



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ежегодный доклад
Общественной палаты Московской области
**«О состоянии и развитии институтов гражданского общества
в Московской области в 2020 году»**

2020 год

Введение

Настоящий Ежегодный доклад «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2020 году» (далее – Доклад) подготовлен на основании статьи 21 Закона Московской области от 06.07.2017 № 110/2017-ОЗ «Об Общественной палате Московской области».

При подготовке Доклада использовались материалы комиссий и рабочих групп Общественной палаты Московской области.

В первой части Доклада представлены статистические данные, характеризующие состояние основных институтов гражданского общества в 2020 году.

Вторая часть Доклада посвящена приоритетным формам работы Общественной палаты по консолидации гражданского общества Подмосковья.

Материалы Доклада отражают точку зрения профильных комиссий и рабочих групп Общественной палаты Московской области.

К докладу прилагаются:

- лучшие практики Общественной палаты Московской области в 2021 году (во взаимодействии с муниципальными общественными палатами);
- инициативный информационный материал члена Общественной палаты Московской области Дмитриева А.В., отражающий его личную позицию на отдельные коммуникации представителей гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления.
- справочные материалы от Емельяненко Л.Н. и Тропиной Л.И. по курируемой ими проблематике.

Доклад утвержден Общественной палатой Московской области.

Содержание

Введение.

1. Состояние и особенности развития основных институтов гражданского общества в Московской области в 2020 году.....	4
1.1. Общественная палата Московской области	4
- мероприятия профильных комиссий, направленные на развитие институтов гражданского общества Московской области, рассмотренные проблемные вопросы, результаты принятых мер;	
- итоги единого областного процесса формирования новых составов общественных палат городских округов Московской области.	
1.2. Общественные палаты городских округов Московской области: анализ деятельности по поддержанию диалога общественных институтов с органами местного самоуправления	29
1.3. Общественные и иные некоммерческие объединения Московской области: основные мероприятия по достижению уставных целей, проведенные в 2020 году, существующие проблемы и возможные пути их решения	31
1.4. Общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти Московской области: учет мнения и рекомендаций общественности в деятельности органов государственной власти	33
1.5. Общественная наблюдательная комиссия Московской области: результаты общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания	34
2. Приоритетные формы работы Общественной палаты Московской области в 2020 году	36
2.1. Организация и проведение общественного наблюдения за ходом общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ и ходом голосования на муниципальных выборах в Московской области	36
2.2. Участие в волонтерском движении по поддержке ветеранов войны, труда, пенсионеров и нуждающихся жителей Московской области в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, а также оказание помощи медицинским работникам в период действия режима повышенной готовности	41
Заключение.....	45

Приложения:

- лучшие практики Общественной палаты Московской области в 2020 году (во взаимодействии с муниципальными общественными палатами).....	46
- инициативный информационный материал Дмитриева А.В.	48
- информационный материал Емельяненко Л.Н.	55
- информационный материал Тропиной Л.И.	61

Часть 1. Состояние и особенности развития основных институтов гражданского общества в Московской области в 2020 году

Основными институтами гражданского общества в Московской области являются:

- Общественная палата Московской области;
- общественные палаты городских округов Московской области;
- общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области;
- общественные организации и иные некоммерческие объединения Московской области;
- общественная наблюдательная комиссия Московской области по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

1.1. Общественная палата Московской области



Численность палаты – 99 человек
Профильных комиссий – 11
Межкомиссионных рабочих групп – 4
Рабочих групп - 6

Общественная палата Московской области является ведущей площадкой общественно-государственного диалога в регионе.

Авторитет и вес Общественной палаты во многом зависит от позиции регионального правительства.

Особенно активно Общественная палата взаимодействует с министерствами инвестиций и инноваций, здравоохранения, экологии и природопользования, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, социального развития Московской области.

В 2020 году Общественная палата Московской области провела:

- пленарных заседаний – 4;
- заседаний Совета палаты – 18;
- «круглых столов» - 3;
- заседаний профильных комиссий, межкомиссионных рабочих групп и целевых рабочих групп – 26;
- кампаний по организации и проведению общественного наблюдения за голосованием по одобрению изменений в Конституцию Российской Федерации – 1;
- кампаний по организации и проведению общественного наблюдения за голосованием на муниципальных выборах – 2.
- форумов (конкурсов) – 1.

Общее количество обращений, поступивших в Общественную палату Московской области - 606, в том числе:

- 230 - вопросы социального блока (получение лекарственных средств, качество и доступность медицинских услуг, записи к специалистам, страховые выплаты);
- 184 - по разъяснению действующих нормативно-правовых актов и методических материалов в различных сферах жизнедеятельности;
- 67 - по вопросам ЖКХ, качества работы управляющих компаний, благоустройства территорий, транспортного обслуживания;
- 41 - по семейно-бытовым вопросам;
- 35 - по вопросам экологии (выбросы в атмосферу, очистка рек, влияние предприятий по переработке ТКО на условия жизни людей);
- 49 - иные вопросы.

Мероприятия профильных комиссий, направленные на развитие институтов гражданского общества Московской области:

Комиссия по экономике, предпринимательству, развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий

В 2020 году членами Комиссии по экономике, предпринимательству, развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Московской области (далее – Комиссия) был проведен ряд мероприятий, направленных на поддержку сельского хозяйства и малого бизнеса, консолидацию бизнес-сообщества и вовлечение гражданского общества в решение проблем предпринимателей.

Председатель Комиссии Сирота О.А. стал инициатором подготовки и проработки предложений, которые были включены в Национальный план спасения экономики и признания сельского хозяйства пострадавшей отраслью в период пандемии коронавирусной инфекции.

Ключевыми идеями, которые одобрило Правительство РФ, стали: отсрочка по сдаче грантовой отчетности для фермерских хозяйств, каникулы на проведение проверок, смягчение критериев для получателей гранта «Агростартап» в части обязательного создания рабочих мест.

Комиссия поддержала создание ассоциации «Фермеры Московской области» (далее - ФМО), в состав которого вошло около 50 хозяйств Подмоскovie. Представитель ФМО вошел в состав конкурсной комиссии по оценке заявок на гранты при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Московской области.

Члены ассоциации поднимали на федеральном и региональном уровнях такие проблемные вопросы и предложения фермеров как: создание единого перечня ветеринарных услуг; сокращение административных барьеров, нехватка грантовых средств для фермеров и многие другие.

Создание ассоциации стало важнейшим достижением Комиссии в вопросе консолидации гражданского общества Подмоскovie. На сегодняшний день Комиссия продолжает тесное сотрудничество с ФМО.



Идет активная работа по созданию тематических сообществ в сети Интернет. Появился чат «Фермеры Подмоскovie» в мессенджере WhatsApp, который собрал более 500 фермерских хозяйств и владельцев личных подсобных хозяйств. Чат является важным каналом

коммуникации, в нем публикуются последние новости, идет сбор проблематики, члены Комиссии отвечают на вопросы жителей.

Члены Комиссии активно работают над решением системных проблем фермеров и предпринимателей. Председатель Комиссии Сирота О.А. вошел в состав Общественной палаты Российской Федерации и инициировал целый ряд обсуждений на самые острые темы: необходимость снижения давления со стороны проверяющих органов, высокие тарифы ветеринарных служб, нехватка земли и грантовых средств, проблема нападения бродячих животных на сельскохозяйственный скот. Члены Комиссии ежемесячно направляют предложения в адрес органов государственной власти по решению данных проблем, проходят мероприятия с участием органов государственной и муниципальной власти.

Комиссией налажено межрегиональное сотрудничество, происходит обмен мнениями и информацией с экспертными сообществами фермеров со всей страны. Совместно с Общественной палатой Алтайского края ведется работа по защите пчел и смягчению условий работы для пчеловодов со всей России.

Одним из ключевых мероприятий комиссии стало активное содействие и помощь в организации гастрономического фестиваля «СЫР! ПИР! МИР!», который ежегодно проходит в деревне Дубровское городского округа Истра Московской области. Фестиваль собрал более 180 000 участников со всего Подмосковья.

В рамках фестиваля Комиссия совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области провела Деловую программу, на которой были обсуждены проблемы развития отрасли сельского хозяйства и агротуризма, а также выработаны пути решения проблем в этих сферах.



Мероприятие посетили Губернатор Московской области Воробьев Андрей Юрьевич и Вице-губернатор Московской области Виртуозова Наталья Сергеевна.

Комиссия по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью

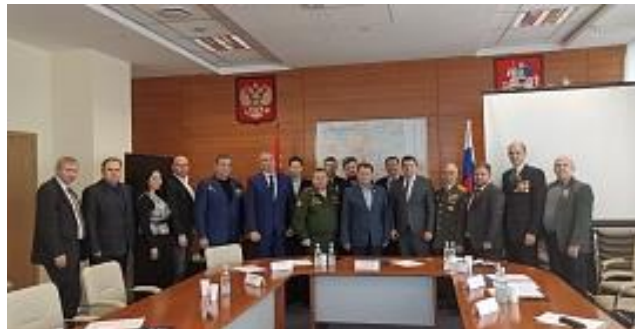
В феврале 2020 г. состоялось совместное заседание Комиссии по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью Общественной палаты Московской области (далее – Комиссия) и Комитета Московского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации.

Участники заседания обсудили основные мероприятия общественных организаций, посвященные проведению Года памяти и славы на территории региона, противодействию фальсификации истории и патриотическому воспитанию молодежи.

На заседании обсудили проблемы воинских захоронений в Рузском городском округе, где открылся первый в стране музейный комплекс, посвященный памяти Героя Советского Союза Зои Космодемьянской. На территории округа находится одно из самых крупных

братских захоронений - более 1,5 тысяч человек, погибших в 1941-1942 годах при защите нашей столицы, которое нуждается в реконструкции.

Кроме того, в ходе заседания председатель Комиссии Арсентьев Е.А. предложил создать рабочую группу по вопросам противодействия фальсификации истории.



22 августа 2020 года прошло праздничное мероприятие для детей и взрослых в деревне Лужки городского округа Истра, которое состоялось благодаря возвращению участка земли для отдыха и занятий спортом жителям деревни.

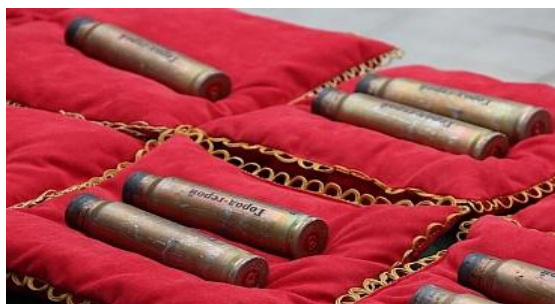


В результате совместных действий Комиссии, Общественной палаты городского округа Истра и активных жителей деревни Лужки, удалось добиться расторжения договора аренды земельного участка, прилегающего к реке Истра, который в 2013 году был оборудован за счет собственных сил и средств жителей под детскую и спортивную площадки для проведения массовых мероприятий.

Были учтены интересы жителей и предприняты меры для расторжения договора аренды, так как действия арендаторов по ведению на этих участках личного хозяйства могли привести к уничтожению созданных кропотливым трудом жителей объектов для отдыха и занятий спортом.

Торжественная акция «Священная земля городов-героев» состоялась 5 сентября 2020 года у восстановленного мемориального комплекса «Коленопреклоненный Солдат» в пос. Зверосовхоз Пушкинского городского округа. Событие было приурочено к 75-й годовщине окончания Второй мировой войны. В подножие памятника жителям посёлка Зверосовхоз, павшим в Великой Отечественной войне, были заложены капсулы с землей 11 городов-героев – Ленинграда, Минска, Киева, Мурманска, Волгограда, Севастополя, Одессы, Новороссийска, Бреста, Керчи, Смоленска. Ранее здесь поместили капсулы с землей из Москвы и Тулы.

На церемонии присутствовали ветераны войны и труда, жители поселка, представители администрации Пушкинского городского округа, муниципальных общественных палат Московской области, инициативного проекта «Священная земля городов-героев», Всероссийской организации ветеранов «Боевое братство», ассоциаций «ГСН Вымпел», «Альфа», фондов «Вымпел-Гарант», «Вера и Доблесть», поисковики.



Член комиссии Салогуб Александр Владимирович в своем выступлении поблагодарил всех тех, кто приложил усилия к восстановлению памятника, а также жителей поселка за их память о земляках, не вернувшихся с войны, и за то, чтобы эта память стала достоянием нынешних и всех будущих поколений.

Мемориальный комплекс в Зверосовхозе открыт после реставрации 24 июня 2020 года.

Комиссия по сохранению историко-культурного наследия и архитектурному облику городов

Комиссия по сохранению историко-культурного наследия и архитектурному облику городов (далее – Комиссия) продолжила работу в прежнем режиме по организации совместных заседаний с Комиссией по развитию культуры и туризма Общественной палаты Московской области – всего в 2020 году их состоялось три.

В феврале 2020 г. прошло заседание в Третьяковской галерее, посвященное созданию Культурно-просветительского центра в селе Аверкиеве Павлово-Посадского городского округа.

Комиссия оказала помощь активистам в решении проблем с оформлением земли и по другим вопросам. У данного Центра большие планы на будущее.

На совместном заседании состоялось обсуждение реализации проекта туристско-рекреационного кластера (далее – ТРК) «Звенигородский вектор».

ТРК «Звенигородский вектор» расположен к западу от Москвы на территории Одинцовского городского округа, а также частично на территориях городских округов Красногорск и Истра Московской области. Он объединяет 21 особо охраняемую природную территорию регионального и местного значения, а также более 400 объектов культурного наследия и культурно-исторический ландшафт Верхней Москвы-реки. Данная территория представляет собой уникальный культурный ландшафт, сформировавшийся вокруг древнего Звенигорода – форпоста Москвы на западных рубежах. Местность также хранит следы важных событий в военной истории нашей страны, здесь находится рубеж обороны Москвы осенью-зимой 1941-1942 годов.

В обсуждении проекта приняли участие представители общественности и экспертного сообщества, органов государственной и муниципальной власти.

По итогам принято решение о поддержке проекта со стороны профильных комиссий Общественной палаты Московской области и повышении уровня взаимодействия между общественностью и властью в ходе подготовительных мероприятий по его реализации.

Также участники заседания были проинформированы о состоянии моста на въезде в усадьбу д. Марфино в городском округе Мытищи и принимаемых мерах по его ремонту и восстановлению в первоначальном виде.



Совместно с Главным управлением культурного наследия Московской области, Комиссия добивается от пользователя усадьбы проведения противоаварийных работ для предотвращения ее дальнейшего разрушения.

В течение года Комиссия вела активную деятельность:

- проводилось информирование и вовлечение активистов в работу «Школы волонтеров наследия», организованной Центральным Советом ВООПИК;
- проведено несколько выездов по обращениям жителей, общественности: в село Рогачёво для мониторинга состояния храма Николая Чудотворца и Соборной площади в городском округе Мытищи по сохранению объектов промышленного и научного наследия.

Комиссия по ЖКХ, строительству, транспорту, дорожной инфраструктуре и благоустройству военных городков

В течение года проведены два заседания Комиссии по ЖКХ, строительству, транспорту, дорожной инфраструктуре и благоустройству военных городков (далее – Комиссия).

На выездном заседании Комиссии его участники обсудили обращение, поступившее в адрес Общественной палаты Московской области от инициативной группы граждан - собственников жилых помещений многоквартирных домов № 3 и № 4 по ул. Молодёжная г. Красногорска с жалобой на управляющую компанию «Родной городок» в связи с подозрением на подлог результатов голосования жителей о переизбрании управляющей компании жилых домов по указанному адресу.

Принято решение провести мероприятия общественного контроля и следить за развитием сложившейся ситуации.



Обращения в «Добродел», Общественную палату Московской области и публикации в социальных сетях жителей явились основанием для рассмотрения на заседании Комиссии вопроса качества оказания гражданам услуг проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам Московской области, инициатором которого стала заместитель председателя Комиссии Емельяненко Л.Н.

На заседании Комиссии, посвященном обсуждению качества оказания услуг гражданам при проезде на городском автомобильном и наземном электрическом транспорте по маршрутам Московской области, принято решение организовать и провести совместно

с представителями профильных комиссий муниципальных общественных палат мониторинг установленных остановочных пунктов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта Московской области на предмет соответствия их технического состояния установленным требованиям.

А также направлены следующие рекомендации Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области:

- по информированию населения о перечне транспортных операторов, осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта на территории Московской области;
- об организации проверок технического состояния системы кондиционирования/отопления внутри салона транспортных средств перевозчиков Московской области на предмет их технической исправности.

По второму вопросу заседания, касающемуся необходимости проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов Московской области, а также правил управления многоквартирными домами и содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, было решено организовать и провести общественную экспертизу проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах», а также действующего распоряжения Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 13.07.2018 №113-РВ «Об утверждении Положения об оценке эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом на территории Московской области».



В течение года проведено несколько рейдов в муниципалитетах по соблюдению масочного режима на транспорте.

При поддержке и участии членов Комиссии в Подмоскovie проведен конкурс «Лучший водитель» среди всех перевозчиков на территории Московской области.



Члены Комиссии Зверева Л.А., Иванова Т.В. и Попов П.П. приняли участие в реализации обучающего совместного проекта «PRO ЖКХ» Ассоциации председателей советов многоквартирных домов Московской области и Министерства ЖКХ Московской области, направленного на повышение правовой грамотности населения в сфере ЖКХ, а именно,

прочитаны лекции и проведены мастер-классы для жителей 25 городских округов Подмосковья.



Заместителем председателя Комиссии Емельяненко Л.Н. были направлены предложения Губернатору Московской области по снижению роста социальной напряженности среди населения в связи с блокировкой социальных карт жителей (65+) в транспорте общего пользования Московской области. Принятое решение о введении ограничений проезда в общественном транспорте отменено с 14 декабря 2020 года.

Из обращений граждан, поступивших в Комиссию в 2020 году, выявлены следующие системные проблемы:

- в течение года поступали многочисленные обращения граждан в отношении нарушений со стороны перевозчиков и водителей маршрутных автобусов;
- выявлена проблема с ростом тарифов на территории Пушкинского и Богородского городских округов из-за концессии с Газпромом;
- на территории региона до сих пор нет правил, определяющих замену пожарной инфраструктуры при проведении капремонта. При изношенности зданий, которым более 60 лет, это крайне необходимо. Во многих субъектах Российской Федерации есть положительный опыт, который можно брать в пример;
- поступают многочисленные жалобы населения на отсутствие официальной методики, которая бы предусматривала порядок перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО из-за временного отсутствия в помещении;
- поступают многочисленные жалобы из-за спорных моментов и подозрений в подлоге при смене председателей советов МКД.

Комиссия по миграционной политике, межнациональным отношениям и свободе совести

В соответствии с Планом работы Комиссии по миграционной политике, межнациональным отношениям и свободе совести Общественной палаты Московской области в 2020 году проведены следующие мероприятия:

- совместно с Адвокатской палатой Московской области, Управлением юстиции по Московской области, Московским областным отделением Ассоциации юристов Московской области создано 5 центров бесплатной юридической помощи;
- совместно с ДУММО, ГУСК МО и ГУРБ МО проведено 5 семинаров для мигрантов, проживающих и работающих на территории Московской области;
- оказана бесплатная юридическая помощь 132 мигрантам, проживающим и работающим на территории Московской области;
- в рамках проекта «Школа добрососедства» в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в Московской области открытые уроки были проведены в режиме онлайн.



Проведено 3 заседания созданной при комиссии рабочей группы по медиации под руководством адвоката Светловой М.С.

Представители комиссии в благотворительных целях регулярно посещали реабилитационный центр «Имам» (г. Истра).

Комиссия по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям

С момента начала пандемии и введения карантинных мер члены Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям (далее – Комиссия) информировали предпринимателей об ограничительных и противоэпидемиологических мерах, мерах поддержки в этот период путем рассылки нормативных документов и разъяснения их содержания.

Члены Комиссии организовывали и активно принимали участие в волонтерских акциях, акциях поддержки медиков в период повышенной готовности из-за угрозы коронавирусной инфекции в Подмосковье. С участием членов Комиссии был создан один из волонтерских штабов для тех, кто не подходит под критерии социальной защиты, но остро нуждается в помощи. Помимо отработки заявок с доставкой продуктов и лекарств для пенсионеров, покупали продукты тем, кто остался без работы, на личные и пожертвованные средства. Отработано более 100 заявок, привлечено более 60 волонтеров.

Комиссия проводила мероприятия с родителями учащихся по вопросам объединения образовательных организаций Московской области.

Комиссия продолжает решать проблемы, выявленные в рамках проведенных форумов «Сильное. Здоровое. Чистое». При поддержке Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области удалось включить остановочный пункт «Ложки» в схему движения маршрута № 437 «Клин-Москва». Благодаря этому учащиеся Колледжа «Подмосковье» смогут быстрее и комфортнее добираться до образовательного учреждения.

Комиссия по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства

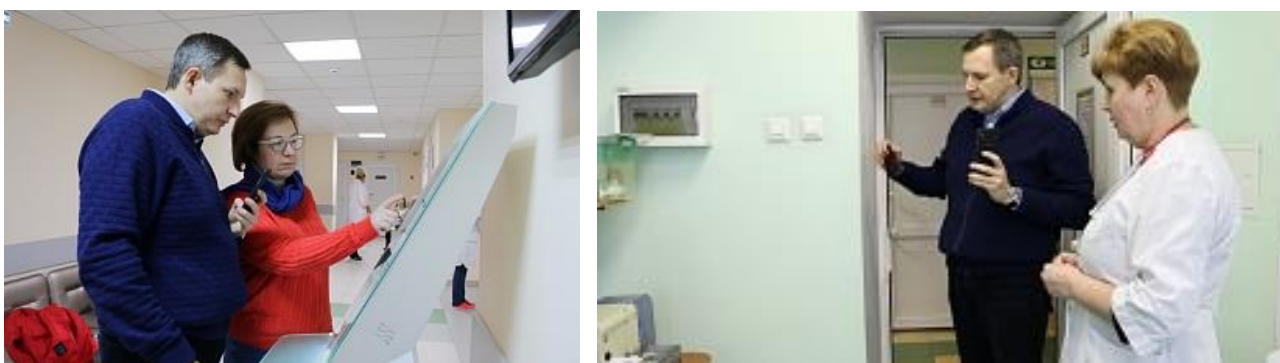
Член Комиссии Ханин Н.А. в январе 2020 г. провел мониторинг доступной среды для маломобильных групп населения в г. Красногорск. Цель: выявление проблемных зон в благоустройстве и менеджменте оказания услуг на объектах социальной инфраструктуры.

Участники мониторинга: представители маломобильных групп муниципалитета, общественники. По результатам мониторинга выявлены нарушения: на парковке возле ИФНС парковочные места сделаны не по нормативам и не отрегулированы полосами, парковочные места заняты машинами, не имеющими инвалидных разрешений; железнодорожный переезд в мкр. Южный недоступен для маломобильных граждан, а также мониторинговая группа

отметила, что есть проблема неосведомленности водителей автобусов о необходимости оказывать помощь маломобильным гражданам при входе в автобус.



Председатель Комиссии по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства Мартынов Е.В. и председатель Комиссии по коммуникациям, информационной политике и открытости власти Большакова М.А. в феврале 2020 г. проверили качество и доступность медицинской помощи в медучреждениях г. Одинцово: детскую поликлинику на улице Маршала Говорова, 10, поликлинику №1 на Северной, 36, филиал поликлиники №2 на Можайском шоссе, 134 и стационар на улице Маршала Бирюзова, 5. Пообщались с местными жителями и встретились с новым главным врачом Одинцовской областной больницы.



Основные моменты, на которые общественники обращают внимание во всех муниципалитетах, – это доступность записи к врачам первичного звена в течение 24 часов, запись к узким специалистам, профосмотры и льготные лекарства. В результате мониторинга выявлены следующие проблемы: сложно попасть к узким специалистам – неврологу, кардиологу, ортопеду в течение установленных законом 14 дней; очень редко выписываются льготные рецепты для многодетных семей, хотя по закону на получение бесплатных лекарств имеют право все дети из многодетных семей от трех до шести лет; низкая информированность о льготах жителей и даже врачей. Также отмечена проблема отсутствия в инфоматах информации о записи к врачам из других структурных подразделений.

Результаты проверки были направлены в Министерство здравоохранения Московской области, в том числе для запуска информационной кампании в Одинцовском городском округе - информационных плакатов о правах жителей на льготы.

5 марта в г.о. Реутов по инициативе Комиссии состоялась встреча жителей с Мартыновым Е.В., заместителем министра здравоохранения Московской области Значковой Е.А., главным врачом Центральной городской клинической больницы и представителями администрации округа.



Встреча прошла в формате диалога с жителями: обсуждались кадровые вопросы, в том числе квалификация персонала, работа узкопрофильных специалистов, поднимались темы врачебной этики и повышения доступности медицинских обследований.

В марте 2020 г. председатель Комиссии Мартынов Е.В. проверил учреждения здравоохранения в Долгопрудном.

Перед мониторингом прошло совещание в администрации г.о. Долгопрудный, присутствовали бывший глава округа Кочетинина А.Д., главный врач ДЦГБ Торубаров С.Ф., представители администрации, профильных служб. Участники мероприятия обсудили вопросы эффективного использования имеющихся ресурсов, строительство новой поликлиники в мкр. Центральный, ремонт медицинского оборудования, привлечение кадров и другие.



Мартынов Е.В. вместе с представителями администрации посетил детские поликлиники на ул. Ак. Лаврентьева, 6 и 19. Посмотрел на работу педиатров, кабинета неотложной помощи и «Справки в один шаг», оценил, как проводится запись на прием к врачам. Пообщался с посетителями поликлиники, выслушал их мнение о детском учреждении, а также замечания по работе.

По итогам проверки был подготовлен отчет, который Комиссия направила в Министерство здравоохранения региона.

Председатель Комиссии Мартынов Е.В. в марте 2020 г. проверил медучреждения в г.о. Балашиха. Встретился с руководством взрослой поликлиники, ознакомился с работой учреждения, в том числе кабинета неотложной помощи.



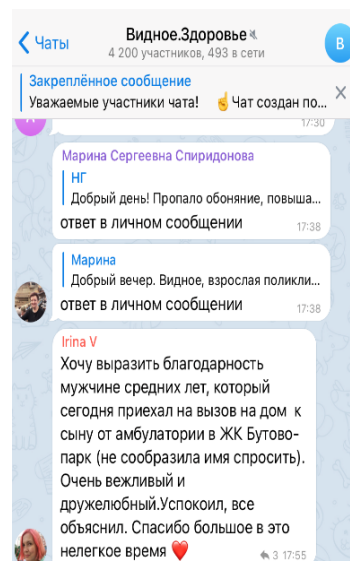
Все препараты, необходимое оборудование в наличии, сроки годности актуальные, запись к врачам в положенные сроки. Не осталась без внимания и доступность бесплатных лекарственных средств.

В рамках общественного мониторинга Мартынов Е.В. посетил детскую поликлинику № 7 г.о. Балашиха. Пообщался с родителями, узнал о проблемах. Информация о результате мониторинга была направлена в Министерство здравоохранения Московской области.

Всего в 2020 году было совершено 24 выезда на территории, проведено 8 встреч с жителями. Постоянно поддерживается обратная связь с жителями в соцсетях и через официальную почту Общественной палаты Московской области. В качестве эффективного инструмента информирования жителей по инициативе Комиссии размещено более 4000 информационных конструкций в медучреждениях амбулаторного-поликлинического звена (детские и взрослые поликлиники, амбулатории), а также – в ЖК, с наглядной социальной информацией по правам пациентов Московской области.



По инициативе председателя Комиссии Мартынова Е.В. в феврале 2020 года Советом Общественной палаты Московской области было принято решение о проведении работы по созданию в муниципальных образованиях Московской области открытых городских чатов в мессенжере Телеграмм (далее - Чаты) для повышения уровня взаимодействия жителей с медицинскими организациями.



Чаты были созданы в период с июня по август 2020 года в 59 городских округах Подмоскovie совместно с Министерством здравоохранения Московской области с подключением в Чаты руководителей медицинских организаций или лиц, ими назначенных,

а также представителей профильных комиссий муниципальных общественных палат Московской области.

По состоянию на декабрь 2020 года, в Чатах Общественной палаты Московской области принимают участие более 75 тыс. жителей Подмосквья. Общение идет по единым, установленным правилам. На каждое поступающее в чат обращение представители медицинских организаций дают оперативные ответы и предлагают решения. Также ведется обобщение информации и категоризация проблем, по результатам которых ответственными лицами принимаются системные решения.

В настоящее время подготовлены и утверждены Советом Общественной палаты Московской области Положение о Чатах и Соглашения о его реализации между Общественной палатой Московской области, Министерством здравоохранения и Главным управлением социальных коммуникаций Московской области.

В конце 2020 года при Комиссии создана Рабочая группа «Экспертный совет по вопросам семьи и детства», под руководством М.А. Семеновой.

На первом заседании обсуждались следующие вопросы:

- мониторинг информированности будущих родителей о коробке для новорожденного «Я родился в Подмосквье»;

- инициация и апробация отдельного раздела «Социальный навигатор для многодетных семей» на портале Мосрег.ру, который собрал бы все имеющиеся льготы для многодетных семей в одном месте с возможностью подать заявление сразу на любую льготу. Данный проект получил одобрение и поддержку у Министерства социального развития Московской области и Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области.

В результате обсуждения были приняты решения о проведении совместного с муниципальными общественными палатами мониторинга информированности молодых семей о составе коробки для новорожденного в рамках региональной программы «Я родился в Подмосквье» и организации фокус-группы для тестирования нового цифрового сервиса «Социальный навигатор для многодетных семей» на портале Мосрег.ру.

В международный день благотворительности «Щедрый вторник» 1 декабря 2020 г. в Подмосквье проведена акция «Незабытые Старики», в которой приняли участие более 20 муниципалитетов.

Организатор акции: Комиссия по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства ОПМО, в лице заместителя председателя Семеновой М.А., при участии Всероссийского Союза общественных организаций по работе с многодетными семьями, Министерства социального развития Московской области, и при активном участии муниципальных общественных палат, НКО и волонтеров Московской области.

Более 500 одиноких пожилых жителей Подмосквья получили вкусные подарки – кондитерские изделия.



Акция «Щедрый вторник» — это ежегодный международный день благотворительности. Цель акции — вовлечь в благотворительность как можно больше людей. В этот день более чем в 100 странах мира миллионы людей рассказывают, как и кому они помогают, а компании проводят благотворительные акции. В РФ акция проводится с 2016 года.

В рамках деятельности Рабочей группы для выработки единых подходов к проверкам деятельности НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере под руководством Поликанова Д.В. совместно с Министерством социального развития Московской области и профильными контрольно-надзорными органами выработан общий подход к отчетности таких организаций, а также к их праву распоряжаться неиспользованными остатками бюджетных средств для развития собственной деятельности по помощи гражданам из социально-уязвимых групп.

Комиссия по территориальному развитию и местному самоуправлению

В 2020 году Комиссия строила свою деятельность на основании плана, который был скорректирован из-за пандемии COVID-19.

25 февраля в Доме Правительства Московской области прошло заседание комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты Московской области. На заседании обсудили развитие института сельских старост на территории Московской области, методику оценки практик взаимодействия руководителей муниципальных образований с населением по вопросам местного значения, участие населения в публичных слушаниях и общественных обсуждениях на территории муниципальных образований Московской области.

Одним из основных вопросов было обсуждение подготовки выездного заседания Комиссии в Одинцовском городском округе по вопросу об организации деятельности ТОСов в условиях единого муниципалитета (по коллективному обращению ТОСов округа).

А также обсудили обращения, поступившие в Комиссию по городским округам Балашиха и Ленинский.



Комиссия с начала периода пандемии включилась в работу по оказанию помощи муниципальным органам здравоохранения. Были привлечены предприниматели для доставки в медучреждения Коломенского г.о. медицинского оборудования, инструментов, СИЗ на сумму более 2 млн. рублей.

В течение года Комиссией изучено состояние дел в 18 муниципалитетах области. Оказана практическая помощь по реализации проблемных вопросов на местах. Рассматривались обращения граждан и общественных организаций, органов государственной власти.

Комиссия констатирует, что проведенная в Подмосковье по инициативе Губернатора Московской области Воробьева А.Ю. реформа местного самоуправления была своевременной, повсеместной и эффективной.

Созданные городские округа позволили сделать местную власть более компактной, сэкономить кадровые и финансовые ресурсы, адресно направить их на решение социальных проблем.

Это особенно показательно на фоне принятого 05.01.2019 ФЗ-87 о создании взамен муниципальных районов институциональной структуры муниципальных округов, который оказался запоздалой мерой. Интерес к его реализации в первый год проявили лишь 33 муниципалитета страны в 17 регионах из почти 21 тыс. ОМСУ. Достаточно сказать, что по Московской области этой модели соответствует объединение в муниципальный округ городских округов Коломна и Озеры.

Учитывая принятые на всенародном голосовании 01.07.2020 г. поправки к Конституции РФ (ст.67) об усилении публичного характера власти, а также поручения Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления до 2030 г., полагали бы целесообразным:

1) Продолжить в 2021 году силами Московской областной общественной палаты совместно с ГУТП МО и комитетом по местному самоуправлению Мособлдумы изучение результатов и дальнейших перспектив муниципальной реформы Подмосковья.

2) До 01.07.2021 г. подготовить предложения Московской области в проект «Основы государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 г.», как части Общенациональных целей по следующим вопросам:

- реализация нацпроектов;
- ускорение планирования, строительства и ввода новых и реконструируемых объектов;
- приобретение (выкуп) в региональную и муниципальную собственность объектов социальной инфраструктуры кризисных предприятий;
- организация Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;
- приоритетное предоставление из федерального и региональных бюджетов необходимых трансфертов местным бюджетам, в том числе стимулирующих;
- совершенствование механизмов открытого голосования, конкурсного отбора предложений граждан, инициативного бюджетирования по конкретным вопросам местной политики;
- распространение опыта Московской области по созданию Центра управления регионом на субъекты Российской Федерации и муниципалитеты страны;
- активизация межмуниципального сотрудничества (опыт Франции);
- корректировка показателей оценки деятельности органов МСУ;
- закрепление дополнительных отчислений в местные бюджеты из федеральных и региональных налогов (опыт Канады).

3) Создать общественно-государственные комиссии по реформированию региональных систем здравоохранения, образования, фарминдустрии, соцзащиты.

4) Провести эксперимент по де-концентрации государственных функций, делегированию ряда региональных полномочий муниципалитетам по принципу двойного регионально-муниципального подчинения, как в отрасли образования.

5) Провести серию форсайт-исследований по укрупнению муниципальных образований. По результатам внести изменения в Стратегию развития области и передовых муниципалитетов.

6) Совместно с Советом муниципальных образований, областными организациями РСПП, ТПП, «Опоры России», «Деловой России» проработать вопросы создания объединенного фонда Подмосковья, вовлечения крупных компаний в инновационные прорывы, повышения социальной ответственности бизнеса.

Комиссия по экологии, природопользованию и сохранению лесов

Комиссия под председательством Гришиной Е.В., провела 14 и 15 марта экскурсию для общественников и СМИ Краснодарского края на современные комплексы по переработке отходов (КПО) в Подмосковье: «ГрунтЭко» в Чулково Раменского г.о., «Экоград»

в г.о. Зарайск, КПО «Сплендер» в г.о. Серебряные пруды, на закрытый и рекультивированный полигон «Кучино» в г.о. Балашиха для обмена опытом и имеющимися передовыми решениями.

Участники экскурсии ознакомились со структурой обращения твердых коммунальных отходов на территории Подмосковья. Увидели уже апробированные технологии по переработке мусора и рекультивации закрытых полигонов. Ознакомились с комплексом по переработке органических отходов методом компостирования в климатических камерах, установками по утилизации свалочного газа со скрубберами и угольными фильтрами, турбинами для выработки «зеленой» энергии из биогаза, самыми крупными очистными сооружениями для фильтрата в стране, со стеной из габионов вокруг полигона, а также увидели многослойный геозекран, который укрывает «тело» полигона и препятствует выходу газа наружу. Предприятия мусороперерабатывающей отрасли в Подмосковье являются новаторами в этой области. На всех объектах ведется общественный контроль. А также они влияют на занятость населения, решают социальные проблемы и воздействуют на инфраструктуру.



Такое межрегиональное сотрудничество - важный элемент взаимодействия гражданского общества.

Проект взаимопомощи «Дом друзей Чебурашки» был создан в мае 2020 г. Комиссией совместно с Московским областным региональным отделением организации «Союз Женщин России» для частных парков, ферм и пунктов передержки, пострадавших материально из-за эпидемии, и там, где животным требуется корм. Нуждающиеся в корме для животных организации оставляют заявку, на которую откликаются желающие помочь: это могут быть овощи, комбикорм, сено, питание для собак и кошек.

По обращению жителей д. Мячково Коломенского городского округа, расположенной рядом с комплексом КПО «Юг», в апреле 2020 г. заместителем председателя Комиссии Беловой У.А. был проведен экологический мониторинг на предмет загрязнения территории мусором с близлежащего полигона. На мониторинге присутствовали представители КПО, Министерства экологии и природопользования Московской области, Администрации Коломенского городского округа, общественники. В результате проверки были выявлены проблемы недостаточной высоты забора, а также наличия открытых пространств в ограждении и отсутствия специальных ловушек. Было принято решение устранить данные нарушения.

Во Всемирный день чистоты 19 сентября 2020 года, заместитель председателя Комиссии Белова У.А. выступила организатором эко-сплава, который проходил второй год подряд. Совместно с членами Общественной палаты Одинцовского городского округа и активистами, в сопровождении инструктора, участники сплава собирали мусор по берегам р. Москвы. В сплаве также приняла участие член Общественной палаты Московской области. Большакова М.А.

Удалось собрать шесть мешков мусора: пластик, пакеты, стеклянные бутылки, жестяные банки и другое, с участков, которые с берега недоступны.



Заместитель председателя Комиссии Белова У.А., совместно с членом Общественной палаты Рузского городского округа Кутиновым М.И., заместителем главы Рузского городского округа Кузнецовой Е.Ю. и активными жителями, посетила полигон ТКО «Щелканово» и прилегающие территории для проведения экологического мониторинга.



На переданной в субаренду части земельного участка организована открытая площадка накопления твердых коммунальных отходов со сроком эксплуатации 11 месяцев с последующим обязательством очистить территорию.

В июле 2020 года поступили многочисленные жалобы от жителей микрорайона Хлебниково г. Долгопрудный на сильные запахи хлора.

Комиссией было проведено онлайн-совещание с привлечением представителей Министерства экологии и природопользования Московской области, по итогам которого была создана рабочая группа, взявшая вопрос качества воздуха в микрорайоне на контроль.

В декабре 2020 года рабочей группе совместно с общественниками и активными жителями удалось добиться проведения мониторинга состояния атмосферного воздуха в г. Долгопрудный.

Мобильная лаборатория подведомственного Минэкологии учреждения «Мособлэкомониторинг» совершила выезд для взятия пробы воздуха, исследования динамики и выяснения первопричины появления запаха. Пробы отбирались вблизи объектов, которые потенциально способны оказывать негативное влияние: автомойки, ООО «Газпромнефть-Терминал», ЗАО «ФМ Лоджистик Восток» и других.

Анализ проб показал, что максимальная концентрация сероводорода, аммиака и диоксида азота в воздухе не превышает 0,3-0,4 ПДК, содержание других загрязнителей минимально. Превышений ПДК не обнаружено.

Мобильная лаборатория будет продолжать рейды по городу с целью контроля качества воздуха.



Комиссия по экологии, природопользованию и сохранению лесов совместно с Российским Экологическим Обществом организовали и провели в 2020 году Московский областной детский конкурс ЭКОПОДМОСКОВЬЕ-2020 (далее – Конкурс).

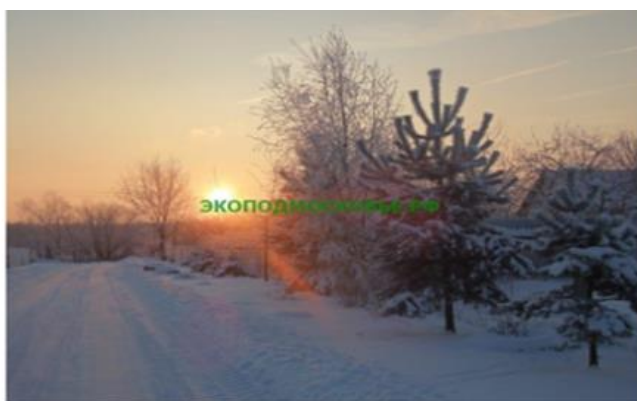
Тема Конкурса: «Детские экологические и природоохранные проекты».

Конкурс поддержали ведущие организации в сфере охраны окружающей среды и эко-образования: Комитет по экологии и природопользованию Мособлдумы, Министерство экологии и природопользования Московской области, ГУ Госадмтехнадзор Московской области, Общественная Экологическая Организация «Женская инициатива», муниципальные общественные палаты Московской области, ГКУ МО «Мособллес», министерство образования Московской области и другие.

В Конкурсе приняли участие более 10 тыс. авторов из всех муниципалитетов Московской области. Победителями стали 270 проектов.

Все работы представлены на сайте Конкурса: <https://ЭКОПОДМОСКОВЬЕ.РФ> (рисунки, экоплакаты, поделки, фотографии) и на YouTube-канале:

<https://www.youtube.com/channel/UCo9HLN8DHeWBSSbusUzGWnw> (презентации, видео)



Конкурсные работы планируется использовать в качестве основы для социальной рекламы в Московской области.

В 2021 году планируется выставка конкурсных работ по муниципалитетам Московской области.

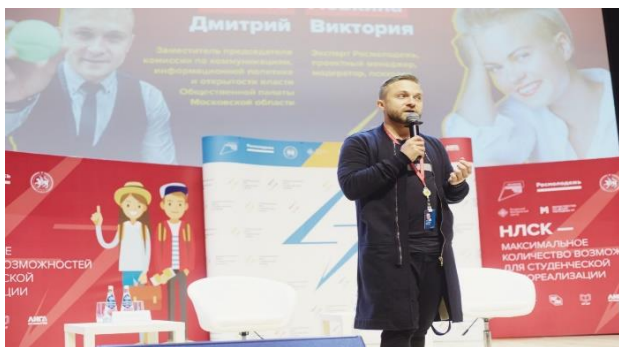
Комиссия по открытости власти, информационной политике и СМИ

Члены Комиссии в течение 2020 года оказывали всемерную консультационную и методологическую поддержку в самых разных направлениях, касающихся формирования информационной политики и взаимодействия со СМИ некоммерческих организаций, малого и среднего бизнеса, социальных предпринимателей, а также различных инициатив, связанных с волонтерской и добровольческой деятельностью жителей Московской области.

По инициативе Комиссии в социальной сети Facebook была создана группа «Московская область», участниками которой стали более 16 тыс. жителей. В группе обсуждаются проблемы различных территорий, инициативы членов ОПМО, касающиеся улучшения качества жизни. В группе присутствуют представители ОПМО, муниципальных общественных палат, министерств и ведомств, инициативных групп жителей.

Председатель комиссии Большакова М.А. в течение года взаимодействовала с центрами «Мой бизнес» по консультированию МСП и социальных предпринимателей, а также тех, кто только планирует в этот непростой период открыть свое дело. Итогом стало выступление на форуме «Медиаповедение бизнеса в период пандемии», организованном Министерством инвестиций и инноваций Московской области и центром «Мой бизнес». Также членами комиссии были инициированы меры поддержки малого и среднего бизнеса и НКО на период пандемии, которые вошли в государственный пакет льгот для МСП и НКО.

На территории Одинцовского городского округа были проведены консультационные встречи с представителями НКО, проведены мастер-классы по формированию грантовых заявок, по информационной открытости НКО, стандартам формирования информационной и фандрайзинговой деятельности НКО.



Заместитель председателя Комиссии Иванов Д.Ю. выступил экспертом и тренером форумов студенческих объединений, проведенных в пяти федеральных округах, а также на молодежном форуме «Волонтеры Подмосковья».

Активное участие члены Комиссии приняли в поддержке волонтерского движения и добровольческих инициатив.

Председатель Комиссии Большакова М.А. возглавила рабочую группу по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса волонтерских инициатив «Доброволец России – 2020» в Московской области.

По количеству заявок Московская область заняла третье место в Центральном федеральном округе – 383 проекта, из них 17 стали победителями на региональном этапе, 78 проектов отобраны федеральными экспертами конкурса для участия в полуфинале.

Шесть участников из Московской области стали победителями Всероссийского конкурса «Доброволец России».

В сентябре 2020 года, при участии Большаковой М.А., в Сквере Победы посёлка Лотошино торжественно открыт Мемориальный комплекс «Бессмертный Полк», посвященный воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.



В годы войны из 146 населённых пунктов Лотошинского района только 20 уцелели от уничтожения. В боях за освобождение района принимали участие воины-уральцы, уроженцы Заволжья и Закамья 30-й армии под командованием генерала Лелюшенко Д.Д.

В память о герое-освободителе Лотошинской земли в деревне Хилово был установлен бюст.

В торжественной церемонии открытия Мемориала и бюста приняли участие член Совета Федерации ФС РФ Русских А.Ю., Председатель совета ветеранов Московской области Пикуль В.П., член Совета Федерации ФС РФ, заместитель председателя правления Пермского землячества Шубин И.Н..

После митинга, посвящённого открытию памятника, собравшиеся направились в деревню Дьяково, чтобы почтить память героев-уральцев на обновлённом после реконструкции мемориале. Здесь же жители округа вместе с представителями Пермского землячества высадили деревья рябины.

Председатель Комиссии Большакова М.А., как один из инициаторов мероприятия совместно с Пермским землячеством, организовала поиск родственников погибших и содействовала их приезду на мероприятие. В ноябре Большакова М.А., во время визита в г. Чайковский Пермского края (место формирования Пермского ополчения), встретила с родственниками погибших и представителями СМИ региона, передала фильм о мероприятии и информацию для тех, кто еще ищет могилы своих героически погибших на Лотошинской земле предков-пермяков.

Межкомиссионная рабочая группа по защите прав несовершеннолетних, профилактике совершенных ими и в отношении них противоправных деяний

Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Московской области по защите прав несовершеннолетних, профилактике совершенных ими и в отношении них противоправных деяний (далее – МРГ ОПМО) под председательством Тропиной Л.И. и при активном участии входящих в нее членов ОПМО Исаевой С.Ю., Круглова Е.Е., Воробьевой М.В., Стрелкова А.А., Фираго А.В., в течение 2020 года продолжила системную работу по защите прав семьи и детства в форме работы по обращениям граждан, оказания им правовой и многопрофильной практической помощи, выстраиванию конструктивного диалога исполнительной и законодательной власти с гражданским обществом по решению и минимизации проблемных ситуаций.

В течение года было проведено 7 расширенных заседаний по актуальным вопросам, связанным с защитой семьи и детства, совершенствованием законодательного регулирования этих вопросов с участием руководителей и членов муниципальных общественных палат, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти Московской области в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, опеки и попечительства, культуры, спорта, Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГУ МВД России по Московской области, Московской областной прокуратуры, Главного федерального инспектора по Московской области Аппарата Полномочного представителя Президента

Российской Федерации в ЦФО, депутатов ГД ФС РФ и Московской областной Думы, сенаторов, родительской и педагогической общественности, представители профильных НКО, ветеранских организаций, представители Московского областного суда, Управления на транспорте МВД России по ЦФО, Федеральной Службы судебных приставов, территориального управления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области, Московского областного УФАС России, Министерства потребительского рынка и услуг Московской области, экспертного сообщества в сфере защиты семьи и детства, профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них.



По многочисленным просьбам родителей в рамках деятельности МРГ ОПМО создана и с июля 2020 года действует Дискуссионная площадка «Родительские советы». Особый акцент сделан на обсуждение законопроектов, связанных с защитой семьи и детства, на обращения родителей по поводу нарушенных прав, о чем они лично могут рассказать на заседании, а также на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».



В феврале 2020 года на выездном заседании МРГ ОПМО был рассмотрен вопрос: «Права и обязанности участников образовательных отношений. Взаимодействие: проблемы, пути решения». Обращено внимание Министерства образования Московской области на необходимость усиления взаимодействия с управляющими советами, родительскими комитетами, сообществами, развитие института медиации. Участники также отметили важность анализа и корректировки работы психологических служб внутри образовательных учреждений.

В апреле 2020 года в разгар пандемии было проведено расширенное заседание по обеспечению ведомственного и общественного контроля за доступностью и качеством продуктовых наборов для учащихся, выдаваемых в период дистанционного обучения. Было предложено унифицировать критерии получения и перечень продуктовых наборов по всем муниципалитетам Московской области, принимая во внимание наиболее востребованные

марки и виды продукции, а также продумать возможности монетизации и выдачи наборов детям на надомном обучении. Также было рекомендовано усилить контроль качества школьного питания при помощи родительской общественности. Участники призвали проверить факты превышения закупочных цен на продукты из наборов по сравнению с розничными. Министерством образования области были приняты меры во исполнение данных рекомендаций.

В мае и декабре 2020 года группой был рассмотрен вопрос по организации дистанционного обучения на территории Московской области. Участники заседания рекомендовали проанализировать аспекты безопасности и эффективности используемых для такого обучения технологий, в том числе с привлечением широкого экспертного сообщества и родителей. Была отмечена малая изученность вопроса о воздействии электронных средств на здоровье детей, отсутствие регламентирующих документов в этой сфере. Важно обеспечить гласность при проведении экспериментов и полноценное информирование родителей и детей об особенностях такого образовательного процесса. Отдельным аспектом обсуждения стали вопросы семейного образования, в том числе необходимость уточнения нормативно-правовой базы для защиты прав таких детей (обеспечение транспортом, учебниками, финансовой поддержки семей) и разъяснительной работы с образовательными учреждениями по данной тематике.

В июне на заседании МРГ ОПМО рассматривались вопросы работы подразделений по делам несовершеннолетних в связи с 85-й годовщиной создания таких органов на территории Московской области.

В июле и ноябре значительное внимание было уделено обсуждению федеральных законопроектов, посвященных защите прав детей, в частности уточнению порядка отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни, изменениям в Семейный кодекс. Были сформулированы предложения по корректировке данных законопроектов, которые были озвучены в Общественной палате РФ и на заседании Общественного совета Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

**Рабочая группа по координации вопросов, связанных с выявлением
и жизнеустройством лиц без определённого места жительства,
оказавшихся в трудной жизненной ситуации**

Данная Рабочая группа под председательством Тропиной Л.И. создана при Комиссии по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства Общественной палаты Московской области (далее – РГБ ОПМО), решением Совета Общественной палаты Московской области в 2019 году. В ее состав входят члены Общественной палаты Московской области, муниципальных общественных палат, представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, общественных организаций, оказывающих помощь бездомным гражданам на территории Московской области и города Москвы.

В течение года РГБ ОПМО вместе с муниципальными общественными палатами продолжала работу по созданию региональной комплексной межведомственной модели выявления, оказания медико-социальной и правовой помощи гражданам без определенного места жительства, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Работа велась по обращениям граждан, общественных организаций, а также в формате проведения заседаний с видеоматериалами о конкретных случаях оставления граждан в опасности и дискуссий о путях решения и минимизации рисков гибели людей, о необходимости преемственности и межведомственного взаимодействия, межрегиональном информировании и координации, в центре которых находился бы человек. Все заседания проводились с прямой трансляцией на YouTube.

Поскольку проблема оказания помощи бездомным является межрегиональной, то особенно важно укрепление взаимодействия с Общественной палатой города Москвы и палатами других регионов России. 4 марта 2020 года в Доме Общественных организаций на Покровке проводилось заседание «О состоянии и мерах по взаимодействию и координации Общественной палаты Московской области, региональных общественных палат, федеральных и региональных органов исполнительной власти и гражданского общества по оказанию помощи лицам без определённого места жительства, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Итоги и перспективы совместной деятельности».



В период пандемии вопросы жизнеустройства бездомных людей и координации усилий правоохранительных органов с учреждениями здравоохранения и соцзащиты вышли на первый план. 27 мая 2020 года было организовано и проведено заседание РГБ ОПМО на тему: «О состоянии и мерах по оперативному выявлению, установлению личности, документированию, медицинскому обследованию на социально значимые и социально-опасные заболевания для окружающих, оказанию специализированной медико-социальной помощи и жизнеустройству лиц без определённого места жительства, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на территории Московской области в период пандемии коронавируса. Координация и взаимодействие». Также были направлены соответствующие обращения Губернатору Московской области, Председателю Правительства РФ и Президенту РФ.

12 ноября 2020 года состоялось экстренное внеочередное заседание РГБ ОПМО по этой теме, посвященное ситуации в ходе второй волны пандемии коронавируса.



2 декабря 2020 в пресс-центре Общественной службы новостей состоялся «Открытый диалог» Тропиной Л.И. и представителей общественных организаций, работающих с бездомными в Московском регионе. В ходе обсуждения участники отметили отсутствие полноценной медико-социальной помощи и утрату льгот и пособий с момента потери регистрации по месту жительства (и как результат – невозможность выйти из сложной жизненной ситуации людям, оказавшимся без жилья и на улице). Также были затронуты вопросы создания и функционирования приютов для бездомных, включая роль государства, проблемы межбюджетных отношений, исправления недостатков, связанных с необходимостью постоянного включения «ручного режима» для решений по госпитализации и медицинской помощи бездомным, роль вытрезвителей в современном формате в профилактике правонарушений, а также другие инструменты – социально-санитарные патрули, горячие линии, транзитные реабилитационные центры и т.д.

Отмечалось, что в настоящий момент нет комплексного подхода к выявлению и жизнеустройству бездомных людей, отсутствует профилактика этого прогрессирующего явления, в том числе за счет людей, выселенных с постоянного места жительства по решению суда и растущего количества жертв мошенников. В итоге люди теряют не только регистрацию, но и доступ к любым видам государственной помощи, а, значит, становятся абсолютно бесправными.

Одновременно тяжесть проблемы усилила пандемия коронавируса – это и многочисленные случаи отказа в помощи заболевшим бездомным, и ухудшение их материального положения, потеря какой-либо работы, невозможность следования режиму самоизоляции, а в тех случаях когда это возможно – сказывается на их и без того скромных доходах. В случае везения бездомные оказываются в перенаселенных созданных гражданами приютах (без официального статуса) или «трудовых домах», которые их спасают, а теперь зачастую выполняют роль «эвакогоспиталей» для трудовых мигрантов. При этом они находятся вне поля зрения и помощи со стороны органов власти, «один на один» с нагрянувшей бедой, хотя на уровне многих муниципальных образований оказывается различная благотворительная помощь – еда, одежда, поддержание помещений для проживания. Для решения этих вопросов необходимо увеличение штатной численности сотрудников социальных и медицинских учреждений, работающих с бездомными, а также поддержка НКО, которые берут на себя груз проблем в этой сфере.

Участники РГБ ОПМО отмечают, что проблема бездомных в Московском регионе во многом является частью федеральной повестки, поскольку большинство из них – жители других субъектов РФ, стран СНГ. Таким образом, для развития инфраструктуры приютов и кризисных центров в Подмоскovie необходима поддержка Правительства РФ с выделением средств из федерального бюджета.

Рабочая группа по оценке правомерности и определению механизмов разрешения ситуации, связанной с отчуждением помещений Фрязинской библиотеки и иных социально значимых объектов в городском округе Фрязино

В 2020 году Рабочая группа по оценке правомерности и определению механизмов разрешения ситуации, связанной с отчуждением помещений Фрязинской библиотеки и иных социально значимых объектов в городском округе Фрязино (далее - РГ) провела консультации с кредиторами и арбитражным управляющим ФГУП «ЖЭУ ИРЭ РАН». Были достигнуты договорённости и получены доверенности от МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» на оспаривание сделок ФГУП «ЖЭУ ИРЭ РАН».

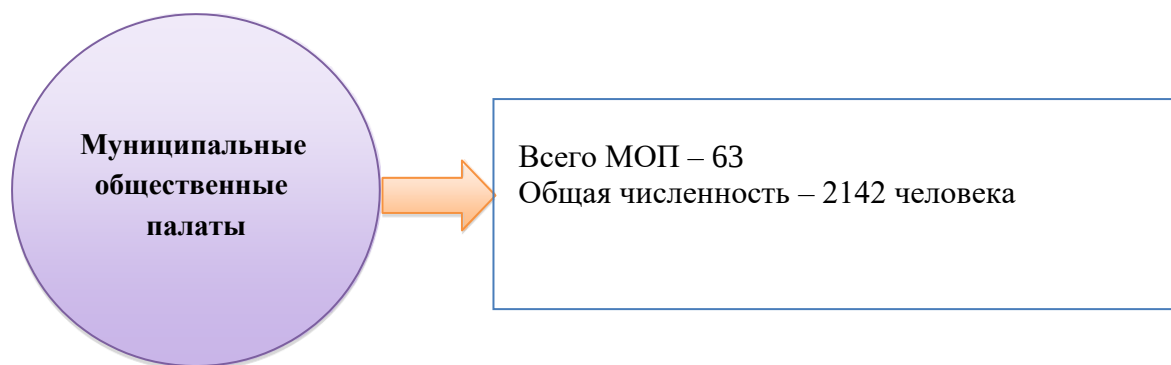


На основании доверенности МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» членами РГ подан иск о признании ничтожными торгов по помещению центральной библиотеки и о возвращении помещения в конкурсную массу должника.

Арбитражным управляющим из Щелковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Московской области отозвано заявление о возобновлении исполнительных действий по выселению центральной библиотеки из помещения. Также Арбитражным управляющим поданы иски на оспаривание всех сделок должника по продаже помещений, совершённых в 2018 году, в том числе помещения центральной библиотеки.

Достижения в общественной работе, социальная активность, клиентоориентированность, результативность делают библиотеку ключевым звеном в структуре формирования и устойчивого развития человеческого капитала, а также в сохранении культурного наследия округа. Деятельность РГ фактически препятствует выселению библиотеки из ее помещения, она продолжает свою работу на благо жителям, предлагая качественное пространство и услуги для культурного развития и отдыха.

1.2. Общественные палаты городских округов Московской области



Организация единого процесса формирования муниципальных общественных палат Московской области

В соответствии с положениями о муниципальных общественных палатах, утвержденными Советами депутатов городских округов Московской области, в третьем квартале 2020 года завершился трехлетний срок полномочий действовавших составов всех муниципальных палат, за исключением общественных палат городского округа Королев и Одинцовского городского округа Московской области (октябрь 2021 и февраль 2023 года соответственно).

Работа по формированию муниципальных общественных палат, согласно положениям о муниципальных общественных палатах, была организована Общественной палатой Московской области.

С этой целью Советом Общественной палаты Московской области:

- были утверждены Методические рекомендации по формированию новых составов общественных палат городских округов Московской области в 2020 году;
- была создана Рабочая группа по формированию новых составов муниципальных общественных палат Московской области (далее – Рабочая группа) в составе 50 человек под руководством заместителя председателя Общественной палаты Московской области, члена Общественной палаты Российской Федерации Дмитриевой Татьяны Романовны.

В соответствии с указанными рекомендациями с февраля 2020 года был организован единый областной процесс формирования новых составов муниципальных общественных палат, который включал три этапа: выдвижение кандидатов, их обсуждение, а также отбор и утверждение членов палат.

Всего на 2052 места было выдвинуто 3962 кандидата.

Из них 1614 человек были выдвинуты общественными объединениями (41%), 2381 человек – в порядке самовыдвижения (59%).

В рамках этапа обсуждения проведены 98 консультаций с кандидатами, в том числе 62 - в режиме онлайн. В них приняло участие 1946 человек (49%).

В период с 24 по 30 июля на сайте Общественной палаты Московской области было организовано онлайн-голосование за кандидатов в члены муниципальных общественных палат, в котором приняло участие 91299 человек.

По итогам проведенных консультаций, результатам голосования и с учетом рекомендаций общественных организаций и трудовых коллективов Рабочей группой для каждого кандидата был рассчитан рейтинг его общественной активности, узнаваемости и авторитетности среди жителей муниципального образования и подготовлены рейтинговые списки кандидатов в члены палат по каждому из 62 муниципальных образований.

Они в качестве рекомендаций для отбора и утверждения членов палат были направлены: Губернатору Московской области, Советам депутатов городских округов Московской области и Общественной палате Московской области.

Таким образом, членами новых составов муниципальных общественных палат были утверждены 2052 человека.

В ряде округов утверждение составов вызвало конфликтные ситуации, в том числе с обращением в правоохранительные органы. Эти случаи были успешно разрешены при активном участии членов Общественной палаты Московской области.

Учитывая, что в соответствии с Законом Московской области от 30.04.2020 № 80/2020-ОЗ городские округа Шатура и Рошаль были преобразованы в городской округ Шатура с новыми административно-территориальными границами, по предложению Общественной палаты Московской области, Советом депутатов городского округа Шатуры было принято решение об объединении сформированных общественных палат в единую Общественную палату городского округа Шатура численностью 66 человек. В таком составе она будет работать до истечения срока полномочий (ноябрь 2023 года).

Советом Общественной палаты Московской области от 21 октября 2020 года был утвержден новый вариант Типового положения об общественной палате городского округа Московской области, дополненный статьей о доформировании общественной палаты и более полным изложением порядка подготовки и проведения мероприятий основных форм общественного контроля.

В начале декабря 2020 года документ был направлен в Советы депутатов городских округов Московской области с предложением о внесении соответствующих изменений в действующие положения об общественных палатах городских округов или принятия их новой редакции согласно новому варианту типового положения.

Общественной палатой Московской области в ноябре 2020 г. проведены два обучающих семинара для новых составов муниципальных общественных палат, на которых были рассмотрены следующие темы:

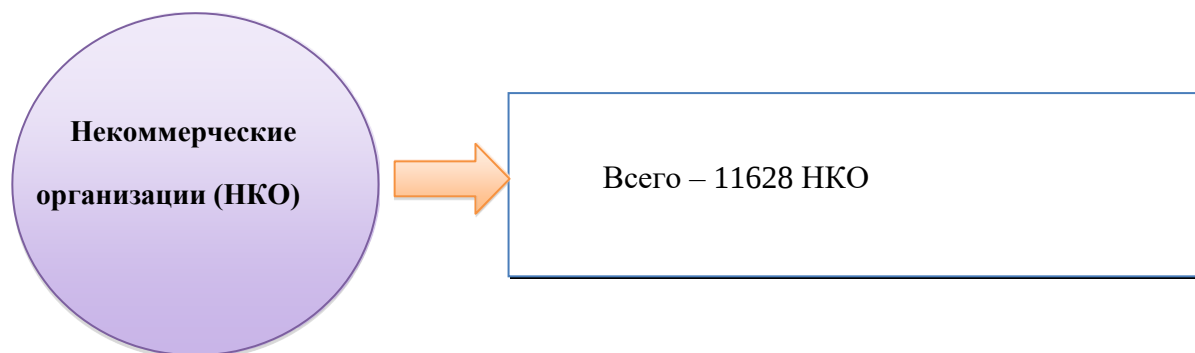
- система общественных палат в Московской области. История создания, цели, задачи, нормативная база муниципальных общественных палат Московской области;
- опыт организации работы муниципальной общественной палаты: планирование работы; проведение мероприятий, в том числе мероприятий общественного контроля; взаимодействие с администрацией и Советом депутатов; подведение итогов;
- опыт взаимодействия муниципальной общественной палаты с общественными организациями и иными некоммерческими объединениями: планирование и проведение совместных мероприятий. Привлечение волонтеров для оказания помощи нуждающимся в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции;
- роль муниципальных общественных палат в оказании содействия работе открытых городских чатов в мессенджере Telegram для обеспечения взаимодействия жителей с медицинскими организациями;
- рейтингование муниципальных общественных палат: показатели, критерии, периодичность, влияние на эффективность работы.

В семинарах приняло участие около 700 человек. В качестве раздаточного материала участники получили брошюру «Памятка члену муниципальной общественной палаты», в которой собраны необходимые для работы нормативные и методические документы.

Все материалы семинара, а также его записанная трансляция на канале YouTube размещены на официальном сайте Общественной палаты Московской области.

Также по решению Совета палаты в конце 2020 года была создана Рабочая группа под руководством Дискина И.Е. для обсуждения механизмов координации деятельности муниципальных общественных палат и Общественной палаты Московской области, которая в 2021 году планирует предложить соответствующие изменения в нормативно-правовую базу региона с учетом опыта других субъектов Российской Федерации.

1.3. Общественные и иные некоммерческие объединения Московской области: основные мероприятия по достижению уставных целей, проведенные в 2020 году, существующие проблемы и возможные пути их решения



По данным Управления Министерства юстиции по Московской области, в 2020 году на территории Московской области насчитывалось 11628 некоммерческих организаций.

Деятельность НКО Московской области направлена на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охрану здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиту прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Потенциал гражданского общества ярко раскрывается в участии социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных и иных услуг населению при условии их понимания порядка действий для достижения этих целей.

Президентские гранты

В специальном конкурсе Фонда президентских грантов в 2020 году участвовало 60 НКО из Московской области. Победителями стали 14 НКО из Подмосковья.

Стоит отметить, что по направлениям «социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» и «поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» гранты получили 12 проектов:

- проект «Podaripodarok.org: круговая порука добра» Благотворительного фонда «Подари подарок» (г. Краснознаменск);

- проект «Столярка онлайн» Автономной некоммерческой организации «Центр творческого развития населения «Открываем краски» (г. Сергиев Посад);

- проект «Агрегатор счастья» Благотворительного фонда социальной поддержки граждан «Подари любовь миру» (г. Балашиха);

- проект помощи продуктами одиноким пенсионерам «COVINELP» благотворительного фонда «Добрые люди» (г. Жуковский);

- проект «Мы вместе» – программа поддержки семей, воспитывающих детей с РАС, синдромом Дауна и другими ментальными нарушениями» Региональной общественной организации «Московская областная организация родителей детей-инвалидов «Вместе» (г. Балашиха);

- проект «Реальная помощь – Центр для людей с ОВЗ «Мир для всех» Московской областной общественной организации инвалидов и семей с детьми-инвалидами «Мир для всех» (г. Балашиха);

- проект «Снижение последствий пандемии коронавирусной инфекции для людей с диагнозом ВИЧ-инфекция в ЦФО РФ» Межрегиональной общественной организации содействия социальной поддержке и охране здоровья «Позитивная область» (г. Балашиха);

- проект «Семейный Центр поддержки и помощи детям и молодым людям с инвалидностью «ВРЕМЯ НАДЕЖДЫ» (г. Сергиев Посад);

- проект «Дети с ментальной инвалидностью: «перезагрузка» для семьи» Автономной некоммерческой организации «Центр раннего развития детей с аутизмом «Подсолнухи» (г. Жуковский);

- проект «Радость материнства: создание условий для восстановления и активизации потенциала беременных женщин и женщин с детьми раннего возраста в трудной жизненной ситуации» Московской областной благотворительной общественной организации «Лига молодых матерей Подмосковья» (г. Ступино);

- проект «На лыжне все равны» Благотворительного фонда «Спасая детство» (г. Красногорск);

- проект «РАСпахни двери школы» Автономной некоммерческой организации «Общество содействия инклюзии детей с аутизмом «Право выбора» (г. Королёв).

Участие в конкурсе на премию Губернатора Московской области «Мы рядом»

В 2020 году победителями премии губернатора Московской области стали 180 жителей региона. Каждый победитель получил денежный приз в размере 1 миллиона рублей.

Наградой поощрили жителей, внесших вклад в развитие Подмосковья.

Премия «Мы рядом» ранее была известна под названием «Наше Подмосковье». Конкурс учрежден губернатором в 2013 году для поддержки социальных инициатив жителей.

За 7 лет в нем приняли участие порядка 240 тысяч человек, 12 тысяч заявителей получили денежные выплаты на реализацию своих идей.

В этом году заявки принимались на сайте премия-мырядом.рф. Далее в режиме онлайн проведено народное голосование, в результате которого тысячу инициатив отобрали для следующего этапа. Победителей премии определила конкурсная комиссия. В состав жюри входили известные режиссеры, спортсмены, врачи, менеджеры, общественные деятели, деятели культуры и искусства.

Лауреатов определяли по четырем номинациям: «Медицина и здравоохранение», «Волонтерство и благотворительность», «Культура и образование», «Промышленность и социально ориентированный бизнес».

В трех номинациях лауреатами премии стали и члены Общественной палаты Московской области:

«Волонтерство и благотворительность» - Орлова Инна Александровна и Политова Ирина Александровна;

«Культура и образование» - Стогов Олег Николаевич;

«Медицина и здравоохранение» - Мартынов Евгений Вячеславович.

1.4. **Общественные советы при центральных исполнительных органах государственной власти Московской области: учет мнения и рекомендаций общественности в деятельности органов государственной власти**



Общественные советы созданы при 27 центральных исполнительных органах государственной власти и государственных органах Московской области (далее – ОС).

Четыре Совета возглавляют члены Общественной палаты Московской области:

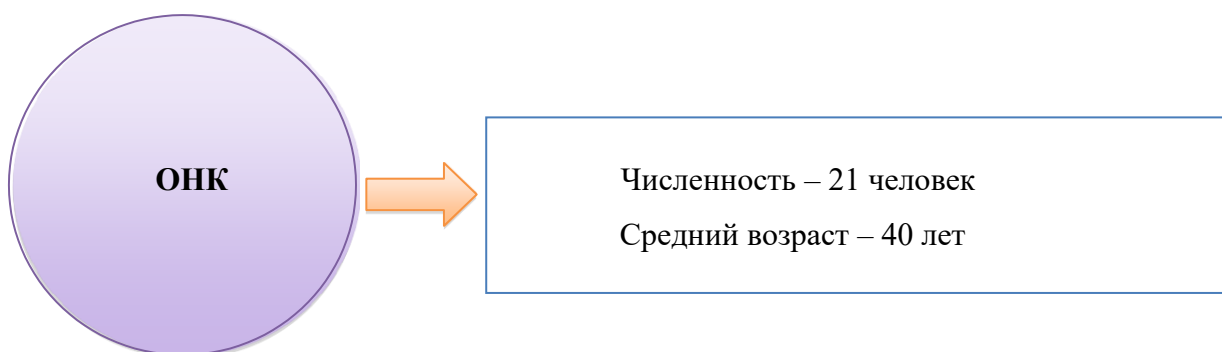
- Стогов О.Н. – ОС при Министерстве инвестиций и инноваций Московской области;
- Мартынов Е.В. – ОС при Главном управлении социальных коммуникаций Московской области;
- Корочкин В.Л. – ОС при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области;
- Губанов А.А. – ОС при Уполномоченном по правам ребенка в Московской области.

Посредством их участия в работе советов обеспечивается взаимодействие последних с Общественной палатой Московской области.

Заместителем председателя Комиссии по ЖКХ, строительству, транспорту, дорожной инфраструктуре и благоустройству военных городков Емельяненко Л.Н., являющейся членом Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, проведен мониторинг законодательства Московской области в части работы общественных советов.

Изучив практику формирования данных органов в других субъектах Российской Федерации, Типовое положение «Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти», утвержденное решением Совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 года N 55-С, в целях исполнения закона от 22.07.2015 года N 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области» (часть 3 статьи 12), Емельяненко Л.Н. подготовлен проект Типового положения об общественных советах при органах исполнительной власти Московской области. Документ был рассмотрен 8 декабря 2020 г. Советом палаты. Было принято решение о создании Рабочей группы Общественной палаты Московской области по подготовке проекта типового положения об Общественных советах при центральных исполнительных органах государственной власти Московской области.

1.5. Общественная наблюдательная комиссия Московской области: результаты общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания



Информации о деятельности ОНК Московской области в 2020 году

№ пп	Наименование показателя	Наименование ведомств					
		МВД	ФСИН	Минобороны	ФСБ	Минздрав	Всего
1	Количество мест принудительного содержания в регионе подвергнуто проверке	61	16	1	2	3	83
2	Количество посещений мест принудительного содержания	111	54	2	2	3	172
3	Количество подготовленных заключений, предложений, рекомендаций по результатам посещений	111	54	2	2	3	172
4	Из них, по которым приняты меры реагирования администрациями учреждений	67	54	1	2	3	127
5	Количество граждан, чьи права были восстановлены по результатам обращения в ОНК	50	62	1	0	2	115
6	Количество коллективных мероприятий в учреждениях с участием членов ОНК	16	8	1	2	0	27
7	Количество проведённых совместных мероприятий с ведомствами	16	8	1	2	0	27

Основные категории поступивших в адрес членов ОНК Московской области жалоб и обращений:

МВД России:

- отсутствие ПДЗ и помещений для работы с доставленными гражданами в ряде дежурных частей отделов полиции;
- несоответствие ПДЗ и помещений для работы с доставленными в ряде дежурных частей отделов полиции требованиям действующего законодательства;
- случаи некорректного ведения служебной документации.

ФСИН России:

- человеческий фактор – случаи недостаточной профессиональной и психологической подготовки сотрудников, вследствие чего ещё нарушаются права лиц, содержащихся под стражей и осужденных;
- случаи оказания медицинской помощи ненадлежащего качества в ряде ИК и СИЗО;
- случаи перелимита в некоторых СИЗО;
- случаи необоснованных отказов судами в удовлетворении ходатайств об УДО и замене наказания более мягким;
- имеющиеся материально-бытовые проблемы в некоторых учреждениях;
- проблемные вопросы в работе магазинов в некоторых учреждениях, связанных с централизацией поставок из ФГУП «Калужский».

Необходимо отметить имеющийся в регионе передовой опыт в области соблюдения прав человека и организации деятельности ОНК Московской области:

- у членов ОНК Московской области сложились рабочие отношения с сотрудниками ГУ МВД России по Московской области, которые, в большинстве случаев, готовы к конструктивному взаимодействию с членами Комиссии, ежеквартально проводятся оперативные совещания при начальнике УОООП ГУ МВД России по Московской области с участием руководства ИВС и спецприёмников, ЦВСИГ для рассмотрения проблемных вопросов по линии обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции;
- у ОНК Московской области налажены рабочие, конструктивные отношения с руководством и сотрудниками УФСИН России по Московской области, все заключения и рекомендации Комиссии оперативно рассматриваются, своевременно направляются ответы, регулярно, не реже одного раза в квартал, проходят рабочие встречи-совещания руководства Управления с членами ОНК, в штате есть помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС, отвечающий за постоянное взаимодействие с Комиссией, и благодаря этому большинство проблемных вопросов решаются оперативно. Члены Комиссии принимают активное участие в проведении ежемесячной «прямой линии» между УФСИН и гражданами.

Часть 2. Приоритетные формы работы Общественной палаты Московской области в 2020 году

2.1. Организация общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ на территории Московской области

В соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» на Общественную палату Российской Федерации и региональные общественные палаты (в том числе Общественную палату Московской области) была возложена функция назначения наблюдателей за общероссийским голосованием по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (далее – общероссийское голосование).

На основании этого закона Советом Общественной палаты Российской Федерации было утверждено «Положение о порядке приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями, назначения наблюдателей за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов» (далее – Положение о приеме наблюдателей).

Общественным объединениям (в том числе политическим партиям) и гражданам Российской Федерации было предоставлено право вносить предложения о кандидатурах для назначения наблюдателями за общероссийским голосованием.

Решением Совета Общественной палаты Московской области от 15.05.2020 г.:

1. Утвержден Порядок действий Общественной палаты Московской области при организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (далее – Порядок действий).

В соответствии с Порядком действий на муниципальном уровне функция приема предложений для назначения наблюдателей была возложена на Общественные палаты городских округов Московской области.

Также в нем были определены: полномочия Рабочей группы Общественной палаты Московской области по мониторингу выборных кампаний и защите избирательных прав граждан; перечень общественных объединений, с которыми предстояло заключить соглашения о взаимодействии; порядок сбора предложений для назначения наблюдателей на областном и муниципальном уровнях.

2. Утвержден обновленный состав Рабочей группы Общественной палаты Московской области по мониторингу выборных кампаний и защите избирательных прав граждан в составе 82 человек под руководством заместителя председателя Общественной палаты Московской области, члена Общественной палаты Российской Федерации Дмитриевой Татьяны Романовны.

3. В онлайн-режиме подписаны соглашения о взаимодействии при организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования с 94 субъектами,

в том числе с:

- Избирательной комиссией Московской области;
- Советом при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека;
- Уполномоченным по правам человека в Московской области;
- Адвокатской палатой Московской области;
- муниципальными общественными палатами Московской области (всего – 64);
- областными отделениями трех парламентских политических партий (ЕР, СП, ЛДПР);
- наиболее крупными общественными организациями (всего -21);

- высшими учебными заведениями (всего – 2: РГСУ, МГОУ).

Всего общественными объединениями было выдвинуто 23 262 наблюдателя, в том числе:

- политическими партиями (областными отделениями ЕР, СР, ЛДПР, КПРФ, Партии пенсионеров России, российской экологической партии «Зеленые») – 16 232 человека;
- общественными организациями – 7 030 человек.

Наибольшее количество кандидатов в наблюдатели предложено такими общественными организациями как:

- Московское областное объединение организаций профсоюзов;
- Московское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»;
- Московский областной Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;
- Союз помощи многодетным и приемным семьям «Мы» и другие.

В порядке самовыдвижения изъявили желание наблюдать за голосованием 4 395 человек.

Несмотря на непростую ситуацию с процессом обучения, тремя вышеуказанными ВУЗами было делегировано 105 человек.

В рамках подготовки к общественному наблюдению были доведены до муниципальных общественных палат, администраций муниципалитетов, общественных объединений, в том числе политических партий, указанных учебных заведений следующие методические материалы, подготовленные Общественной палатой РФ во взаимодействии с ЦИК РФ:

- Положение о порядке приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями, назначения наблюдателей за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов;
- «Золотой стандарт» по общественному наблюдению при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ до дня голосования (с учетом рекомендаций Роспотребнадзора);
- Кодекс этики наблюдателя за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов.

Также было принято участие во всех вебинарах, проведенных по данной теме Общественной палатой РФ. К этим вебинарам были привлечены все председатели муниципальных общественных палат.

Обучающие мероприятия также были проведены на муниципальном уровне – председателями муниципальных общественных палат и территориальных избирательных комиссий.

При активном сотрудничестве с муниципальными общественными палатами всем наблюдателям были выданы направления на наблюдение от Общественной палаты Московской области, бейджи и вышеуказанные методические материалы.

В результате общественное наблюдение за голосованием по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ было организовано и проведено на всех 4134 избирательных участках.

За ходом голосования наблюдали 27762 человека, из них в основной день голосования, 1 июля 2020 года, от Общественной палаты Московской области в наблюдении приняло участие 26624 наблюдателя. В дни досрочного голосования, с 25 по 30 июня были задействованы по графику муниципальных общественных палат 8 268 человек.



Члены Рабочей группы Общественной палаты Московской области по мониторингу выборных кампаний и защите избирательных прав граждан посетили все муниципальные образования, встретились с наблюдателями, председателями комиссий, председателями муниципальных общественных палат, проверили ход наблюдения за голосованием. Нарушений в деятельности наблюдателей от Общественной палаты Московской области не выявлено.



Ситуационный центр Общественной палаты Московской области с 25 июня по 01 июля осуществлял мониторинг процесса наблюдения за голосованием и принимал отчеты наблюдателей с территории Московской области по ходу голосования как в день голосования, и до дня голосования.



За период с 25 июня по 1 июля было отработано более 107 ситуаций членами Рабочей группы, поступивших с телефона «горячей линии» Ситуационного центра и по итогам мониторинга СМИ, социальных сетей, связанных с наблюдением за голосованием на территории Московской области.

Из них:

73 – организация голосования;

15 – выдача направлений наблюдателям (10 – Ивантеевка, 4 – Химки, 1 - Электросталь);

4 – агитация работодателей за голосование и контроль явки;

3 – оплата работы за наблюдение;

12 – иные темы.

Нарушений, которые могли бы существенным образом повлиять на результаты голосования, не отмечено.

Организация общественного наблюдения на муниципальных выборах 11-13 сентября и 4 октября 2020 года

В период с 11 по 13 сентября 2020 года состоялись выборы в Советы депутатов 18 муниципальных образований Московской области.

Из них:

- в 7 муниципальных образованиях (городские округа Балашиха, Дмитровский, Лыткарино, Молодежный, Подольск, Фрязино, Электросталь) – основные выборы (избираются полные составы Советов депутатов);

- в 11 муниципальных образованиях (городские округа Богородский, Воскресенск, Егорьевск, Звездный городок, Истра, Красногорск, Люберцы, Наро-Фоминский, Рузский, Ступино, Талдомский) – дополнительные выборы Советов депутатов (по 1-2 мандата).



В наблюдении за выборами приняли участие 811 человек, подобранных муниципальными общественными палатами при поддержке администраций муниципалитетов.

Выборы в Совет депутатов вновь образованного городского округа Шатура прошли 4 октября 2020 года с привлечением 50 наблюдателей от Общественной палаты Московской области.

Ситуационным центром Общественной палаты Московской области было зафиксировано 14 сведений, имевших характер нарушений процесса голосования, из них 5 не подтвердились.

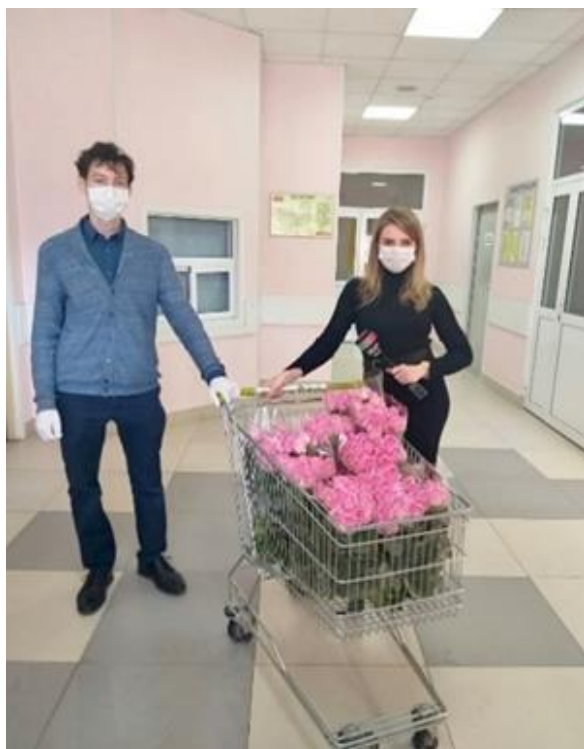
Серьезных нарушений в обеих выборных кампаниях, которые могли бы повлиять на ход голосования, отмечено не было. Мелкие нарушения устранялись на месте, некоторые из них – с привлечением представителей территориальных избирательных комиссий.

2.2. Участие в волонтерском движении по поддержке ветеранов войны, труда, пенсионеров и нуждающихся жителей Московской области в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, а также оказание помощи медицинским работникам в период действия режима повышенной готовности

2020 год внес коррективы в развитие всех сфер жизни общества и волонтерство стало одним из основных направлений, помогающих гражданам в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области.

К этой работе подключились не только практически все волонтерские организации и движения, действующие в нашем регионе, но и члены Общественной палаты Московской области. Они организовывали акции поддержки медицинских работников, адресной помощи нуждающимся гражданам Московской области (доставка продуктовых наборов, покупка продуктов и лекарств, доставка рецептурных препаратов, бытовая помощь).

В конце марта 2020 года член Комиссии по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью Шалыгин Д.М. стал одним из организаторов акции «Розы врачам» и «Наше дело в помощь вам», которые были активно поддержаны членами Общественной палаты Московской области, муниципальными общественными палатами и предпринимателями Подмосковья.



25 000 роз были вручены медицинским работникам в благодарность за их нелегкий труд.

Врачей отблагодарили за их труд букетами председатель Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям Стогов О.Н., председатель Комиссии по коммуникациям, информационной политике и открытости власти Большакова М.А., члены ОПМО Ханин Н.А., Огурцов А.Н. и Копычев К.А., Панасюк А.Б. и коллеги из общественных палат городских округов.

В рамках акции «Наше дело в помощь вам», которую организовала Общественная палата Московской области, удалось привлечь предпринимателей, которые закупили и доставили СИЗ в больницы Подмоскovie на сумму более 8 млн. рублей.

20000 одноразовых медицинских масок, 2100 защитных костюмов и 300 респираторов «Алина» с фактором защиты FFP3 поступили в больницы г.о. Истра для медиков, работающих с пациентами, заболевшими коронавирусной инфекцией.

При активном содействии заместителя председателя Общественной палаты Московской области Дмитриевой Т.Р. и председателя Комиссии по коммуникациям, информационной политике и открытости власти Большаковой М.А. к оказанию благотворительной помощи были привлечены Фонд профилактики рака «Не напрасно» и благотворительный фонд «Предание».

Акции проходили при активном участии Общественной палаты г.о. Истра, которые привлекли к участию в акции группу компаний Major, передавшую городской больнице в г. Дедовске г.о. Истра необходимые средства индивидуальной защиты для медработников: 10000 стерильных перчаток и 9000 медицинских масок.



Председатель Комиссии по развитию спорта, патриотическому воспитанию, добровольчеству (волонтерству) и работе с молодежью Арсентьев Е.А. вместе с другими

членами палаты и волонтерами доставлял продуктовые наборы, маски и антисептики ветеранам спорта ЦСКА и ВОВ.

Председатель Комиссии по коммуникациям, информационной политике и открытости власти Большакова М.А. помогала нуждающимся в качестве волонтера с покупкой и доставкой продуктов, лекарств, в решении бытовых проблем. Доставляла лечебное питание и технические средства реабилитации детям, болеющим муковисцидозом. А также помощь оказывалась тем, кто оказался в «слепой зоне» соцзащиты: одинокие мамы с несовершеннолетними детьми; семьи, зарегистрированные в других регионах, но оставшиеся в Московской области без средств к существованию.



Член Комиссия по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства Ханин Н.А., совместно с членами Общественной палаты г.о. Истра организовали помощь пострадавшим из-за паводка жителям СНТ «Дубрава» городского округа Истра. Владелец участков приобретенны дрова и бытовая техника, активисты восстанавливали разрушенные водной стихией заборы.

С начала действия чрезвычайной ситуации в Московской области по причине коронавирусной инфекции заместитель председателя Комиссии по экологии, природопользованию и сохранению лесов Белова У.А. активно участвовала в волонтерском движении по доставке нуждающимся продуктовых наборов от Губернатора Московской области. А также приняла участие в акции благотворительного фонда «Сила веры» в качестве донора, фонд много лет курирует детское онкоотделение в Балашихе.



Заместитель председателя Комиссии по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства Семенова М.А. с начала режима повышенной готовности в Московской области активно включилась в волонтерское движение по доставке нуждающимся продуктовых наборов от Губернатора Московской области. Приняла участие в

акции «Незабытые старики» в г.о. Орехово-Зуево в качестве куратора и волонтера. Помощь оказывалась одиноким пожилым жителям Подмосковья.

Члены Общественной палаты Московской области Козловский Е.В. и Семенова М.А. организовали акцию по выдаче игровых наборов семьям с шестью и более детьми, чтобы занять детей в период самоизоляции дома. В наборах детские книги, пазлы и наборы для творчества. К акции подключились волонтеры из 35 муниципальных образований.



Член Общественной палаты Московской области Вайц А.Е. совместно с членами мотоклуба «Ночные волки» участвовал в волонтерском движении Подмосковья по расфасовке и доставке продуктовых наборов от Губернатора Московской области одиноким пенсионерам, ветеранам, малоимущим гражданам и многодетным семьям.

Член Комиссии по ЖКХ, строительству, транспорту, дорожной инфраструктуре и благоустройству военных городков Иванова Т.В. участвовала в волонтерском движении в период повышенной готовности, действовавшим в Московской области. Помимо доставки продуктов и лекарств, вместе с коллегами по муниципальной общественной палате осуществляла мониторинг по содержанию и дезинфекции подъездов. Информация о выявленных нарушениях направлялась в управляющие организации. Осуществлялся контроль за устранением недостатков.

В Московской области действуют более пяти крупных федеральных и региональных добровольческих организаций, и объединений, а также локальные волонтерские организации и объединения в каждом муниципальном образовании.

Всероссийское общественное движение «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ» (далее – ВОД «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ») работает в Московской области уже три года и объединяет более 1500 неравнодушных людей.

Председатель регионального штаба ВОД «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ» в Московской области, член Общественной палаты Московской области Печенегин А.С.

В период действия режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019, объявленный в Московской области, добровольцы оказывали помощь в покупке и доставке необходимых продуктов и лекарств пожилым людям, ветеранам ВОВ и незащищенным слоям населения более чем по 300 адресам ежедневно.

Адресной помощью занимались только совершеннолетние волонтеры, соблюдающие все правила предосторожности и меры защиты.



В рамках деятельности ВОД «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ» Московской области осуществляется ряд основных мероприятий и проектов, направленных на гражданско-патриотическое воспитание:

- «Связь поколений». Шефство над ветеранами, помощь ветеранам.
- «Великая Победа». Благоустройство мемориалов и захоронений, патриотические акции и проекты.
- «Моя история». Восстановление истории семьи и составление семейного древа.

Заключение

В представленном Докладе «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2020 году» раскрыты вопросы деятельности институтов гражданского общества Подмосковья, достигнутые результаты, отдельные проблемы и возможные пути их решения.

Доклад позволит получить представление о направлениях и характере работы Общественной палаты Московской области по консолидации гражданского общества.

Общественная палата Московской области полагает, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества Подмосковья, органов государственной власти и местного самоуправления в дальнейшем будет продолжена работа, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил региона по развитию общественных отношений в целях поддержания стабильности, мира и согласия.

Лучшие практики Общественной палаты Московской области в 2020 году
(во взаимодействии с муниципальными общественными палатами)

Онлайн-приемные проекта «Судьба Солдата»

К 75-летию Победы в Великой Отечественной войне Общественной палатой Московской области при поддержке Главного управления социальных коммуникаций Московской области в мае 2020 года была организована работа онлайн-приемных проекта «Судьба Солдата».

В рамках проекта добровольцы - специалисты по архивному поиску проводили прием и консультации населения по вопросам розыска и уточнения фронтовой судьбы военнослужащих, погибших или пропавших без вести, умерших от ран или в фашистском плену в годы Великой Отечественной войны.

В связи с ограничениями режима повышенной готовности к новой коронавирусной инфекции специалисты ведут прием удаленно, в формате видеоконференции в программе ZOOM.

На связи были подмосковные специалисты-поисковики из г.о. Одинцово, Краснознаменск, Мытищи, Реутов, Богородское, Балашиха, Наро-Фоминск, Королев, Черноголовка, Орехово-Зуево, Электрогорск.

Поисковики использовали для розыска и уточнения информации общедоступные базы данных Министерства обороны РФ и собственные наработки.

Поиск осуществлялся в присутствии заявителя - родственника героя. В большинстве случаев удается получить результат сразу (ссылки на отсканированные архивные документы). В сложных случаях запрос остается у специалистов для глубокой проработки, либо родственникам даются рекомендации по самостоятельному направлению запросов в архивы и ведомства.

Поисковые отряды Московской области стараются проводить прием в формате дней единых действий.

Открытый конкурс творческих работ «С мечтой о Победе»

Конкурс проводился по инициативе председателя Комиссии по науке и образованию, промышленности, развитию наукоградов и инновациям Стогова О.Н.

Наши отцы, деды и прадеды грезили Победой в Великой Отечественной войне, победами в атомном проекте и космической гонке и другими достижениями, которыми мы гордимся до сих пор! Сейчас перед нашей страной и нашим народом стоят не меньшие вызовы.

Цель конкурса: привлечение внимания к вопросам лидерства Подмосковья и России в условиях глобальных вызовов; привлечение талантливых людей к творчеству; выявление и поддержка одаренных граждан; стимулирование познавательных интересов жителей; повышение гражданской ответственности и самосознания.

Конкурсные работы представлены в таких творческих формах как литературное искусство, музыкальное искусство, изобразительное искусство (комикс, рисунок, фотография, стритарт, перформанс) и кинематографическое искусство (ролик, мультфильм).

Всего подано более 700 работ от жителей Московской области. Несколько работ поступило от жителей других регионов.

Победители Конкурса - 41 человек - награждены именными дипломами.

Четвертый Московский областной семейный форум «Многодетная Россия»

Более тысячи участников, представляющих 56 муниципалитетов Московской области, смогли принять участие в форуме в онлайн и офлайн-форматах. В том числе представители государственных и общественных организаций, духовенства, деятели культуры и искусства. Форум проводится по инициативе заместителя председателя Комиссии по развитию здравоохранения, социальной политике, СО НКО, поддержке семьи и детства Семенова М.А.

Цели и задачи форума - формирование положительного образа многодетной семьи в обществе и обеспечение диалога исполнительной власти, общества и многодетных семей.

**Участие в обучающем семинаре для муниципальных
общественных палат Ямало-Ненецкого автономного округа**

По просьбе Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа член Общественной палаты Московской области, председатель Общественной палаты городского округа Люберцы Московской области Ульянов Петр Михайлович выступил в режиме онлайн на обучающем семинаре для представителей муниципальных общественных палат Ямало-Ненецкого автономного округа 28 октября 2020 года.

Он рассказал об опыте работы Общественной палаты Московской области по организации эффективного взаимодействия с муниципальными общественными палатами. Об информационной, методической и иной поддержке их деятельности.

По завершении выступления Ульянов П.М. при поддержке Аппарата Общественной палаты Московской области ответил на многочисленные вопросы участников семинара.

Инициативный информационный материал
члена Общественной палаты Московской области Дмитриева А.В.
(авторская орфография сохранена)

1. Открытость власти

1.1. Личные приёмы

На открытость власти в значительной степени повлияла пандемия COVID-19, и, надо заметить, это влияние было не только в сторону ухудшения: в частности, перевод личных приёмов в телеконференции сделал неисполнимой норму о запрете аудиозаписи личных приёмов, если такой запрет пожелает применить лицо, ведущее приём.

Так, 5 февраля 2020 г. член Общественной палаты А.В. Дмитриев был на личном приёме в общем порядке у руководителя Комитета архитектуры и градостроительства Московской области В.В. Гордиенко, которому передал пакет требований жителей г.о. Химки, поступивших в рамках общественных обсуждений генеральных планов.

На личном приёме, однако, возникла неожиданная сложность в виде отказа руководителя органа разрешить аудиозапись приёма. В обоснование руководитель органа власти ссылаясь на положение Регламента рассмотрения обращений граждан в Правительстве Московской области, согласно п. 23 которого (в редакции постановления Губернатора М.О. от 12 октября 2020 года N 443-ПГ – п. 58) во время личного приема членами Правительства Московской области, руководителями государственных органов и иными уполномоченными ими лицами ведется аудио-протоколирование. Иная видео- и аудиозапись допускается по согласованию с членами Правительства Московской области, руководителями государственных органов, иными уполномоченными ими лицами и гражданами.

При нежелании отказаться от аудиозаписи А.В. Дмитриеву было сообщено о невозможности приёма, в связи с чем диктофон использован не был. На возражения относительно взаимосвязанных положений ч. 4 ст. 29 Конституции РФ («Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом») и ч. 3 ст. 55 Конституции («Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства») было отвечено, что регламент приёма имеет приоритет над нормами Конституции.

Прокуратура Московской области и аппарат Уполномоченный по правам человека в Московской области в ответ на жалобы согласились с позицией Правительства Московской области, указав, что федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан» (59-ФЗ) не предусмотрено права вести аудиозапись на личном приёме, следовательно, ведущий приём государственный служащий вправе запретить её ведение.

Аудиопротокол приёма по письменному запросу представлен не был.

Ранее на комиссии по развитию местного самоуправления был сделан доклад о многочисленных противоречиях административных регламентов на территории Московской области федеральному и региональному законодательству и необходимости проведения юридической санации таких регламентов, являющихся, по существу, подзаконными актами, в правоприменительной практике отменяющими и нивелирующими федеральные и конституционные нормы. Предложение реализовано не было.

Вместе с тем, 25.11.2020 г. А.В. Дмитриев в качестве представителя экологической организации по просьбе гражданина участвовал в приёме В.В. Гордиенко по телефону по вопросу планируемой администрацией г.о. Химки застройки так называемого Химкинского участка лесного массива, физически являющегося неделимой частью Алёшкинского леса (ООПТ «Тушинский» в г. Москва), аудиозапись велась открыто и без возражений, поскольку в любом случае проконтролировать и обеспечить запрет записи в таком режиме приёма невозможно физически.

1.2. Общественные слушания/общественные обсуждения

Начиная с введения в действие федерального закона от 3 июля 2016 г. № 373-ФЗ институт публичных слушаний отмирает: после введения необязательности разработки проектов планировки и проектов межевания территории (де-юре — разработка только в исключительных случаях, де-факто — разрабатываются для зон КУРТ, либо в случае необходимости создать препятствия конкретному субъекту). Судебная практика показывает, что для Правительства Московской области и в предыдущие годы (как минимум, с 2016 г.) было присуще утверждать документы по планировке территории без проведения публичных процедур в каком-либо виде.

Одновременно ещё за год-полтора до пандемии наметилась устойчивая тенденция перевода публичных слушаний (очные встречи с гражданами) в общественные обсуждения (сбор замечаний и предложений без очных встреч, а лишь по почте либо через электронные ресурсы). Следует отметить, что данное законодательное нововведение, принятое Государственной Думой в виде поправок в Градостроительный кодекс от 22 декабря 2017 года, формально было исполнением поручения Президента РФ, данным ещё в 2014 г. по итогам «Форума действий» ОНФ в виде поручения Пр-78, п.23-2 и неоднократно воспроизводившееся в дальнейшем: «Правительству Российской Федерации подготовить совместно с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» и представить в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся благоустройства территорий поселений (городских округов), улучшения качества городской среды, развития территорий, повышения роли граждан в принятии градостроительных решений, включая развитие института публичных слушаний по градостроительной деятельности».

Следует отметить, что законодатель, комментируя введение института общественных обсуждений, позиционировал их как дополнение, а не замену института публичных слушаний: «Мы исходим из того, что только личные собрания граждан действительно позволяют любому местному жителю поучаствовать в дискуссии, получить обратную связь от представителей власти на местах и при этом не требуют ни от организаторов, ни от самих участников наличия какой-либо материально-технической базы, — пояснила координатор законодательных инициатив ОНФ в Госдуме Наталья Костенко. — При этом, если у муниципалитета имеются финансовые возможности, он может в дополнение к такому собранию организовать обсуждение проекта в Интернете» (источник — <https://onf.ru/2017/09/22/zakonoproekt-o-publichnyh-slushaniyah-v-gradostroitelnoy-sfere-budet-dorabotan-ko-vtoromu/>).

Вместе с тем, на круглых столах, экспертных совещаниях, рабочих встречах на самых разных площадках — от Народной палаты Подмосковья до ОНФ — звучали предостережения экспертов о том, что процедура общественных обсуждений не *дополнит*, а *заменит* публичные слушания, фактически переводя все обсуждения градостроительства и благоустройства в формат приёма жалоб по почте со стороны лиц, плохо ознакомленных с проектом решения, и только тех из них, кто специально отслеживает обстановку, — а это, в свою очередь, обострит градостроительные конфликты и сделает их менее предсказуемыми и управляемыми для всех сторон.

Прогноз услышан властями не был, но полностью сбывся, что отражено в тексте поручения Президента Пр-1395, п.5, фактически признавшего несостоятельность существующей процедуры участия граждан в градостроительной деятельности: «Государственному Совету Российской Федерации совместно с Общественной палатой Российской Федерации создать механизм оперативного урегулирования и предупреждения конфликтов в сфере градостроительной деятельности с использованием процедуры медиации».

В этом смысле, как ни странно, пандемия коронавируса не послужила умалению права граждан Подмосковья на участие в выработке и принятии градостроительных решений, поскольку они этого права на практике уже были лишены на момент введения режима повышенной готовности (март 2020 г.).

Отдельно следует отметить позицию заместителя начальника Комитета архитектуры и градостроительства Московской области Н.Н. Зыковой, которая пояснила, что «сбор замечаний и предложений» в рамках внесения изменений в генеральные планы и публичные слушания не является публичными слушаниями или общественными обсуждениями, в связи с чем может быть организован и проведен так, как удобно органам власти. По её наущению в г.о. Химки было издано постановление главы от 16 июля 2020 г. № 20, в соответствии с которым сбор замечаний и предложений по новой редакции правил землепользования и застройки продолжался два дня, с 20 по 22 июля. Позже данное постановление было отменено по требованию прокуратуры.

2. Проблемы благоустройства городской среды

Значительное количество жалоб как через Общественную палату Московской области, так и через общественные организации поступило и продолжает поступать на нарушения при благоустройстве территории в виде трёх составляющих:

- учёта властями при принятии решений только мнения и интересов представителей бизнеса без учёта мнений и интересов проживающих граждан, либо при вынужденном, неполном и имитационном учёте в условиях противодействия местных жителей;

- чрезмерного изменения ландшафта с преобладанием искусственных элементов;

- несоблюдения природоохранных норм, в частности сохранности зелёных насаждений.

Такие случаи неоднократно были выявлены:

- в Истре (обращение Н.В. Великановой от 02.12.2019 г.);

- в Химках (обращения от 29.06.2020 г., от 01.09.2020 г. <https://www.ecmo.ru/news/zhiteli-levoberezhnyh-himok-obratilis-k-vorobevu>);

- в Люберцах (Малаховский лесопарк, неоднократные выезды членов ОПМО и обходы местных жителей: <https://www.instagram.com/p/CFt5z3Opdvr/>).

И других городских округах, носят однотипный повторяющийся характер при патруляже со стороны Министерства благоустройства Московской области.

Типичной является ситуация, когда местные власти в обход конкурсных процедур и разработки проектов позволяют коммерческим субъектам размещать торговые точки на озеленённых территориях, одновременно проводя мощение газонов плиткой, обрезку или вырубку деревьев и кустарников — в том числе в нарушение нормы ч. 4 ст. 25 закона Московской области от 30 декабря 2014 года № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», согласно которой некапитальные объекты не могут быть размещены ближе 3 метров от стволов деревьев.

Одновременно по рекомендации Комитета архитектуры и градостроительства Московской области в регионе идёт принятие типового положения о защите зелёных насаждений, допускающего рубку деревьев для размещения некапитальных объектов.

В целом деятельность органов местного самоуправления на территории Московской области строится на позиции, что после утверждения общих правил благоустройства проведение публичных слушаний, общественных обсуждений или иных согласований благоустройства с населением по конкретным объектам не требуется.

3. Электоральные процедуры

1 июля в Подмосковье, как и по всей России, была проведена качественно новая процедура сбора мнений граждан о принятых ранее поправках в Конституцию Российской Федерации. Данное мероприятие внешне было организовано как подобие голосования, хотя юридически — с учётом разъяснений ЦИК РФ <https://www.interfax.ru/russia/692433> — голосованием или выборами не является. В связи с данным обстоятельством политические партии к организации наблюдения допущены не были. Функции организации наблюдения были возложены на общественные палаты. Общественная палата Московской области проявила себя в данном вопросе в двух качествах:

- а) как фильтр для недопуска к наблюдению независимых наблюдателей;

- б) как субъект, выразивший публичное одобрение процедуре и давший не соответствующее действительности заключение об отсутствии нарушений.

Так, в г.о. Химки граждане, не входящие в список лояльных администрации городского округа лиц, не были допущены к наблюдению, хотя подавали заявления. Среди тех, кто подавал документы, но кому Общественной палатой Московской области — без объяснения причин — не было выдано направление для наблюдения, оказался член Общественной палаты Московской области Алексей Дмитриев. На выдачу документов не повлияли результаты рабочей встречи в ИКМО.

При общении с гражданами в ходе одиночного пикетирования против участия в данной процедуре «голосования» выяснилось, что намереваются участвовать либо участвовали немногочисленные лица пожилого возраста. Молодёжь и лица среднего возраста процедуру легитимной не считают и от участия воздерживаются. Общение было прервано сотрудниками 2 отдела МВД по г.о. Химки, которые задержали проводившего общение А.В. Дмитриева и доставили в отделение, как было объяснено на месте, по звонку из администрации г.о. Химки с требованием задержать данного гражданина.

Утром в день начала процедуры сбора мнений группа неизвестных схватила, затолкала в автомобиль и вывезла за границы городского округа Химки, по пути угрожая физической расправой, члена избирательной комиссии с правом решающего голоса Юрия Коростелёва.

<https://m.newsru.com/russia/01jul2020/himkiuik.html>

<https://www.svoboda.org/a/30700929.html>

<https://www.facebook.com/khrameeva/posts/10223783318796905>

В ходе процедуры приёма мнений («голосования») полиция неоднократно выводила из помещения для голосования наблюдателей и членов УИК.

В ходе пленарного заседания Общественной палаты Московской области 27 октября 2020 г. членом Общественной палаты Московской области Алексеем Дмитриевым было предложено провести общественную проверку по данным обстоятельствам. Предложение не было вынесено на голосование, поскольку, по мнению председателя Общественной палаты Московской области А.В. Торкунова и члена Палаты А.А. Губанова, не относится к ведению Общественной палаты Московской области.

4. Рост напряжённости, связанной с санитарными рубками (или их имитацией)

Весенне-летний период 2020 г. отметился всплеском рубок в пригородных лесах, формально представленных как сплошные санитарные рубки.

9 мая и 23 мая были проведены выезды в лесные массивы Клинского участкового лесничества вблизи Алабушево и Дедёшино, а также вблизи Малино (городской округ Солнечногорск) и в Ивантеевке.

На месте было установлено, что требования проведения сплошных санитарных рубок не выполняются: не оставлены здоровые деревья для воспроизводства леса, не отмечены для сохранения и не сохранены деревья с гнездами (рубки велись на 1-2 месяца раньше сроков по договору, в период гнездования). Вблизи Алабушево на лесосеке обнаружены практически здоровые стволы дерева ценной породы — дуб черешчатый — рубка которого при таких обстоятельствах запрещена. Данные обстоятельства нарушают требования ст. 12 Приказа Минприроды России от 13 сентября 2016 г. № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации».

Привлеченная к сплошным санитарным рубкам ООО «ПлитИнвест» принадлежит сыну генерального директора ГКУ «Мособллес» Натальи Неведевой

<https://klh.mosreg.ru/deyatelnost/lesnichie/zasluzhennye-lesnichie-podmoskovya/nefedeva-natalya-nikolaevna>, что ранее уже становилось предметом журналистских расследований, но не получило реакцию Комитета лесного хозяйства

<https://www.mk.ru/mosobl/2015/08/26/detektiv-s-koroedami-kak-pilyat-podmoskovnyy-les.html>

После активных общественных протестов на месте с остановкой работ Комитет лесного хозяйства Московской области приостановил рубку и объявил о создании рабочей группы по урегулированию конфликта. Ни одной встречи рабочей группы не состоялось.

Вместо этого 4 сентября 2020 г. вблизи места рубки грибник из числа местных жителей увидел автомобили с плакатами против вырубки на лобовых стёклах, съёмочную группу телеканала «360» и людей в форме лесников, о чём немедленно оповестил соседей.

Плакаты против вырубки были в том числе на автомобилях Комитета лесного хозяйства.

Прибыв на место, защитники леса обнаружили, что ведутся съёмки постановочного сюжета о якобы примирении с несогласными и одобрении продолжения рубок.

Данные обстоятельства получили огласку:

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2599543060311398&id=100007671886477

5. Рост напряжённости, связанной с водопользованием и землепользованием в охраняемых зонах водных объектов

За последние полтора-два года отмечается рост конфликтов и споров, связанных с земельными участками в водоохраных зонах, включая прибрежные защитные полосы, береговые полосы, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения. Это связано с тем, что в ЕГРН и документах территориального планирования (генеральные планы и правила землепользования и застройки) соответствующие зоны не учтены и не отображены. Необходимо отметить, что бездействие органов местного самоуправления и органов Правительства Московской области в части не отображения соответствующих зон получили оценку Верховного суда в определении от 29.04.2019 г., который разъяснил, что не отображение соответствующих зон нарушает права граждан и способствует коррупции.

Однако, например, Правила землепользования и застройки территории (части территории) Одинцовского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов г.о. Одинцово М.О. № 24/16 «Об утверждении Правил землепользования и застройки территории (части территории) Одинцовского городского округа Московской области и признании утратившими силу некоторых решений Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области и Совета депутатов городского округа Звенигород Московской области», в том числе с учётом изменений, внесённых решением Совета депутатов г.о. Одинцово М.О. 14/17 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки территории (части территории) Одинцовского городского округа Московской области, утвержденные решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 30.04.2020 №24/16», содержат те же самые недостатки — в них соответствующие охранные зоны не учтены в градостроительных регламентах и отсутствуют в картографических материалах.

При этом изучение материалов общественных обсуждений показало, что граждане, проживающие в Одинцовском городском округе (населённые пункты Ромашково, Немчиновка, Дарьино и другие) предупреждали государственные и муниципальные органы о данном недочёте, представляли заключения о наличии водных и других охраняемых законом объектов.

Иными словами, бездействие в части не отображения и отсутствия учета таких зон носит умышленный и целенаправленный характер, является системной политикой Правительства Московской области.

6. Взаимодействие Палаты с гражданами

В Общественной палате Московской области по-прежнему отсутствует чёткая система работы по обращениям граждан, из-за чего многие обращения остаются без ответа, а на другие вместо Палаты отвечает аппарат Палаты.

Общественная палата Московской области проводила выездные форумы «Сильное. Здоровое. Чистое», по итогам которых многие поднятые темы были оставлены без проработки; показательно, что на итоговом пленарном заседании 2019 г. блок, касающийся экологических вопросов — «Чистое» — остался без отчёта и раскрытия.

Достоверно известно, что, как минимум, жители г.о. Химки жаловались на бездействие Общественной палаты Московской области по вопросам, поднятым в ходе форума. Так, имитация поиска решения резонансной проблемы ЖК «Речной» привела только к затягиванию

времени и ухудшению ситуации, а в итоге муниципальная и региональная палаты устранились от всякого взаимодействия и помощи гражданам.

На пленарных заседаниях Общественной палаты Московской области неоднократно поднимался вопрос о ревизии бездействия и решений Общественной палаты по итогам названных форумов — данный вопрос не стало выносить на голосование руководство Палаты (последний случай — 27 октября).

7. Взаимодействие Палаты с Правительством Московской области

В феврале 2020 г. вице-губернатор Наталья Сергеевна Виртуозова сформировала рабочую группу с членами Общественной палаты Московской области с целью регулярных (не реже раза в две недели) встреч и проработки проблемных вопросов региона. Второго и последующих собраний-встреч вновь созданной рабочей группы не было.

8. Самоконтроль Палаты

8.1. На пленарном заседании в начале года был поставлен вопрос об истребовании отчёта Аппарата Общественной палаты Московской области об использовании бюджетных средств. До настоящего времени не представлен, руководство палаты устранилось от содействия в истребовании отчёта.

8.2. В Межкомиссионную рабочую группу по этике и регламенту поступили обращения нескольких членов Общественной палаты Московской области в связи с отказом председателя одной из комиссий предоставить материалы проведённых Палатой «обсуждений» планировавшегося коммерческого дублёра Щёлковского шоссе через Лосиный остров. В обращении указывалось, что непредоставление документов и иные допущенные нарушения (в частности направление материалов в Правительство до голосования комиссии по ним), а также оскорбительное общение председателя в ответ на данные запросы, тормозит работу членов палаты. По данному вопросу и другим обстоятельствам работы Палаты (в частности закрытости заседаний и решений Совета палаты) в конце декабря 2019 г. была проведена встреча с руководством Палаты, решения которой исполнены не были. Со стороны руководства Межкомиссионной рабочей группы было принято решение разработать поправки в регламент, предотвращающие повторение подобных ситуаций, которое исполнено не было. Председатель комиссии за создание препятствий в работе членов Общественной палаты ответственности не понёс, материалы по состоянию на 06.12.2020 г. (т.е. спустя год) не представлены.

8.3. Аппарат Общественной палаты Московской области ответил отказом на запрос члена Общественной палаты Московской области Стрелкова А.А. представить итоговые документы деятельности по переназначению муниципальных палат, на что был дан ответ, что регламент Палаты запрашивать такие документы членам Палаты права не даёт.

9. Переназначение муниципальных палат

9.1. При подготовке переназначения муниципальных палат в ряде муниципалитетов (в частности, в г.о. Химки) имели место звонки сотрудников администрации городского округа кандидатам в муниципальную палату с предложением пройти анкетирование, высланы по электронной связи анкеты, содержащие графы «отношение к губернатору Московской области», «отношение к главе г.о. Химки», «отношение к партии «Единая Россия», а также требование положительной рекомендации со стороны территориального управления.

9.2. В ходе электронного рейтингового голосования сайт Общественной палаты Московской области несколько раз выходил из строя, отчего голоса граждан сбрасывались. В итоге в двух муниципалитетах — Химки и Подольск — были обнаружены аномалии итогов голосования, выражающиеся в том, что порядка 45 человек из списка (число членов палаты) имели на несколько тысяч больше голосов (в Химках — 2000 <https://opmosreg.ru/voting-mop/result/gorodskoy-okrug-khimki.php>, в Подольске — до 8000), чем остальные кандидаты при нормальном статистическом разбросе. Предложения провести проверку по данному факту Общественная палата отклонила.

9.3. В г.о. Подольск в ходе консультаций с кандидатами выяснилось, что среди таковых имеются лица, постоянно работающие на возмездной основе в администрации г.о. Подольск и её учреждениях, а также кандидаты в депутаты. Решение провести санацию списка от кандидатов, заведомо не имеющих права быть членами муниципальной палаты — которых изначально не должны были регистрировать — Аппаратом Общественной палаты Московской области выполнено не было. Исключение части ненадлежащих кандидатов было произведено уже после назначения по требованию прокуратуры.

9.4. В г.о. Химки 01.10.2020 г. Совет депутатов провёл тайное голосование, по итогам которого квота из 15-и членов была занята известными и активными гражданами с опытом общественной работы, но не подчиняющимися местной администрации. Без проведения проверки был внесён протест Химкинской прокуратуры, указавшей, что один из кандидатов, гр. Герасимов, был исключён из списка, чем было нарушено его право быть назначенным в муниципальную общественную палату. В отношении данного лица региональное отделение партии «Единая Россия» уже приняла на тот момент (25.09.2020 г.) решение о вручении ему депутатского мандата для замещения вакантной должности в Совете депутатов. 21.10.2020 г. при наличии 12-и из 25-и избранных депутатов данное решение было отменено, голосование было проведено повторно в иной форме — открытой, и по итогу гр. Герасимов по-прежнему не был назначен в муниципальную палату, а места активистов заняли не имеющие опыта и известности граждане из числа «двухтысячников», изначально входивших в 45 лиц аномального результата интернет-голосования. Общественная палата Московской области никаких мер в связи с данными обстоятельствами не предприняла, несмотря на обращения депутатов. Химкинская прокуратура сочла данные обстоятельства законными.

**Информационный материал от Емельяненко Л.Н.
к вопросу качества оказания услуг гражданам при проезде
на автомобильном и наземном электрическом транспорте
по маршрутам Московской области**

Общественный транспорт призван удовлетворить потребности населения в быстром, комфортабельном и безопасном передвижении к местам работы, быта и отдыха. Качество транспортного обслуживания пассажиров заключается в обеспечении и выполнении должным образом всех элементов перевозочного процесса, требования к качеству перевозок установлены федеральными правовыми актами, исполнение которых является обязанностью субъектов Российской Федерации.

Социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, который утвержден распоряжением Министерства транспорта РФ от 31 января 2017 г. № НА-19-р, устанавливает уровень и показатели качества транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным, межмуниципальным, смежным, межрегиональным и международным маршрутам регулярных перевозок и их нормативные значения. Одним из показателей качества является оснащенность остановочных пунктов средствами зрительного информирования пассажиров с актуальной информацией и прочими элементами обустройства.

Федеральным законом от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» дано определение остановочному пункту - это место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств (п. 11 ст.2), и предусмотрены основные требования к его оборудованию – «в каждом остановочном пункте по маршруту регулярных перевозок должны быть размещена информация о виде регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, информация о наименовании, об адресе и о номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными перевозками пассажиров и багажа» (п. 6 ст. 19).

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» (п.5 ст. 3) определено, что остановочный пункт является элементом обустройства автомобильных дорог, а автопавильон дорожным сооружением.

В соответствии с государственными требованиями национального стандарта статьи 5.3 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» остановочный пункт должен состоять из следующих элементов:

- остановочная площадка;
- посадочная площадка;
- площадка ожидания;
- переходно-скоростные полосы;
- заездной карман;
- боковая разделительная полоса (для дорог I-III категорий);
- тротуары и пешеходные дорожки;
- пешеходный переход;
- автопавильон;
- скамьи;
- туалет (через 10-15 км для дорог I-III категорий);
- контейнер и урны для мусора (для дорог IV категории только урна);

- технические средства организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, ограждения);
- освещение (при расстоянии до места возможного подключения к распределительным сетям не более 500 м).

О чём также указано и в требованиях ОСТ 218.1.002-2003 "Автобусные остановки на автомобильных дорогах".

Государственными требованиями национального стандарта статьи 5.1.3 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» предусмотрено, что покрытие посадочных площадок остановочных пунктов не должны иметь загрязнений (мусор, грязь) и отдельных разрушений площадью более 0,2 м. Загрязнения должны быть удалены в течение 3-х суток, отдельные разрушения - в течение 7 суток.

Остановочные пункты в соответствии с государственными требованиями национального стандарта статьи 5.6.23 ГОСТ Р 52289-2004 должны быть оснащены дорожными знаками 5.16 или 5.17 в зависимости от вида общественного пассажирского транспорт.

Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 утверждены Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которыми определен обязательный перечень информации на остановочных пунктах (за исключением указателей на остановочных пунктах, расположенных на территории автовокзалов, автостанций), оборудованных соответствующими указателями:

- а) условное обозначение транспортного средства (автобуса, троллейбуса, трамвая), используемого для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа;
- б) наименование остановочного пункта;
- в) номера маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт;
- г) наименование конечного остановочного пункта каждого маршрута регулярных перевозок;
- д) расписание для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт, за исключением остановочных пунктов, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;
- е) надпись "По требованию" в остановочных пунктах, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;
- ж) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.

Что касается расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа, то оно составляется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка транспортного средства.

Расписание должно содержать интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта. Расписание, касающееся перевозок в междугородном сообщении, также должно содержать временной график прибытия транспортных средств в остановочный пункт.

Расписание размещается во всех остановочных пунктах маршрута регулярных перевозок, в которых предусмотрена обязательная остановка транспортного средства.

В случае, если потребность в регулярных перевозках пассажиров и багажа существенно зависит от времени года или дней недели, расписание может составляться на летний и осенне-зимний периоды года и (или) отдельно для рабочих, выходных и праздничных дней.

Изменения, внесенные в расписание, доводятся до сведения населения не позднее чем за 10 дней до начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа согласно измененному расписанию.

Остановочные пункты, из которых осуществляется отправление более чем 100 пассажиров в сутки, за исключением остановочных пунктов, расположенных на территории автовокзалов, автостанций, оборудуются защитными средствами от атмосферных осадков, если это позволяют земельные участки, примыкающие к остановочному пункту.

В Московской области мало внимания уделяется исполнению федеральных требований к оборудованию автобусных остановок, которые являются опасной зоной, где постоянно скапливается много человек, а также являются для человека местом ожидания автобуса, следующего по маршруту регулярного сообщения, к оборудованию автобусов, используемых перевозчиками для осуществления регулярных пассажирских перевозок.

Жители указывают на необходимость более вежливого, культурного и внимательного отношения к ним со стороны водителей, более широкой информации на остановочных пунктах и в автобусах; недопустимости переполнения автобусов и нарушения правил перевозок; обеспечение нормальных условий при посадке в автобусы, особенно это касается людей с ограниченной возможностью передвижения, мам с колясками, людей престарелого возраста; повышения технического и санитарного состояния автобусов.

Справедливы также нарекания со стороны пассажиров о нарушениях транспортной и финансовой дисциплины водителями автобусов. Срыв каждого рейса автобуса приводит к тому, что десятки людей опаздывают на работу, затрачивают много лишнего времени на переезды.

Поездки на работу и с работы приходится на часы "пик", вызывая «транспортную усталость» населения, приводящую к потере производительности труда, нервным напряжениям, сокращению свободного времени трудящихся.

Автобусные остановки в населенных пунктах Московской области на Рязанском и Новорязанском шоссе (Кривцы, Бронницы, Никитское)



Автобусные остановки г. Люберцы, ул. Шоссейная





Еще один показатель социального стандарта транспортного обслуживания населения — это оснащённость транспортных средств средствами информирования пассажиров.

Транспортные средства, используемые для регулярных перевозок пассажиров и багажа, оборудуются указателями маршрута регулярных перевозок, которые размещаются:

- а) над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла;
- б) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства;
- в) на заднем окне транспортного средства.

На указателе маршрута регулярных перевозок, размещаемом над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла, проставляются наименования начального и конечного остановочных пунктов и номер маршрута регулярных перевозок.

Высота указателя маршрута регулярных перевозок, размещаемого на лобовом стекле, не должна превышать 140 мм, а высота указателя маршрута регулярных перевозок, размещаемого на лобовом стекле транспортных средств категории "МЗ", - минимального расстояния между верхним краем лобового стекла и верхней границей зоны его очистки стеклоочистителем.

На указателе маршрута регулярных перевозок, размещаемом на правой стороне кузова по ходу транспортного средства, проставляются номер маршрута регулярных перевозок, а также наименования начального, конечного и основных промежуточных остановочных пунктов.

На указателе маршрута регулярных перевозок, размещаемом на заднем окне транспортного средства, проставляется номер маршрута регулярных перевозок.

Допускается использование информационного электронного табло в качестве указателя маршрута регулярных перевозок.

Над лобовым стеклом и (или) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства указывается полное или краткое наименование перевозчика.

Внутри автобуса, используемого для регулярных перевозок пассажиров и багажа, должна присутствовать следующая информация:

- а) наименование, адрес и номер телефона перевозчика, фамилия водителя, а при наличии кондуктора - также фамилия кондуктора;
- б) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа;
- в) номера мест для сидения, за исключением случаев, когда транспортное средство используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых не указывается номер места для сидения;
- г) стоимость проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа;

д) указатели мест для пассажиров с детьми и инвалидов, за исключением случаев, когда транспортное средство используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых указывается номер места для сидения;

е) указатели мест расположения огнетушителей;

ж) указатели мест расположения кнопок остановки транспортного средства;

з) указатели аварийных выходов и правила пользования такими выходами;

и) правила пользования транспортным средством или выписка из таких правил.

Руководствуясь постановлением Правительства Московской области от 10.09.2014 № 727/36, которым утверждены Правила использования единой транспортной карты и ее приложения для оплаты проезда на общественном транспорте, следует разместить информацию для пассажиров:

"В случае отсутствия предоставления возможности пассажиру произвести оплату проезда безналичным платежом внутри транспортного средства (банковской картой/картой «Стрелка»/социальной картой), пассажир имеет право совершить поездку без оплаты проезда, при этом водителем должен быть выдан пассажиру проездной билет на бумажном носителе".

На основании федерального закона от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном", в каждом автобусе должна быть размещена информация о страховой компании (наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона), с которой у транспортного оператора заключен договор обязательного страхования с указанием номера, даты заключения и срока действия договора.

Еще один важный для жителей показатель качества, который также является частью социального стандарта транспортного обслуживания населения — это доступность транспортных средств для маломобильных групп населения.

Все транспортные средства, используемые для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, оснащаются устройствами для перевозки маломобильных групп населения, отвечающими требованиям, установленным ГОСТ Р 51090-97 «Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов» и Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи.

Наличие на маршрутах автобусов, не предназначенных для больных людей с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалидов, пенсионеров преклонного возраста, с многочисленными ступенями для входа-выхода доставляют очередную боль при спуске и подъеме, невозможность войти в автобус, может привести к печальным последствиям. Есть вероятность, что инвалид, больной человек, да и пожилой человек, оступившись, упадет на тротуар через все ступени автобуса. В 2019 году произошла трагедия в г. Видное Ленинский район, когда женщина не смогла быстро преодолеть спуск и при выходе погибла под колесами автобуса.

Все сидения в новых автобусах оборудованы на высоту, которую не могут преодолеть многие инвалиды, пенсионеры с больными ногами.

В автобусах узкие проходы, которые значительно затрудняют перемещение пассажиров по салону автобуса, потому как посадка пассажиров осуществляется только через переднюю дверь, а высадка - только через заднюю.

В течение последних лет по поручению Губернатора внедряется система безналичной оплаты проезда, внедрена карта «Стрелка» с предоставлением льгот пассажирам.

В новых автобусах, поступивших в АО «МОСТРАНСАВТО», не установлено стационарное оборудование оплаты проезда, к которому уже привыкли пассажиры и оно значительно облегчало труд водителя. Сегодня водители в более чем 600 автобусах снова должны работать с мобильным терминалом. Работа с мобильным терминалом является для водителей дополнительной нагрузкой и оказывает влияние на безопасность движения, поскольку

отвлекает водителя от основной его функции - управление автобусом и обеспечение безопасности пассажиров и участников дорожного движения.

Жители жалуются и на то, что не во всех автобусах работают терминалы на прием оплаты за проезд банковской картой. Водители вынуждают платить пассажиров наличными денежными средствами или переводить на карту.

Несмотря на принимаемые Губернатором и Правительством Московской области меры по обновлению автобусного парка, на маршрутах продолжают эксплуатироваться старые Хендаи Юниверсы, которые уже не один раз горели. С начала только этого года в АО "МОСТРАНСАВТО" сгорело более 10 автобусов разных марок.

Продолжают иметь место случаи взрыва автошин во время движения автобусов. Это говорит либо о низком качестве автошин, либо об их полном износе и непригодности к дальнейшей эксплуатации.

С 2017 года внедряется Региональная навигационно-информационная система в Московской области, использование которой возможно для оперативной передачи информации о времени прибытия автобуса, ожидающим на остановках пассажирам.

В течение последних лет жители увидели некоторые изменения в требованиях и к перевозчикам частной формы собственности, которые в течение 2018 года обновили свой подвижной состав, стали подтягиваться к планке качества услуги, предоставляемого государственным перевозчиком.

Однако, начиная с января 2019 года, поступательные движения по улучшению качества обслуживания населения прекратились.

Причиной, по мнению жителей, явился приход в Московскую область новых, не готовых взять на себя полный объем обслуживания выигранных маршрутов, в проводимых отраслевым областным министерством транспорта аукционах.

В Московской области на маршрутах регулярного сообщения работает около 150 перевозчиков частной формы собственности, с долей на рынке более 50%.

Справочные материалы от Тропиной Л.И. по ситуации с бездомными гражданами в Московской области

Членов Общественной палаты Московской области и других представителей гражданского общества беспокоит динамика и структура преступности, осложнение в 2020 году криминогенной ситуации на территории Московской области в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Так, в 2020 году в Подмосковье зарегистрировано около 74000 преступлений, по 45680 из которых предъявлены обвинения, либо избраны меры пресечения; по 40409 - дела расследованы и направлены в суд. В совершении преступлений участвовало около 40 тысяч лиц, из которых 83% мужчины, 17%- женщины. По возрасту: по 15% и 12% составляют соответственно граждане в возрасте 18-24 года и 25-29 лет. В целом, 56% преступлений совершают трудоспособные граждане - от 30 до 49 лет.

Около 30 тысяч человек, число которых возросло на 2,5% и составило 72% от общего числа лиц-участников на момент совершения преступления, не имели постоянного источника дохода. На фоне этого только 10 граждан имели статус «безработный». Из общего числа участников около 40% ранее совершали противоправные деяния, каждый четвертый - ранее судимый или 69% от ранее совершавших. Причём, каждый третий из судимых ранее отбывал наказание в местах лишения свободы. Каждый третий совершил преступления в течение года после освобождения. Удельный вес лиц - участников, признанных рецидивистом, составляет 12%. Каждый пятый находился в состоянии алкогольного опьянения. Каждый восьмой совершил преступление в группе по предварительному сговору.

В Московской области криминогенная ситуация осложняется тем, что в неё прибывают граждане из различных регионов. Не жителями Московской области, совершено около 14 тысяч преступлений, то есть каждое третье преступление, в которых приняли участие около 13 тысяч человек или 31,2%. То есть каждый третий из лиц-участников - иногородний: удельный вес жителей регионов России составляет 17,5%, темп прироста составил 8,7%; жители СНГ - 11,7%; иностранные граждане - 0, 4%, темп прироста - 10,2%. Количество преступлений, совершённых не жителями Московской области, возросло на 5,2%. Особенно беспокоит то, что на 20,3% увеличилось число совершённых ими особо-тяжких преступлений, на 6,7% - тяжких, также наблюдается рост преступлений средней и небольшой тяжести. На 11,2% - причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе - на 12,3 % со смертельным исходом. Возросло количество совершенных ими изнасилований, краж, грабежей, мошенничеств, вымогательств, неправомерных завладений транспортными средствами, хулиганств, хищений оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств, применением огнестрельного оружия и преступлений, связанных с наркотиками и сильнодействующими веществами.

Особую тревогу вызывает криминальная активность лиц без определенного места жительства, ими совершено 1138 преступлений, рост на 10,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В совершении преступлений участвовало около 1000 бездомных, число лиц - участников этой категории возросло на 18%. На 40% больше ими совершено особо тяжких преступлений, на 27% и 26% соответственно - преступлений средней и небольшой тяжести; на 18,2% - убийств, на 55 % и 57% соответственно - причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе - со смертельным исходом.