и экологические акции для школьников. Все большей популярностью пользуются День экологических знаний, праздник «Экодвор», акции «Покорми птиц зимой», «Хранители птиц» и другие. В экологических акциях и мероприятиях приняли участие более 3000 человек.

Общественная палата округа является основным наблюдателем ходом проведения выборов. Наблюдатели от Общественной палаты традиционно присутствуют на всех избирательных участках без исключения. Они следят за ситуацией на избирательных участках, что позволяет гарантировать открытость и законность процедуры голосования.

Обучение наблюдателей проводят члены Общественной палаты. Дополнительно каждому доступен онлайн-курс. В программе обучения – лекции по избирательному праву, семинары, где разбираются особенности процедуры голосования на участках и на дому; а также дискуссии и интерактивные тренинги.

В помощь наблюдателям работает приложение «Мобильный наблюдатель», которое обеспечивает постоянную коммуникацию, подтверждает присутствие наблюдателя на избирательном участке. Через приложение наблюдатель может передавать информацию о возможном нарушении. Благодаря приложению наблюдатели могут получить юридическую консультацию по нетипичным ситуациям на участке в режиме реального времени.

Общественная палата округа в процессе контроля активно работает со Штабом по выборам Общественной палаты Московской области.

Общественная палата округа проводит мониторинг по выполнению работ по содержанию внутриквартальных проездов и скверов в населенных пунктах территориальных управлений. Это позволяет более оперативно информировать подрядчиков по удовлетворенности жителей по благоустройству и решению жилищно-коммунальных вопросов.

В рамках реализации проекта Губернатора Подмосковья Андрея Воробьева «Парки Подмосковья» рассмотрен вопрос о включении в государственную программу Московской области «Формирование современной комфортной

городской среды» лесопарк «Ёлочки», где будет осуществлено обустройство освещения на лыжной трассе в лесопарке.

Этот лесопарк является отличной зоной отдыха. Здесь всегда отдыхают мамы с детьми, спортсмены, жители старшего возраста. «Ёлочки» являются зоной притяжения жителей не только Южного микрорайона, но и других частей города во все времена года.

Ушедший год убедительно продемонстрировал, что диалог между гражданским обществом и властью дает прекрасные возможности и перспективы по реализации самых масштабных гражданских проектов, направленных на созидание и развитие. И наша главная функция – обеспечить диалог и эффективную коммуникацию между гражданским обществом и властью.

## **ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЫТКАРИНО**

Деятельность членов Общественной палаты сосредоточена на создании атмосферы доверия, внутри которой возможно согласование интересов и подходов для эффективного взаимодействия между обществом и органами местного самоуправления.

В 2024 году работа Общественной палаты городского округа Лыткарино, как и в предыдущие годы, была сосредоточена на ключевых направлениях, связанных с улучшением качества жизни жителей округа и укреплением взаимодействия между властью, бизнесом и гражданским обществом.

Одним их приоритетных направлений работы оставалась поддержка участников специальной военной операции и их семей через организацию гуманитарной помощи, благотворительных акций и взаимодействие с волонтерскими штабами, а также вовлечение участников СВО в деятельность структур и институтов гражданского общества.

В развитии местного самоуправления оказано содействие в повышении прозрачности и эффективности работы, участии в разработке и реализации стратегических направлений, поддержке инициатив, направленных на улучшение управления муниципальными ресурсами.

В области социальной поддержки населения оказывалась помощь уязвимым группам населения, принималось участие в решении вопросов доступности жилья, образования и здравоохранения, осуществлялась поддержка

программ, направленных на улучшение качества жизни жителей округа.

В сфере общественного контроля проводились мониторинги реализации муниципальных программ и проектов, контролировалось расходование бюджетных средств.

В образовательной и научной сферах велась поддержка учреждений и инициатив, направленных на развитие инклюзивного образования, оказывалось содействие внедрению инновационных решений в образовательные и научные процессы.

В области молодежной политики поддерживалась реализация инициатив и проектов, организовывались мероприятия для вовлечения молодежи в общественную жизнь, оказывалось содействие трудоустройству и профессиональному развитию молодых жителей округа.

В сфере культурного и спортивного развития продолжалась поддержка массовых мероприятий, оказывалось содействие развитию спортивной инфраструктуры (строительство спортплощадок, поддержка спортивных клубов), сохранялось культурное и историческое наследие округа.

В направлении благоустройства и экологии велся контроль за реализацией программ по благоустройству парков, дворов, общественных пространств, участвовали в экологических проектах по озеленению, утилизации отходов, очистке водоемов, организовывались и проводились мониторинги, акции и экологическое просвещение.

В сфере экономики и предпринимательства осуществлялась поддержка малого и среднего бизнеса, создавались благоприятные условия для развития. Оказывалось содействие привлечению инвестиций в экономику городского округа.

Велся мониторинг качества транспортного обслуживания, поддерживались инициативы по улучшению дорожной безопасности, участвовали в обсуждении проектов развития транспортной инфраструктуры.

В области обеспечения безопасности и правопорядка осуществлялось обсуждение проблематики и принятие мер по безопасности на территории округа. Поддерживались инициативы, направленных на снижение уровня преступности и способствующие созданию комфортной и безопасной среды.

Осуществлялась поддержка внедрения цифровых технологий в управление городским округом, проектов, направленных на улучшение цифровой инфраструктуры.

## **ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК**

Работа Общественной палаты Городского округа Подольск в третьем составе была четко спланирована и организована. План работы на год по всем комиссиям и в целом по палате верстался и утверждался в конце года и, как правило, не менялся по основным вопросам. С явкой и наличием кворума на пленарных заседаниях и комиссиях проблемы отсутствовали.

Основная часть вопросов носила информативный характер для членов Общественной палаты, однако некоторые из них вызвали активные дискуссии, что позволило выработать рекомендации для администрации и соответствующих организаций.

### **Приемы граждан**

Прием граждан в течение года проводился ежемесячно, по заранее составленному графику каждый месяц. Накануне приема давалась информация в СМИ и на сайте Общественной палаты.

Основные поступающие вопросы от жителей, которые не могут быть решены в краткосрочной перспективе: наличие долгостроя, ветхого жилья, обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами, помощь с жильем, потерпевшим при пожаре, жилищные проблемы приезжих граждан, проблемы с неадекватными соседями.

Как правило, в приеме принимал участие определенный круг членов палаты. Связано это с степенью их компетентности, способностью быстро решать проблемные ситуации, знанием законодательства и проблем городского округа.

Многим заявителям требовалась элементарная юридическая помощь, в ряде случаев члены палаты направляли граждан в тот или иной орган исполнительной власти. Но зачастую члены общественной палаты оказывали не только помощь в виде юридического совета, но и принимали участие в составлении заявлений, сами направляли запросы и обращения в соответствующие органы и структуры.

### **Социальная сфера и НКО**

Комиссия по социальным вопросам в течение 2024 года осуществляла мониторинг за качеством предоставления услуг населению, особенно в области здравоохранения. Вместе с руководством городской больницы принимались соответствующие решения на местах и в целом качество оказания услуг населению выросло.

Комиссия регулярно приглашала на свои заседания представителей работающих в городском округе некоммерческих организаций. Эти встречи предоставили возможность НКО поделиться своими достижениями и опытом. Во время одной из таких встреч руководители организаций озвучили проблемы, с которыми им приходится сталкиваться, а также подчеркнули важность сотрудничества с представителями местной власти для обсуждения актуальных вопросов.

В этой связи мы рекомендовали администрации муниципалитета активно задействовать возможности профильных НКО при разработке и выполнении муниципальных программ.

### **Помощь участникам СВО**

Члены Общественной палаты в 2024 году организовывали сбор гуманитарной помощи.

Коробки с продуктами, средствами личной гигиены и другими необходимыми вещами были доставлены нашим мобилизованным землякам, которые сейчас выполняют боевые задачи в зоне СВО.

Благодаря поддержке жителей и администрации округа всего было направлено более 900 тонн гуманитарной помощи.

В т.ч. в составе гуманитарной помощи:

- автомобиль УАЗ – 14;
- тепловизор – 90;
- монокуляр – 405;
- квадрокоптер – 35;
- прицел ВЕД /ночной для ПМК – 75/34;
- коллиматор – 74;
- антидроновое ружье - 29;
- багги – 1.

### **ЖКХ**

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», реализуемого на территории муниципалитета в губернаторских программах «Ремонт подъездов», «Комплексного благоустройства дворовых территорий», «Капитального ремонта МКД», члены Комиссии по ЖКХ реагируют на все обращения жителей в Общественную палату, так и при проводимых мониторингах обращают внимание на ход реализации, вопросы от жителей по программам, проблемам, выявленные жителями в рамках выполнения программ в течении всего 2024 года. Члены Комиссии по ЖКХ принимали участие в открытых обсуждениях комплексного благоустройства дворовых территорий, согласовании перечня МКД для ремонта подъездов и согласовании перечня дворов, запланированных к благоустройству.

С наступлением нового 2024 года жители городского округа Подольск столкнулись с проблемами вывоза мусора с контейнерных внутридворовых площадках. Неспособность регионального оператора Московской области своевременно справиться с объемами требующихся работ по вывозу ТКО, неудовлетворительная работа ООО «МосОблЕИРЦ» при сборе платежей от населения за коммунальную услугу «Обращение с ТКО», рост сумм в платёжном документе и сохранении порядка начисления платежей (с квадратных метров, а не с человека) привели к волне возмущений жителей городского округа.

Совместно с администрацией округа было принято решение о том, что уборкой контейнерных площадок для сбора ТКО займется Подольский комбинат благоустройства. Теперь ответственность за уборку территорий возле мусоросборочных площадок вместо управляющих организаций возложена на МБУ «Подольский комбинат благоустройства».

#### **Экология**

В течение 2024 года Общественная палата проводила мониторинг состояния мест для складирования снега на земельных участках, расположенных на территории Г.о. Подольск. Результатом мониторинга стала общественная оценка проекта постановления администрации Г.о. Подольск «О местах для складирования снега на земельных участках, расположенных на территории Г.о. Подольск в зимний период 2023-2024 гг.», а также были внесены предложения для устранения возможного негативного воздействия на окружающую среду.

### **ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОРЕХОВО-ЗУЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Общественная палата Орехово-Зуевского городского округа Московской области (далее – Общественная палата) нового созыва была сформирована и начала свою работу 23 декабря 2024 года. Общественная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Московской области «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области», Положением об Общественной палате Орехово-Зуевского городского округа Московской области, иными нормативно-правовыми актами федерального, регионального, муниципального уровня, а также руководствуясь Регла-

ментом Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Московской области, Кодексом этики члена Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Московской области, Планом работы Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

Работа Общественной палаты происходит в тесном взаимодействии с главой Орехово-Зуевского городского округа Московской области (далее – Глава города) и администрацией Орехово-Зуевского городского округа Московской области (далее – Администрация города), Советом депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области (далее – Совет депутатов).

За отчётный период на безвозмездной основе и без отрыва от основного места работы свою деятельность осуществляли 45 членов Общественной палаты.

С момента избрания Общественной палатой было проведено 2 пленарных заседания и 1 заседание Совета Общественной палаты. Заседания комиссий Общественной палаты проводились в соответствии с утвержденным планом работы и поступающими вопросами.

Информирование населения о деятельности Общественной палаты осуществляется путём ведения официального сообщества в социальной сети «ВКонтакте», телекоммуникационной сети интернет, публикации статей и сюжетов в городских СМИ.

Основной формой участия членов Общественной палаты в мероприятиях Общественной палаты является работа в комиссиях. В Общественной палате созданы и осуществляют работу, следующие комиссии:

1. Комиссия по ЖКХ, капитальному ремонту, контролю качества работы управляющих компаний, архитектуре, благоустройству территорий городского округа, транспорту и дорожной инфраструктуре.

2. Комиссия по здравоохранению, социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан.

3. Комиссия по науке и образованию, молодежи и патриотическому воспитанию.

4. Комиссия по развитию спорта, туризма и волонтерства.

5. Комиссия по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

6. Комиссия по культуре, возрождению историко-культурного наследия и развитию народных промыслов.

7. Комиссия по экологии, природопользованию (сохранение лесов) и развитию сельских территорий.

8. Комиссия по экономике, предпринимательству, общественному контролю открытости власти и противодействию коррупции.

#### **Мероприятия общественного контроля**

Организация и проведение мероприятий общественного контроля по наиболее важным вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан является одной из ключевых задач Общественной палаты. Как правило, такие мероприятия планировались и проводились в рамках работы профильных комиссий Общественной палаты. Среди наиболее значимых мероприятий общественного контроля отмечаются следующие.

Член Общественной палаты Сорокина Е.В. посетила столовую МОУ СОШ 10 с целью дегустации блюд в рамках общественного контроля. Меню размещено на стенде, указаны объемы порций по возрастам, еда подается нормативной температуры, работники кухни в спецодежде, в перчатках. Органолептические характеристики блюд хорошие. Школьники питанием довольны. Поставщику школьного питания ИП «Русаков А.С.» направлены рекомендации расширить ассортимент буфетной продукции.

Заместитель председателя Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа В.А. Волдухин в рамках Федерального партийного проекта «Школа грамотного потребителя» в п. Мисцево принял участие в круглом столе по вопросам ЖКХ. Основная проблема с отоплением будет решена в 2025 г. благодаря вводу в эксплуатацию новой БМК вместо старой угольной. Вопрос напора ХВС будет проработан в летний период, в виду несанкционированного подключения жителей к сетям с целью полива огородов.

Бочков А.В., член комиссии по ЖКХ, капитальному ремонту, контролю качества работы управляющих компаний, архитектуре, благоустройству территорий городского округа, транспорту и дорожной инфраструктуре Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа, принял участие в работе комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Орехово-Зуевского городского округа.

Членом Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.В. Брехунцовой совместно с заместителем главы городского округа А.В. Тарновским, начальником Верейского территориального отдела Д.В. Киселёвым, начальником участка МБУ «Орехово-Зуевский комбинат благоустройства» С.В. Царьковым, главным инженером Орехово-Зуевского ПДСК провели визуальный осмотр состояния пеше-

ходной коммуникации и расчет в целях рассмотрения включения объекта в план работ.

Сорокина Е.В., член Общественной палаты, посетила встречу с предпринимателями, организующими работу нестационарных торговых объектов на основании договоров, заключённых по итогам электронных аукционов. Тему для разговора определили по итогам мониторинга соблюдения требований законодательства к работе объектов, в т.ч. к их содержанию. Как показали результаты мероприятий, проведённых Управлением потребительского рынка, далеко не все владельцы павильонов и киосков на постоянной основе следят за состоянием их фасадов, за уборкой мусора и чистотой прилегающих территорий. Предпринимателям ещё раз напомнили об условиях договоров на размещение объектов, установили сроки для устранения нарушений.

Членом комиссии по экологии Щелкиным Максимом в ходе мониторинга выявлена несанкционированная свалка мусора, по координатам выявляем принадлежность данной территории. Информация о выявленных нарушениях направлена в совместный чат с региональным оператором.

Бочков А.В., член комиссии по ЖКХ, капитальному ремонту, контролю качества работы управляющих компаний, архитектуре, благоустройству территорий городского округа, транспорту и дорожной инфраструктуре Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа принял участие в работе открытой трибуны Мособлдумы «О мерах по повышению качества транспортного обслуживания населения Московской области». Было доложено, что в 2024 г. в Московской области ввели 22 новых маршрута общественного транспорта, оптимизированы 92 действующих маршрута с учетом наиболее востребованных направлений.

#### **Работа с жителями города**

Неотъемлемым в работе Общественной палаты является взаимодействие с жителями города в целях учета их мнения по актуальным вопросам развития города. Это приёмы граждан, рассмотрение устных и письменных обращений, обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч, собраний, взаимодействия со службами и предприятиями.

Председателем Общественной палаты приём граждан проводится каждый четверг, а также председатель и члены Общественной палаты регулярно принимают участие в работе «Выездной администрации», для жителей нашего округа это прекрасная возможность ре-

шить острые проблемы здесь и сейчас. Данный формат встреч помогает органам местного самоуправления и жителям наладить конструктивный диалог.

Члены Общественной палаты Тимофеева Т.К. и Кузнецова Л. С. провели встречу с гражданами. Обсудили вопрос санитарного состояния прилегающих территорий у торговых центров города. Рассмотрели обращение по увековечиванию имени участника ВОВ.

Член Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Тютин М.В. провела рабочую встречу с руководителем УК «Партнер» г. Ликино-Дулево Гусевой М.В. Продуктивно обсудили текущие вопросы, поступающие от жителей и наметили план дальнейшей совместной работы.

#### **Поддержка инициатив**

Одной из важных задач Общественной палаты является поддержка социально значимых инициатив, исходящих как от её членов, так и от жителей городского округа:

Второе заседание Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа состоялось в онлайн формате. На повестку дня было вынесено предложение по присвоению городу Орехово-Зуево Московской области почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести». Заслушав информацию председателя комиссии по культуре, возрождению историко-культурного наследия и развитию народных промыслов Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Козловой Елены Владимировны «О предложении по присвоению городу Орехово-Зуево Московской области почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести», Общественной палатой Орехово-Зуевского городского округа было принято единогласное решение внести предложение главе Орехово-Зуевского городского округа Московской области почетного звания Российской Федерации **«Город трудовой доблести»**.

Члены Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа приняли участие в совещании, на котором первый заместитель главы Кузнецова Ирина Сергеевна ознакомила всех присутствующих с перспективами подготовки к 80-летию Победы. Работаем командой.

В КУРО (г. Москва) состоялся региональный семинар « Воспитать патриота»: актуальные вопросы патриотического воспитания в канун 80-летия Победы в профессиональных образовательных организациях Московской области». В региональном семинаре приняла активное участие член Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа, председатель ко-

миссии по науке и образованию Евтеева С. В. Перед участниками выступила первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты РФ по добровольчеству и молодежной политике Родионова Е. Г., которая еще раз подтвердила актуальность патриотического воспитания в СПО Московской области. Был систематизирован опыт работы в данном направлении и участие в патриотических акциях. Коллегам была предоставлена прекрасная возможность поучаствовать в мастер-классах и обсудить основные яркие моменты подготовки к этой значимой и столь важной для всех нас дате – 80-летию Победы.

Ежегодно отмечается День освобождения Московской области от фашистских захватчиков. Член Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Тютин М.В. приняла участие в митинге у мемориала воинской славы г. Ликино-Дулево.

В целях развития волонтерского движения, обеспечения равных возможностей для всех, воспитания толерантности и гуманности среди молодежи членами Общественной палаты Орехово-Зуевского г. о. Малаховой Е. А. и Евтеевой С. В. был подготовлен и проведен практико-ориентированный семинар с организацией мастер-класса «Этика взаимодействия с людьми с ограниченными возможностями здоровья» для студентов Университетского колледжа ГГТУ и студентов ППК ГГТУ. Молодые люди на встрече не только познакомились с работой Молодежного центра инклюзии, но и сами смогли погрузиться через мастер-класс в ситуации людей с ОВЗ и научиться ориентироваться и оказывать помощь таким людям.

Член общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Дубинина Юлия совместно с отцом Героя России Алексея Осокина – Николаем Леонидовичем в музее ЦДТ Родник им. Героя России Алексея Осокина провели Урок Мужества для ребят 10-12 лет. Николай Леонидович рассказал ребятам о Героях Великой Отечественной Войны, о Героях Специальной военной операции.

В целях духовно-нравственного воспитания молодого поколения, укрепления общегражданской идентичности, в рамках межконфессионального взаимодействия, а также с целью изучения культурного наследия, истории родного края и истории многонационального Российского государства, на территории Мусульманского культурного центра «Община мусульман» города Орехово-Зуева была подготовлена и проведена встреча-экскурсия с участием студентов и преподавателей Уни-

верситетского колледжа ГГТУ, студентов ГГТУ из числа иностранных граждан, при участии Председателя ОП Орехово-Зуевского городского округа Тушиной С.С. и членов Общественной палаты, Председателя Комитета семей воинов Отечества Мигуновой М. А., Председателя Совета ветеранов Тимофеевой Т.К. Руководитель Мусульманского культурного центра «Община мусульман» Измайлов И. Р. провел интересную и познавательную экскурсию, где основной темой была история развития культурных отношений и дружественных связей между народами.

#### **Поддержка участников СВО и их семей**

Членом Общественной палаты ( комиссия туризм, спорт и волонтерство) Дубининой Юлией и социальным координатором Фонда «Защитники Отечества» Саломатчиковой Илоной был проведен прием ветеранов СВО, получивших инвалидность. Оказали содействие в сборе документов на доплату по ранению. Решали вопрос с трудоустройством и обучением. Также вопрос о вовлечении ветеранов в спорт. Такие встречи обеспечивают понимание, показывают нашу заботу и готовность поддержать и быть рядом.

16 декабря 2024 года стартовал Проект Комитета семей воинов Отечества Московской области «Эмоциональное равновесие. Поддержка в трудных ситуациях». Проект реализуется при поддержке МИМП и фонда президентских грантов. Цель проекта – оказание психологической помощи участникам СВО и членам их семей в формате семинаров, онлайн и индивидуальных встреч и консультаций. Член Общественной палаты Мигунова М.А. является активным участником проекта. Задача этого проекта – обеспечить ощутимый результат, дарующий надежду и уверенность в завтрашнем дне. Эмоциональное равновесие – это важный шаг на пути к восстановлению и гармонии. КСВО всегда рядом.

Членом Общественной палаты Дубининой Юлией приняла участие в организации встреч школьников Орехово-Зуевского городского округа с удивительным человеком, Героем России, участником спецоперации, подполковником Максимом Шоломовым. Его история – пример того, как человек рискует всем, чтобы выполнить задачу, спасти товарища и защитить своих. С 24 февраля 2022 года в составе одной из рот, приданной 35-й отдельной гвардейской мотострелковой бригаде 41-й гвардейской общевойсковой армии (ЦВО), принимал участие в специальной военной операции (СВО) по защите Донецкой Народной Республики и Луганской

Народной Республики (ЛНР). Получил тяжелые травмы, потерял обе руки. За личное мужество, отвагу и героизм офицер получил золотую звезду Героя России и звание подполковника. Теперь подполковник служит в военном комиссариате и отвечает за патриотическое воспитание молодежи.

Члены Общественной палаты городского округа Орехово-Зуево Мигунова Марина Анатольевна и Кондратович Денис Алимович посетили центральный госпиталь им. Вишневого и отвезли три машины всего необходимого для наших бойцов СВО, которые проходят лечение.

Разделившись на две группы, они обошли бойцов со сладкими подарками и письмами от детей. Ощущение, которое они испытали, было похоже на состояние после Божественной Литургии. Знаете, чему радовались ребята со слезами на глазах? Письмам от детей. Этим маленьким клочкам бумаги с детскими словами теплоты. Они помнят каждое полученное письмо и не просто берегут, а на передовой держат возле сердца. Так и рассказывали, что, придя с боевого задания, только письма незнакомых, но таких родных детей не давали упасть духом. Особую благодарность выразили медицинскому персоналу госпиталя за невероятную самоотдачу и каждый день совершаемый подвиг, который спасает наших Защитников.

Член Общественной палаты Орехово-Зуевского городского округа Дубинина Юлия совместно с первым заместителем главы Кузнецовой Ириной Сергеевной, начальником Окружного управления социального развития Гальченко Мариной Александровной, представителями отдела земельных отношений Комитета по управлению имуществом администрации Орехово-Зуевского городского округа провели встречу с участниками спецоперации и их родственниками, обсудили меры поддержки для защитников и их семей.

#### **Заключение**

Развитое гражданское общество – это залог стабильного и уверенного развития города. Общественная палата вместе с институтами гражданского общества выступают не только как оппонент власти, защищая и отстаивая законные права и интересы граждан, но и как помощник, партнер в решении различных проблем. Одним из способов развития гражданского общества является вовлечения граждан, в данном случае жителей города, в процессы принятия решений по значимым вопросам городской жизни путём проведения встреч, приемов и мероприятий общественного контроля



# ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Форма  
отчетных материалов по итогам осуществления  
общественного контроля за обеспечением прав человека  
в местах принудительного содержания  
утверждена решением совета  
Общественной палаты Российской Федерации  
от 15 декабря 2023 г. № 58-С

## ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ИТОГАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ В 2024 ГОДУ

№ п\п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. оборо- ны	Мин. просве- щения	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации	194	25	1	-	2	3	225
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (на момент заполнения информационно-аналитического материала по итогам осуществления общественного контроля в 2024 году)	1 053	6 350	17	-	-	2 376	9 796
3	Количество посещений членами ОНК мест принудительного содержания	69	86	1	-	-	1	157
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	109	135	-	-	-	-	244
5	Число направленных заключений, предложений и обращений по выявленным членами ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания	57	43	-	-	-	-	100
6	Количество заключений, предложений и обращений, направленных Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации	3	10	-	-	-	-	13
7	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в прокуратуру	1	2	-	-	-	-	3

8	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в иные органы	3	5	-	-	-	-	8
9	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе личного приема	51	78	-	-	-	-	129
10	Количество поступивших в ОНК жалоб и обращений	54	139	-	-	-	-	193
11	Количество ответов, предоставленных заявителям	97	196	-	-	-	-	293

№ п/п	Наименование показателей	Ответ
12	Количество проведенных заседаний ОНК	4
13	Количество материалов, размещенных в СМИ, социальных сетях и мессенджерах по итогам деятельности ОНК	Более 300
14	Наличие сайта ОНК/страницы в социальных сетях, посвященной деятельности ОНК и ее адрес	<a href="http://www.onk-mosobl.ru">http://www.onk-mosobl.ru</a> , Телеграмм: ОНК МО
15	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (предоставление помещения для постоянной деятельности ОНК (рабочий офис), транспорта для проезда к месту проведения проверки и обратно, информационная, методическая, организационная помощь)	Да, офисное помещение, оргтехника, офисная мебель, картриджи и бумага, информационная, организационная помощь, возмещение расходов на проезд к МПС, ПК, принтер, Прибор для измерения микроклимата в помещении
	Общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав	Общественная палата Московской области
	Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации	МИСК МО, ГКУ МО «Центр обеспечения деятельности Общественной палаты Московской области и патриотического воспитания»

### Пояснительная записка

#### Основные категории жалоб и обращений поступивших в адрес членов Общественной наблюдательной комиссии Московской области

По линии ГУ МВД России по Московской области:

- несоответствие СПСЗЛ и помещений для работы с доставленными в ряде дежурных частей отделов полиции требованиям действующего законодательства;

- случаи невыдачи постельных принадлежностей и питания в период содержания в СПСЗЛ;

- несоответствие требованиям действующего законодательства условий содержания мест принудительного содержания, в основном по причине несоответствия конструктивных и технических особенностей зданий и помещений, а также недостаточности финансирования.

По линии ГУФСИН России по Московской области:

- сложность в приеме узких медицинских специалистов, которые отсутствуют в штате

МСЧ-50 и с проведением медицинских обследований в гражданских учреждениях здравоохранения, в связи со сложностью записи в учреждениях здравоохранения и соответствующим длительным ожиданием дня приёма в общей очереди;

- сложности со своевременным взятием анализов на вирусную нагрузку и ВИЧ статус;
- недостаточная укомплектованность штата медицинских работников;

- случаи «перелимита» в СИЗО и ПФРСИ;
- имеющиеся материально-бытовые проблемы в некоторых учреждениях;

- несоответствие требованиям действующего законодательства условий содержания мест принудительного содержания, в основном по причине несоответствия конструктивных и технических особенностей зданий и помещений, а также недостаточности финансирования.

#### Имеющийся в регионе опыт в области соблюдения прав человека и организации деятельности ОНК Московской области.

- налажено конструктивное взаимодействие ОНК со всеми ведомствами в чьих уч-

реждениях ОНК осуществляет общественный контроль, с Общественной палатой Российской Федерации, с Общественной палатой Московской области, с Уполномоченным по правам человека в МО, с Советом при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека, с ведомственными Общественными Советами и с другими правозащитными общественными организациями;

– проводятся совместные проверки мест принудительного содержания с представителями Уполномоченного по правам человека в Московской области;

– проводятся совместные проверки мест принудительного содержания с представителями Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области;

– проводятся совместные проверки учреждений УИС с представителями Общественного совета при ГУФСИН России по Московской области;

– проводятся совместные проверки учреждений УИС с представителями Совета при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека;

– проводятся совместные проверки учреждений УИС с помощником начальника ГУФСИН России по Московской области по соблюдению прав человека в учреждениях УИС;

– проводятся совместные проверки спецучреждений полиции с представителями Общественного совета при ГУ МВД России по Московской области;

– проводятся совместные проверки учреждений УИС с представителями Прокуратуры Московской области;

– все заключения, запросы и рекомендации Комиссии рассматриваются оперативно и своевременно получают необходимые информация и ответы от администрации учреждений и от Главных Управлений ведомств;

– регулярно с участием членов ОНК проводятся совещания с начальником УОООП ГУ МВД России по Московской области с участием руководства ИВС и спецприёмников, ЦВСИГ для рассмотрения проблемных вопросов по линии обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции;

– систематически проходят рабочие встречи-совещания с руководством ГУФСИН, в штате есть помощник начальника Главного Управления по соблюдению прав человека в УИС отвечающий за постоянное взаимодействие с Комиссией и, благодаря этому, большинство вопросов решаются оперативно;

– члены Комиссии принимают активное участие в проведении «Прямой линии» между ГУФСИН России по Московской области и гражданами;

– в процессе своей деятельности Комиссия продолжает разделять общую оценку в «Актах проверки» на оценку работы личного состава в МПС и оценку на соответствие состояний зданий и помещений требованиям действующего законодательства;

– исходя из опыта работы, в целях повышения доверия и, соответственно, получения объективной информации от подозреваемых и обвиняемых, члены комиссии при камерном обходе и индивидуальных беседах с содержащимися, например, в учреждениях УИС, дополнительно опрашивают и об условиях содержания в спецучреждениях полиции и наоборот;

– также эффективно работает механизм отложенного фото-видео контроля, исполнения администрацией мест принудительного содержания, рекомендаций членов комиссии;

– председатель ОНК Московской области входит в межведомственные рабочие группы при Министерстве юстиции Российской Федерации, где на регулярной основе выносятся на обсуждение внесение изменений и дополнений в УИК РФ, УК РФ, ПВР и другие нормативно-правовые акты;

– председатель ОНК Московской области также входит в состав утвержденной Распоряжением Вице-Губернатора Московской области межведомственной рабочей группы по вопросам создания условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется probation, на территории Московской области.

**Системные проблемы, с которыми сталкиваются лица, которые содержатся под стражей**

Ситуация с наполняемостью СИЗО и ПФРСИ ГУФСИН России по Московской области. Приведение условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в соответствии с законодательством Российской Федерации является приоритетной задачей для ГУФСИН России по Московской области. Одним из важных направлений при ее решении является соблюдение установленной нормы санитарной площади на одного человека.

При анализе данной ситуации установлено, что тут есть несколько причин, среди которых можно выделить основные:

– инфраструктура Подмоскovie активно развивается, численность населения растёт, количество же СИЗО и ПФРСИ в области остаётся прежним;

– нельзя забывать, что Московская область – это ещё и крупный международный транспортный узел с соответствующим притоком пассажирского потока. Приезжие, совершившие преступления, не имеют постоянного места жительства, а иногда и регистрации на территории области. Суды, в свою очередь, при избрании меры пресечения учитывают эти обстоятельства при выборе мер пресечения. Учитывая тот факт, что граждане, совершившие преступления, могут скрыться, применение альтернативных мер пресечения, таких как, например, домашний арест, необоснованно.

С целью соблюдения законодательства и обеспечения установленной нормы санитарной площади ГУФСИН России по Московской области и ОНК МО держит этот проблемный вопрос на особом контроле, ГУФСИН России по Московской области постоянно, совместно с заинтересованными службами, ведомствами и министерствами ищет пути решения.

На сегодняшний день проводится следующая работа:

– осуществляется взаимодействие с судами по вопросу своевременного получения судебных решений для направления осужденных к месту отбывания наказания;

– направляются уведомления в адрес судебных органов о длительных периодах содержания под стражей подсудимых;

– организовано направление осужденных, числящихся за судами апелляционной инстанции, для дальнейшего содержания под стражей в следственные изоляторы других субъектов Российской Федерации. Но это, скорее, компромиссное решение и понятно, что не всем оно может нравиться;

– осуществлялся контроль за сроками содержания лиц, числящихся за следственными и судебными органами;

– ежемесячно направляются в Московский областной суд, ГСУ СК России по Московской области, ГУ МВД России по Московской области, Прокуратуру Московской области списки лиц, в отношении которых длительное время не проводились следственные действия (более 1 месяца), списки лиц, числящихся за судами свыше 6 месяцев, а также списки лиц, содержащихся на основании ст. 77.1 УИК РФ;

– еженедельно направляются информационные письма в ГУ МВД РФ по Московской области о посещениях следователями подозреваемых, обвиняемых;

– ежедневно направляется информация в прокуратуру Московской области о лицах,

вновь арестованных за преступления небольшой и средней тяжести.

Благодаря вышеуказанным принимаемым мерам, и тому, что в 2024 году, после принятия соответствующих изменений в законодательстве, в учреждениях УИС и спецучреждениях полиции Московской области проводится регулярная работа по разъяснению и агитации подозреваемых и обвиняемых в возрасте от 18 до 65 лет, что они имеют право заключить контракт с Министерством обороны Российской Федерации и получить гарантированное законом освобождение от уголовной ответственности, ситуацию с переполнением СИЗО и ПФРСИ получилось улучшить, хоть она и остается напряженной.

В 2024 году благодаря усилиям всех заинтересованных министерств и ведомств удалось привести установленные лимиты в учреждениях к норме.

При этом нужно не забывать, что в 2024 году в ФКУ СИЗО-7 ГУФСИН России по Московской области (г. Егорьевск) проводятся ремонтные работы, и учреждение с лета закрыто на прием спецконтингента. По данным ГУФСИН России по Московской области общий лимит по СИЗО и ПФРСИ составляет 95%.

Следующим направлением по снижению загруженности учреждений УИС может стать расширение практики применения мер пресечения альтернативных заключению под стражу в отношении лиц, привлекаемых за преступления небольшой и средней тяжести. Это такие виды мер пресечения, как: домашний арест, подписка о невыезде, залог, запрет определенных действий и т.д.

Для реализации данных мероприятий ГУФСИН России по Московской области располагает достаточным количеством средств электронного контроля, так называемыми «электронными браслетами», за лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Надеемся, что перечисленные мероприятия позволят и далее контролировать и удерживать фактическое наполнение СИЗО и ПФРСИ в установленных лимитах.

Ни для кого не секрет, что в стране идёт постоянный процесс гуманизации уголовного законодательства, в том числе и в части улучшения коммунально-бытовых условий лиц, содержащихся под стражей. На фоне ситуации, когда увеличить количество мест содержания в уже имеющихся СИЗО не представляется возможным, а строительство новых СИЗО требует значительных затрат, в 2024 году было отремон-

тировано и введено в эксплуатацию помещения на 115 мест, функционирующее в режиме следственного изолятора при ИК-6 ГУФСИН России по Московской области (г. Коломна).

Еще одна проблема, которую можно отнести к системной – это изношенность инфраструктуры и ветхость зданий, в которых расположены следственные изоляторы и ПФРСИ Подмосковья. Не все помещения в полном объеме соответствуют необходимым санитарным нормам. Мы знаем, что ГУФСИН России по Московской области проводит большую работу по реконструкции зданий, капитальному ремонту помещений, коммуникаций. Но необходимо понимать, если здание XVIII века постройки, то этот процесс очень трудоемкий и затратный.

К сожалению, ситуация с медицинским обслуживанием, несмотря на все прилагаемые усилия профильных служб и ведомств, остается непростой. К проблемам, присущим гражданскому здравоохранению, добавляются проблемы, обусловленные спецификой мест принудительного содержания. Значительная часть обращений в комиссию касается вопросов по медицине.

Проводится работа по комплектованию штата медицинских работников, но, к сожалению, в 2024 году некомплект медицинских работников вырос по причине большой разницы в уровне заработной платы между гражданскими и аттестованными медицинскими работниками. Разница достигает двухкратного размера, в результате чего сейчас гражданская медицинская сестра получает намного больше, чем, например, начальник филиала в учреждении УИС. Без сомнения, эта ситуация требует самого тщательного внимания и принятия срочных, действенных мер.

В каждом учреждении, кроме ФКУ СИЗО-8 и ФКУ КП-3 ГУФСИН России по Московской области, оборудованы стоматологические кабинеты, все учреждения оснащены рентгеновским, флюорографическим и другим необходимым оборудованием, проводится закупка медицинских препаратов. В исправительных учреждениях ведут прием узкие специалисты.

Но существуют и общие проблемы, которые связаны с медицинским обследованием ВИЧ-инфицированных граждан, в части взятия анализов на вирусную нагрузку и ВИЧ статус. Есть обращения, связанные с проведением консультаций отдельных узких специалистов, которые отсутствуют в штате МСЧ-50.

Проблемы в этом направлении существуют и решаются в тесном взаимодействии с ГУФ-

СИН России по Московской области и профильными ведомствами.

Одной из причин снижения качества работы личного состава является, в первую очередь, некомплект личного состава, еще встречающиеся случаи «перелимита» в СИЗО и ПФРСИ и низкий уровень оплаты сотрудников. Это все сказывается на увеличении нагрузки на имеющийся личный состав и ухудшение условий их работы, а не соответствия большинства МПС не может не приводить к снижению возможностей поддерживать условия содержания подозреваемых и обвиняемых на необходимом уровне.

При этом Комиссия, конечно же, понимает наличие системных сложностей в виде несоответствия размеров оплаты труда и наполнения существующего социального пакета личного состава современным требованиям в обществе, бюджетных ограничениях при решении вопросов капитального ремонта, реконструкции имеющихся зданий и помещений, а также строительства совершенно новых зданий, полностью соответствующих требованиям действующего законодательства в данной области.

Если в части оценки качества работы личного состава комиссия считает ее в основном хорошей и удовлетворительной, то состояние зданий и помещений часто признается комиссией неудовлетворительной.

Например, по линии МВД, только 25 % процентов ИВС соответствует требованиям «СП 500.1325800.2018» МВД России.

По линии УФСИН похожая картина.

Но надо признать, что в 2024 году подошло к завершению строительство нового здания ИВС и Спецприемника в г.о. Чехов. В инвестиционную-адресную программу по строительству и реконструкции вошли ИВС г. Лобня, г. Пушкино, г. Жуковский, г. Раменское, а по ИВС г. Одинцово, сейчас проводятся проектные работы.

Также хотелось отметить наболевшую тему – отсутствие Лицензии на медицинскую деятельность в МПС ГУ МВД России по МО по причине невыполнимости на практике требований законодательства. На сегодняшний день в МВД РФ продлен срок действия концепции развития медико-санитарной части до 2026 года, согласно которой имеющийся медперсонал планируется перевести в МСЧ ГУ МВД России по Московской области для выполнения лицензионных требований.

К сожалению, ситуация вокруг ЦВСИГ, расположенного в г.о. Егорьевск, не изменилась. Напомню, что Центр рассчитан на 354 места и построен в виде временных строений, так на-

зываемых модульных зданий. В ЦВСИГ целый ряд системных нарушений, например, не установлена автоматическая пожарная сигнализация и т.д., а сроки эксплуатации временных строений закончились еще осенью 2024 года, в связи с чем срочно требуется строительство новых капитальных строений.

К сожалению, готового решения на сегодняшний день пока нет.

В этом году Правительством МО были предложены здания и земля в Луховицах и Егорьевске, но они не подошли по многим критериям. И всё это на фоне усиления работы в области соблюдения миграционного законодательства.

В 2024 году комиссия увеличила плановые проверки ИВС благодаря утвержденному в начале 2024 года руководством 3-го отдела УОООП ГУ МВД России по Московской области годового плана проведения комиссионных обследований.

Как результат, в прошедшем году члены ОНК только в комиссионных обследованиях приняли участие 36 раз.

Комиссия считает очень важным участие членов ОНК в комиссионных обследованиях, потому что одновременное участие в проверке представителей самых разных ведомств и служб позволяет нам получить максимально развернутое и объективное представление о материально-техническом обеспечении МПС.

В этом году после принятия соответствующих изменений в законодательстве в спецучреждениях полиции проводится регулярная работа по разъяснению и агитации подозреваемых и обвиняемых в возрасте от 18 до 65 лет, что они имеют право заключить контракт с Министерством обороны Российской Федерации и получить гарантированное законом освобождение от уголовной ответственности.

Из положительных изменений стоит отметить, что благодаря, в том числе, и системной работе комиссии – уже практически не встречаются во время проверок спецучреждениях полиции отсутствие сухих пайков, нехватка постельных принадлежностей, а задержанные в порядке 91, 92 ст. УПК РФ своевременно получают гигиенические наборы. Улучшилась ситуация с информированием содержащихся.

Также по результатам работы в 2024 году Комиссия считает, что остается необходимость обращать внимание на то, как осуществляется межведомственное взаимодействие между структурами МВД и ФСИН в таких точках пересечения их профессиональной деятельности, как, например, приём и отправка конвойных нарядов и взаимодействие в части медицин-

ской составляющей в процессе приёма подозреваемых и обвиняемых из ИВС в СИЗО и ПФС-СИ. Несмотря на то, что ситуация по сравнению с предыдущими годами улучшилась, к сожалению, еще встречаются случаи, когда подозреваемые и обвиняемые достаточно много времени проводят в Автозаках, учитывая, что все это время они находятся в очень тяжёлых условиях, без туалета, питания и воды и то же самое, замечу, касается и личного состава конвоя.

Участие ОНК Московской области в мероприятиях по реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»

Координирующим институтом по пробации в Московской области, согласно Распоряжению Вице-Губернатора Московской области от 20.11.2024 N 30-РВГ «О Межведомственной рабочей группе по вопросам создания условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, на территории Московской области», является «Межведомственная рабочая группа», в состав которой также включен и председатель ОНК Московской области.

В Московской области у Общественной наблюдательной комиссии Московской области налажено конструктивное взаимодействие с ГУФСИН России по МО, с Советом при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека, с Уполномоченным по правам человека в Московской области с другими институтами гражданского общества по реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

Московская область вошла в число семи регионов Российской Федерации (Красноярский край, Ленинградская, Московская, Новосибирская, Тюменская области, Чеченская Республика и Ханты-Мансийский автономный округ), где был реализован новый проект Общественной палаты Российской Федерации по мониторингу реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в субъектах РФ, направленный на сбор и анализ передового опыта и практик в оказании содействия осужденным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

По результатам мониторинга, проводимого Общественной палатой Российской Федерации, Московская область получила высокую оценку своей деятельности по реализации положений федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

Содействие в трудоустройстве является наиболее востребованной мерой пробации, и Московская область также была отмечена ОП

РФ особым подходом в трудоустройстве осужденных и в работе с несовершеннолетними воспитанницами, отбывающие наказание в Можайской воспитательной колонии ГУФСИН России по Московской области.

При содействии Общественной наблюдательной комиссии Московской области организовано взаимодействие с крупнейшим работодателем в Московской области АО «Мострансавто» в рамках трудового и бытового устройства нуждающихся лиц, ранее отбывавших наказание в ФКУ Можайская воспитательная колония ГУФСИН России по Московской области.

Данный проект был поддержан Губернатором Московской области. В колонию регулярно приглашаются представители отдела кадров и службы безопасности работодателя для проведения собеседования с воспитанницами, изъявившими желание трудоустроиться и проживать в общежитии на территории предприятия. После успешного прохождения собеседования воспитанница уже знает, где она будет работать и проживать, круг своих будущих трудовых обязанностей, уровень заработной платы и предоставляемый предприятием социальный пакет. В день освобождения осуществляется социальное сопровождение освободившейся воспитанницы до её места работы, где её уже ждут в отделе кадров предприятия и в течение этого же дня девушка оформляется в общежитие и на работу.

Таким образом обеспечивается бесшовное сопровождение воспитанниц, начиная с колонии и заканчивая непосредственно местом её работы и проживания после освобождения.

В результате указанного взаимодействия таким образом решен вопрос трудового и бытового устройства в 2024 году в отношении 6 лиц.

Прямое трудоустройство осужденных после освобождения представляется более действенным способом probation, нежели косвенное, через обучение типовым специальностям и дальнейший «свободный поиск» места трудоустройства, так как недавняя судимость является очевидным фактором стигматизации работника для потенциального работодателя.

При содействии ОНК Московской области между ГУФСИН России по Московской области и АНО «Социально-реабилитационный центр для бездомных людей «Теплый прием» было подписано Соглашение о функционировании на базе приюта Центра probation Московской области.

Одним из результатов работы в рамках реализации закона о probation, проде-

ланной гражданским обществом во взаимодействии с ГУФСИН России по Московской области, стал специальный репортаж, подготовленный съемочной группой Телеканала «360». Ссылка на репортаж: [https://vk.com/video-155928138\\_456239139?access\\_key=60b4f7b7db3dd230de](https://vk.com/video-155928138_456239139?access_key=60b4f7b7db3dd230de).

Мы постарались показать основные, проработанные ГУФСИН России по Московской области с ОНК Московской области и с Советом при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека, дорожные карты по всем видам probation, показать через личные истории героев фильма, что за непривычным еще для многих словом «probation» скрывается дальнейшая судьба оступившегося, попавшего в тяжелую жизненную ситуацию человека.

Мы не всегда могли по разным причинам снять сюжеты в других случаях применения probation, так, например, в фильм не вошла история с уже освободившейся воспитанницей МВК, которой получилось помочь в поисках денежных средств и организации высокотехнологической медицинской помощи в МОНИКИ по восстановлению стоп двух ног после полученной серьезной травмы, возможности проживания в период ожидания следующего этапа операции, поскольку она житель дальнего региона. На сегодняшний день у неё осталась последняя, третья составная часть операции, после которой она, наконец то, сможет полностью восстановиться.

Не вошла история примера взаимодействия ОНК Московской области с Общественной палатой Самарской области в вопросе содействия воспитаннице МВК, сироте, отбывающей еще наказание в МВК, по постановке на очередь на жилье и другие случаи применения probation.

В учреждениях УИС членами ОНК проводятся мероприятия в виде лекций и индивидуальных встреч с осужденными по разъяснению положений 10-ФЗ «О probation в РФ», по информированию, в части доведения до сведения лиц, имеющих право на probation, информации о функционировании программы probation и возможности принять в ней участие.

Председатель ОНК Московской области принимает участие в проведении «Дней юридической помощи осужденным», отбывающим наказание в учреждениях УИС Московской области.

Общественная наблюдательная комиссия Московской области, в том числе с привлечением волонтеров, в рамках реализации по-

ложений федерального закона «О пробации в Российской Федерации» провели благотворительный проект «Рождественский подарок». Проект направлен на восстановление и сохранение социально значимых связей. В этом году проект «Рождественский подарок» реализовался в двух направлениях.

1. Осужденные женщины, отбывающие наказание в Можайской женской колонии ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по МО, и осужденные женщины, отбывающие наказание в женской колонии ФКУ ИК-1 ГУФСИН России по МО, поздравили своих детей с Новым годом и Рождеством Христовым, волонтеры доставили детям игрушки и сладкие подарки.

2. Девушки, отбывающие наказание в Можайской воспитательной колонии, подписали Рождественские открытки, и своими руками под руководством известной художницы сделали мягкие игрушки для родных и близких. Помощь и содействие в доставки Рождественских открыток и подарков была оказана членами ОНК и волонтерами.

Для обратной связи в Проекте делаются фотографии или видеозапись с поздравлениями ребёнка, с разрешения и согласия опекунов, для мам иногда передаются детские поделки, а также фото и видеопослания от родных и близких для воспитанниц МВК.

ОНК Московской области перед Новым годом передала в Дом матери и ребенка при женской исправительной колонии N 5 подарки малышам, а для осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК-5, и для воспитанниц ФКУ Можайской воспитательной колонии организовала выступления известной певицы-народницы Ольги Бурлуцкой.

ОНК организовала в Можайской воспитательной колонии мастер-класс по созданию тряпичных кукол, который провела известная художница, член Союза художников России, член Международной Федерации художников, автор серии русских народных кукол Ирина Щурихина.

Это не первое творческое мероприятие, подготовленное художницей для несовершеннолетних и осужденных женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Московской области. Мягкие игрушки, сделанные руками воспитанниц, были переданы волонтерами благотворительного проекта «Рождественский подарок» в качестве сувениров семьям воспитанниц учреждения.

При содействии ОНК Московской области в преддверии новогодних праздников было организовано посещение Депутатом Государствен-

ной Думы Дмитрием Кузнецовым совместно с волонтерами и членами Общественной наблюдательной комиссии Московской области Можайской воспитательной колонии и исправительной колонии № 5.

**Реализация конституционного права подозреваемых и обвиняемых, обладающих активным избирательным правом, на участие в голосовании на выборах в местах принудительного содержания**

17 марта 2024 года произошло важнейшее политическое событие страны – выборы Президента Российской Федерации.

Общественной наблюдательной комиссией Московской области было подписано Соглашение о взаимодействии с Общественной палатой Московской области в целях обеспечения общественного наблюдения за проведением голосования при проведении выборов Президента Российской Федерации назначенных на 15-17 марта.

Благодаря Соглашению члены ОНК смогли принять участие в наблюдении за голосованием в местах принудительного содержания, в том числе и в роли общественного наблюдателя от Общественной палаты Московской области.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в учреждениях УИС Московской области, а также осужденные, отбывающие наказание в виде принудительных работ, смогли беспрепятственно реализовать свое избирательное право.

Голосование проводилось на 11 стационарных временных избирательных участках и в одном учреждении силами выездной группы участковой избирательной комиссии, на территории которой располагается учреждение.

Члены Общественной наблюдательной комиссии приняли активное участие в мониторинге реализации избирательных прав лиц, содержащихся в местах принудительности содержания и обладающих активным избирательным правом.

Голосование во всех учреждениях прошло в установленном законом порядке с соблюдением всех требований ЦИК Российской Федерации.

Во всех спецучреждениях ГУ МВД России по Московской области в дни голосования было организовано выездное голосование силами выездной группы с УИК, на территории которой находится место принудительного содержания», по причине того, что образование временного избирательного участка из-за небольшого количества содержащихся была нецелесообразна.

Из ИВС перед голосованием все подозреваемые и обвиняемые были отконвоированы в СИЗО для реализации их права на волеизъявление в ходе голосования. Исключение составили граждане, задержанные в рамках статей 91-92 УПК РФ (задержанные по подозрению в совершении преступления), им было предоставлено право проголосовать непосредственно в ИВС путем организации выездного голосования.

В Спецприемниках лица, отбывающие административный арест, смогли проголосовать по дистанционному электронному голосованию (ДЭГ).

Военнослужащим, отбывающим дисциплинарный арест на гауптвахте, также была предоставлена возможность реализовать своё избирательное право в помещении Гауптвахты, где было организовано выездное голосование силами выездной группы с УИК, на территории которого находится место принудительного содержания, в результате чего все военнослужащие, желающие проголосовать, проголосовали. Члены ОНК также приняли участие в общественном наблюдении за голосованием на Гауптвахте Министерства обороны Российской Федерации.

06 сентября 2024 года в учреждениях УИС прошел Единый день голосования.

Согласно специальному порядку голосования в СИЗО и ПФРСИ, принятому во исполнение поправок к избирательному законодательству, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в учреждениях Московской области за пределами своего избирательного округа, на территории которого они обладают активным избирательным правом, приняли участие в выборах высших должностных лиц 21 субъекта Российской Федерации. Свое избирательное право реализовали все желающие подозреваемые и обвиняемые, являющиеся жителями других регионов, а также осужденные, отбывающие наказание в виде принудительных работ.

Председатель ОНК Московской области вошёл в Штаб Общественной палаты Московской области по общественному наблюдению за выборами Президента Российской Федерации, благодаря чему ситуация с проведением выборов в МПС и их результатами получила необходимое освещение в федеральных и региональных СМИ.

**Реализация положений Федерального закона от 05.12.2022 N 497-ФЗ в части возмещения Общественной палатой Московской области расходов, связанных с осуществлением полномочий членов ОНК, и содействия**

## **в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности ОНК**

С момента принятия Постановления Правительства Московской области от 02.10.2023 N°798-11 «Об утверждении Порядка возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Московской области и методики расчета размера возмещения таких расходов», всем желающим членам ОНК возмещаются транспортные расходы, произведенные им в целях осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания на территории Московской области.

Возмещение расходов осуществляется Государственным казенным учреждением Московской области «Центр обеспечения деятельности Общественной палаты Московской области и патриотического воспитания», подведомственным Министерству информационных и социальных коммуникаций Московской области.

Членам Общественной наблюдательной комиссии возмещаются расходы, связанные с проездом до места принудительного содержания и обратно до постоянного места жительства, а также расходы, связанные с проездом от одного места принудительного содержания к другому, в том числе из одного населенного пункта Московской области в другой, если член Общественной наблюдательной комиссии осуществляет выезд сразу в несколько мест принудительного содержания, произведенный с использованием наземного транспорта, – в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами.

Также членам Общественной наблюдательной комиссии возмещаются расходы на приобретение горюче-смазочных материалов при использовании личного транспорта (легковые автомобили и мотоциклы), произведенные за счет собственных средств в связи с проездом к месту принудительного содержания и обратно до постоянного места жительства, а также от одного места принудительного содержания к другому, в том числе из одного населенного пункта Московской области в другой, если член Общественной наблюдательной комиссии осуществляет выезд сразу в несколько мест принудительного содержания, в размере фактических затрат, подтвержденных документами.

В Регламент работы Общественной наблюдательной комиссии были включены и единогласно утверждены на заседании комиссии пункты в части максимально эффективного и рационального использования выделенных бюджетов денежных средств.

По действующим положениям Регламента члены ОНК при выборе/комбинации видов транспорта, выстраивая маршрут до места принудительного содержания и обратно, а также при взаимодействии с другим членом Рабочей группы ОНК, должны исходить из принципов бережливости и разумности в целях максимально эффективного применения и рационального использования выделенных бюджетных денежных средств.

При организации плановых посещений МПС, при наличии возможности, планируя поездку в МПС, объединяться с другим членом Рабочей группы ОНК, избегая дублирования транспортных расходов.

При формировании Рабочей группы член ОНК должен учитывать, в том числе, места проживания других членов ОНК с целью оптимизации транспортных расходов.

При организации выездов в МПС по поступившим в комиссию или лично члену ОНК обращениям жалобам, полученной членами ОНК информации о возможной угрозе жизни и здоровью, в иных случаях, требующих оперативного реагирования в виде безотлагательного посещения МПС, члены ОНК должны отдавать приоритет принципам защиты прав человека. В вышеуказанных случаях допускается использование легкового такси и арендованного легкового транспорта.

В 2024 году за счет выделенных бюджетных средств оплачивалась аренда офиса по адресу расположения комиссии с возможностью проводить рабочие встречи и заседания комиссии.

Была профинансирована организация заседаний ОНК Московской области, включая изготовление рекламных материалов, ручек, блокнотов и организации кофе-брейк.

Была приобретена офисная мебель и необходимая оргтехника, картриджи и бумага.

Был также куплен прибор для измерения микроклимата в помещении «Метеоскоп-М+». Утвержден бюджет на 2025 год.

### **Системные вопросы, требующие внесение изменений в действующее законодательство**

1. К сожалению, так и не сдвинулся с места вопрос о получении образования несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимся под стражей. На сегодняшний день в соответствии с частью 2 ст. 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и положений совместного приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации № 113/306 от 17.06.2019 получение образования

обеспечивается только в форме самообразования, что предполагает самостоятельное изучение несовершеннолетними подозреваемыми общеобразовательных программ с последующей сдачей промежуточной и государственной итоговой аттестациями. С учетом данной формулировки закона органы образования не рассматривают возможность получения образования такими несовершеннолетними с привлечением преподавателей из организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В свою очередь, самообразование требует от обучающегося мотивации, самодисциплины и организованности. Учитывая специфику содержания под стражей, самообразование как способ получения знаний является неприемлемым. В результате мы получаем отсутствие базовых знаний по основным школьным дисциплинам и очень низкую способность к сдаче экзаменов за курс основной или средней школы. Таким образом, в настоящее время действующее законодательство не обеспечивает в должной мере фундаментальное конституционное право на получение образования несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей. Более того, несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые ставятся в неравные условия с уже осужденными за совершение преступления несовершеннолетними, которые находятся в местах лишения свободы, где при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы создаются общеобразовательные организации (часть 1 ст. 80 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Анализ ситуации показал, что широкий ряд регионов реализуют такое полномочие с учетом интересов находящихся под стражей несовершеннолетних, обеспечивая им очное либо дистанционное обучение.

При таких обстоятельствах имеется необходимость внесения изменений в федеральное законодательство. В свою очередь, самообразование может быть предусмотрено не как основная, а как дополнительная форма обучения.

2. На основании статьи 80 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 31 Федерального закона от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для самообразования, им оказывается помощь в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования в порядке, определяемом

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Указанными статьями установлено получение начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетними лицами, содержащимися под стражей, только в режиме самообразования. В части 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 27Э-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 27Э-ФЗ) самообразование определено как форма получения образования и обучения. Кроме того, получение начального общего, основного общего и среднего общего образования предусмотрено только для несовершеннолетних лиц, содержащихся под стражей. На этом основании несовершеннолетние лица, содержащиеся под стражей, которые в течение учебного года становятся совершеннолетними, отчисляются из учебного заведения и автоматически лишаются права на получение образования. Отчисление происходит как в начале учебного года, так и в середине, и в конце учебного года, вплоть до нескольких недель до завершения учебного процесса, сдачи итоговой аттестации и получения документа об образовании. Однако, в соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ начальное общее, основное общее, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования.

Предлагается проработать предложения об организации обучения несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, педагогами из государственных бюджетных образовательных учреждений и возможности окончания обучения после наступления совершеннолетия.

Необходимо повторно отметить, что в местах содержания под стражей отсутствуют педагогические работники, способные осуществлять педагогическую деятельность, в том числе осуществлять качественный контроль за самообразованием несовершеннолетних. Начальник

Управления общего образования министерства образования Московской области подтвердила, что получение образования несовершеннолетними, содержащимися под стражей, в форме самообразования не предусматривает их зачисления в образовательные учреждения и соответствующего финансирования педагогов, которые могли бы обучать их.

Для решения данного вопроса представляется возможным либо предусматривать финансирование отдельно для обучения данной категории несовершеннолетних, либо необходимо вносить изменения в действующее законодательство, устанавливая возможность зачисления несовершеннолетних, содержащихся под стражей, в образовательные учреждения.

3. Обращает на себя внимание существующее в федеральном законодательстве коллизия следующих правовых норм. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ) при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

Вместе с тем, около 80% осужденных (кроме иностранных граждан), в том числе из отрядов хозяйственного обеспечения следственных изоляторов, имеют полисы обязательного медицинского страхования и являются трудоустроенными.

Согласно статье 16 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ) застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей

территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования. В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь. 6 Статьей 491 указанного Федерального закона установлен исчерпывающий перечень случаев приостановления и признания недействительным действия полиса обязательного медицинского страхования (далее – полис ОМС). Отбывание наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы не является основанием для приостановления (прекращения) действия полиса ОМС.

Вместе с тем оказание медицинской помощи обвиняемым, подозреваемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УФСИН России по Московской области, осуществляется на основании заключенных договоров об оказании медицинской помощи на платной основе в соответствии с прейскурантами платных услуг медицинских учреждений здравоохранения Московской области независимо от наличия или отсутствия у заключенного полиса ОМС. В свою очередь наличие у граждан полиса ОМС предполагает оказание им медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств фонда ОМС, а не средств федерального бюджета.

Несмотря на то, что благодаря содействию Уполномоченного по правам человека в Московской области в Московской области эта ситуация было урегулирована, предлагается рассмотреть вопрос о подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ и Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ с целью уточнения порядка возмещения расходов за медицинскую помощь лицам, задержанным, заключенным под стражу, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста с целью устранения противоречий между указанными положениями федеральных законов.

4. В связи с тем, что в Исправительные центры (ИЦ) иногда направляются лица страдающие социально-значимыми заболеваниями или хроническими заболеваниями, которые

не позволяют им полноценно трудиться в ИЦ, а также учитывая, что в ИЦ отсутствуют медико-санитарные части, предлагается Минюсту России внести изменения в часть 7 статьи 53 УК РФ в части не назначения наказания в виде принудительных работ лицам, больным социально-значимыми заболеваниями.

5. Остались вопросы в части соответствия Приложения N 2 к Правилам «Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету» Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2005 г. N 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временно содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», далее N 950 Приказ МВД России и Приложения N 1 к «Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», «Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету» Приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 г. №110 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», далее N 110 Приказ Минюста России.

В связи с тем, что они отличаются, а подозреваемые и обвиняемые систематически конвоируются из ИВС в СИЗО и обратно, происходят конфликтные ситуации, как между подозреваемыми и обвиняемыми с сотрудниками ФСИН и МВД, так и между сотрудниками двух ведомств.

Внесенные изменения в этом году в N950 Приказ МВД России ситуацию, к сожалению, полностью не разрешили. Например, в N950 Приказ МВД России был добавлен давно назревший запрет на шнурки для обуви, при этом в N 110 Приказе Минюста России сделано исключение для силиконовых шнурков, что снова в будущем образует конфликтные ситуации при приеме в ИВС от родных и близких, в передаче силиконовых шнурков. Похожая ситуация сложилась и в разнице подходов ведомств

---

в части книг, домашней еды, щипчиков, инвалидных колясках и иных технических средств реабилитации, фотографий, настольных игр, очков и т.д..

6. Считаем нужным обратить внимание на то, что согласно 15 статьи УИК «Обращения осужденных и порядок их рассмотрения» (часть 4 изменена с 29 декабря 2022 г. – Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. N 590-ФЗ) п.4 гласит, что предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в Общественные наблюдательные комиссии и ответы на них, цензуре не подлежат. При этом в №950 Приказе МВД России, №110 Приказе Минюста России и в 103 -ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» соответствующие положения отсутствуют.

#### **Заключение**

В новом 2025 году ОНК МО будет строить свою дальнейшую работу взяв за основу, в первую очередь, плановость и увеличение регулярности проведения проверок МПС, повышение оперативности в реагировании на поступающие обращения и жалобы граждан и, соответственно, организации внеплановых проверок МПС, повышение качества проводимых проверочных мероприятий членами ОНК МО и внедрения лучших наработанных практик из деятельности ОНК других регионов РФ.





**ЭЛЕКТРОННУЮ ВЕРСИЮ ДОКЛАДА  
ЧИТАЙТЕ ПО АДРЕСУ  
[WWW.OPMOSREG.RU](http://WWW.OPMOSREG.RU)**